

專案質詢

8-1-6-0376

立法院議案關係文書 中華民國101年4月4日印發

案由：本院黃委員昭順，針對近年我國派駐幾個傳統友好國家的代表同時傳出異動調整不順暢，甚至關係停滯的問題，有所疑問？是否外交體系出了什麼問題？駐星代表史亞平遭調回，我方新代表遲遲始獲同意、駐日代表馮寄台退休，接替者缺乏「知日」背景招議論。本席認為；史亞平是外交官中生代受到重用的代表人物，她的鎩羽而歸，不僅是她個人的挫折，也是中生代外交官試煉的挫敗。駐日代表雖有「專業外交官」的資歷，但缺乏知日背景，總是讓人感到不足。駐美代表亦即將屆滿七十歲退休，美牛問題的衝擊，TIFA、軍售等議題遭擱置，在在增加了選擇使者的難度。勉強派出新人，恐不足膺擔重任；再請老將出馬，又增加體系升遷阻塞的怨懣。復加；近年駐外單位一連串不倫戀、苛虐外傭及政治庇護醜聞等，都反映出當前外交人才青黃不接的窘困，及外交體系管理螺絲鬆弛，且埋藏著更深刻的認同和倫理危機。本席要提醒政府的是：在兩岸關係走向和解之際，仍不可輕忽台灣多邊外交之平衡；在為免簽證國家破百而高興之餘，不能忘記更深層的外交耕耘。這一連串「外弛內張」的現象，是否已經發出了嚴重的警訊？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近年兩岸關係穩定，兩岸在全球的外交交鋒也轉趨緩和；在此之際，我國派駐幾個傳統友好國家的代表卻同時傳出異動調整不順暢，乃至關係停滯的問題。這種「外弛內張」的現象，究竟外交體系出了什麼問題？駐星代表史亞平因踩到台星關係紅線遭調回，繼任人選

立法院第8屆第1會期第6次會議議案關係文書

等候星國的同意經多時始同意。在此之前，國防部長高華柱率團訪星的消息在違反雙方保密協定下遭輕率曝光，使雙方關係則更雪上加霜。與此同時，駐日代表馮寄台退休，接替的沈斯淳則因日語程度及缺乏「知日」背景，亦招致外界議論，均突顯「適才適位」外交人才的不足。

二、這種青黃不接的現象，其實是台灣兩度政黨輪替所帶來的副作用，迄今無法有效解決。簡單地說，陳水扁執政的八年，因國家認同的歧異，對外交體系造成了強烈的排擠作用及震盪效應。八年之中，在外行領導及政治干擾下，不僅讓外交官的升遷和價值出現了異化和斷裂，也造成不少人才流失；但這個現象，卻未能在馬政府的首任四年適度修補或調整。相反的，由於兩岸關係的修和，外交陣線從先前的對峙狀態變成休兵狀態，不僅顯得鬆懈，有些地方甚至因無法產生新的工作方針，而失去士氣和紀律。

三、政府號稱外交人才濟濟的同時，除人力發生虞疑外，外館管理亦迭出狀況，最明顯的例子，去年中我駐斐濟大使秦日新在駐地爆發不倫戀，同時涉嫌濫用公款；其後我駐堪薩斯代表處長劉姍姍涉嫌虐傭，更在美國遭逮捕受審；另更傳出駐南非一等祕書呂清揚因代墊公款問題而謂遭外交部打壓，一度揚言要向南非尋求「政治庇護」。這一連串不倫戀、苛虐外傭及政治庇護醜聞，一方面顯示外交部在管理上的失當，另一方面也暴露了外交官員缺乏私德的倫理危機；這比起外交人才的捉襟見肘，危險性恐怕猶有過之，亦已嚴重影響國家形象。

四、從台星關係的生變，到外交的人才斷層，到駐外人員的醜聞事件頻傳，都反映當前外交體系管理螺絲鬆弛，且埋藏著更深刻的認同和倫理危機。本習要提醒政府注意的是；在兩岸關係走向和解之際，仍不可輕忽台灣多邊外交之平衡；在為免簽證國家破百而高興之餘，不能忘記更深層的外交耕耘。這一連串「外弛內張」的現象，都已經發出了嚴重的警訊，切勿輕忽之！