

傳染的機率。這是很普通的常識，沒有幾個老百姓不知道。但是，咱們的防疫官員果真是因為「藝高人膽大」心態作祟嗎？面對全球視為重大傳染病的禽流感，竟然如此漫不經心，自己怠忽職守不說，連民間都把資料送到手上了，還能一再否認。這種表現傳到國際上，台灣還有什麼理由再去遊說別人支持我們加入聯合國世界衛生組織（WHO）？

三、防疫單位自我解釋的理由是，民眾示警後，曾經調查彰化病雞場，雖然在實驗室裡分析証實雞隻感染的是高病原性禽流感病毒，但養雞場的雞隻死亡率太低，不符合高病原性病毒的條件，因此沒有採取應有的防疫措施。這個理由，表面上言之成理，但經不起專業檢驗。就最先進的防疫觀念而言，「世界動物衛生組織 OIE」（地位相當管理人類健康的 WHO）已經重新規範禽流感流行與否的定義。只要實驗室病毒化驗是高病原性，或者雞隻感染實際死亡率偏高，二者有其一，就可以確認已經發生疫情。但農委會防檢局死抱著舊有認知，認為一定要二者兼具，才能說有疫情發生，如此抱殘守缺的心態，社會還能信任其防疫能力嗎？

四、近年天災、疫情不斷，馬英九總統屢屢掛在嘴邊的一句名言就是「料敵從寬，禦敵從嚴」的八字訣。意思是，蒐集資料判斷災情、疫情，要盡可能擴大範圍，一絲細節都不態輕忽；防疫、救災則要採取最高的標準，盡力求全，減少民眾生命財產的損失。但以這八個字來看農政單位這次的表現，是澈底的不及格！這波禽流感疫情的病毒是 N5N2，主要傳染雞隻，尚不致傳染給人類。但就疫情而言，如果去年底政府有足夠的警覺心，病毒感染範圍可能可以圍堵在彰化一地。如今，台南、南投相繼也出現疫情，這筆帳該算在誰的頭上？大家都看得很清楚。

五、目前政府的災害控管包括雞肉產品暫停出口，雞農立即面臨六億元的損失；後續如果出現疫情擴大，國內消費市場是否接著淪陷，還未可知，雞農已經提心吊膽挫咧等。而有專家認為，甜點提拉米蘇是生雞蛋製成，民眾也不宜多吃。這些訊息的出現，絕對會影響食品消費市場，這些損失本來可能不必然發生，但現在卻在社會造成恐慌。

六、究責懲處是馬英九總統的三項指示之一，從這一波疫情發展過程看來，即使防檢局長下台，就夠了嗎？民間調查人士寄出染病雞隻的對象也包括當時的農委會主委陳武雄，他應負的責任也應該適當釐清。而從美牛案開始就「神隱」多時的現任主委陳保基也該展現政務官的擔當，給民眾一個說法吧。馬政府困在美牛風暴中，尚且不得脫身，又因農政單位行政怠惰而惹出禽流感風暴，行政院農委會已經重創公權力的形象以及民眾對防疫的信心。

（十七）本院李委員應元，針對全球第 3 大記憶體公司爾必達（ELPIDA）於 2 月 27 日聲請破產保護。而行政院目前設置的「國際經濟景氣因應小組」，只是消極因應國際經濟景氣的變動，並沒有從最根本的經濟成長與產業發展策略做澈底的檢討修正。本席認為，金融海嘯之後，全球經濟勢力重組，我國的產業政策也

該展開全新的規劃，才能提前因應瞬息萬變的國際經濟局勢，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、現任經建會主委尹啟銘表示，當年在金融海嘯下，國內幾家 DRAM 大廠都搖搖欲墜，政府考慮由國發基金出資 81 億元成立「台灣創新記憶體公司」(TIMC)，與爾必達合作開發新技術，在台研發後利用台廠的產能，如果 TIMC 能成立，台日可創造雙贏，現在則變成雙輸。尹主委這些話，乃是感慨「早知如此，何『不』當初」。然而，反對此論者則認為，爾必達在三年前接受日本政府上百億元台幣的金援後，今日仍走入破產保護一途，較爾必達更缺技術基礎的 TIMC 即使與爾必達合作研發，就能使爾必達不致有今天嗎？後者持則是「早知如此，何必當初」的論調。
- 二、事實上，爾必達在 2012 年主流製程已由 45 奈米升級至 30 奈米，且 20 奈米製程也已近研發完成階段，原預計於 2012 年下半年導入 25 奈米製程量產；另外，對於如 TSV (3D IC) 等次世代 DRAM 技術研發亦不遺餘力，製程技術水準直逼三星電子。2011 年爾必達於全球 DRAM 市場市佔率達 13%，MOBILE DRAM 全球市佔率亦達 17%，皆居全球第 3；然而，由於遲遲未有快閃記憶體 (NANDFLASH) 產品線，而 DRAM 價格自 2011 年第 1 季持續下滑，加上日圓匯率自金融海嘯以來持續升值，影響其出口動能，在歷經連續 5 季虧損之後，終於無法支撐，只好聲請進行重整。
- 三、從爾必達邁向破產保護的過程可以看出，技術固然極其重要，但「產品配置沒有符合市場需求」，「價格不具競爭力」，這兩者才是讓爾必達這個巨人跌倒的主要原因。尹主委認為當年只要爾必達的技術加上台廠的產能，就能讓台日雙贏，但以現在的時空環境觀之，即使當年的構想實現，結果只是徒然導致 DRAM 供過於求的現象更嚴重，價格更為下滑。另外，以經濟部資料計算，今年一月底新台幣兌美元匯率較 2008 年金融海嘯時升值約 9.86%，日圓則升值 15.48%；換言之，爾必達與台廠合作，即使 DRAM 全部從台灣出口，減少匯損的效益只有單價的 5.6% 左右，也難挽回大局。因此，爾必達之困境主要在於產品配置失當，並不在於技術，也不全然是 TIMC 計畫流產所致。
- 四、政府相關部門應藉此機會，澈底檢討台灣產業政策未來何去何從。多年來政府一貫的經濟成長與產業發展策略都是以出口帶動成長，而以電子產業作為出口主流，另以偏低的匯價協助電子業及其他出口產業提高價格競爭力，產生貿易出超，藉此帶動經濟成長與外匯存底的累積。這樣的過程與結果看似十分理想，然而 2008 年的金融海嘯，打亂了全球的經濟秩序，因此成長與發展的策略應有全面檢討的必要。
- 五、金融海嘯過後，原本全球市場的美國和歐盟經濟復甦遲緩，仰賴美國及歐盟市場甚深的中國、日本、台灣、韓國等首當其衝。日本則禍不單行，一方面最重要的歐美市場需求不振，再加上日圓大幅升值，使其出口競爭力嚴重衰退，更因去年 311 震災，使日本經濟雪上加霜。韓國則與歐盟、美國完成 FTA 的簽訂，將主要市場的貿易障礙一一消除，未來「東

協加 3」生效之後，幾乎各大市場的「路障」都被移除，台灣與韓國的競爭也將更辛苦了。

六、本席認為，行政院目前設置的「國際經濟景氣因應小組」，只是消極因應國際經濟景氣的變動，並沒有從最根本的經濟成長與產業發展策略做澈底的檢討修正。回顧台灣成長與發展的策略軌跡，在政府播遷來台初期，經濟發展策略是「進口替代」，培植國內產業生產進口替代品；隨後轉為「出口擴張」，讓本國產品打進國際市場，接受國際競爭的挑戰，因此多年來對特定產業給予優惠貸款及租稅減免，促成電子業成為今日出口與成長的主要動力。然而，多年來多數電子業一直處於「微笑曲線」的底部，尤其是雙 D 產業，高投資卻低毛利，形成今日產業及金融尾大不掉的難題。金融海嘯之後，全球經濟勢力重組，我國的產業政策也該展開全新的規劃，才能提前因應瞬息萬變的國際經濟局勢。

（十八）本院李委員應元，針對政府國安單位研判，中國在台的情蒐作為，有可能已由「情報點」提升為「情報站」，並進行有計畫、有系統、有組織地在台刺探及蒐集情報。相反的，台灣內部因為兩岸關係變化及國共軍混淆而使保密警覺低落，在人員情報蒐集不積極，形成兩岸諜報戰的不對稱發展，若不尋求對策，未來可能影響國防安全。本席希望國安單位應該採取更積極的行動，儘速修補現已漏洞百出的情報網，以確保台灣安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國軍正在建構中的長程預警雷達機密資料，被一位空軍蔣姓上尉透過其擔任台商的叔叔，轉交給中國，爆發另一次的共諜案。美國協助我國建構的長程預警雷達，各系統介面連接去年經過初步測試沒有問題，預計包括陣地設施、系統整合將在今年十一月完成。此型預警雷達功能比美國現有的雷達系統要更提升，可偵測與追蹤長短程彈道飛彈、巡弋飛彈等；若中國發射飛彈，可多出幾分鐘預警及反應時間，可以有效強化我國空防能力。
- 二、然而，如果因此次共諜案讓中國有效掌握長程預警雷達的參數等機密資料，這個總經費三百多億新台幣，空軍為了保密取名代號「安邦計畫」的長程預警雷達，將成為廢物。這不僅是國防預算的投資浪費而已，與此雷達有關的飛彈防禦及防空作戰的作戰連結，甚至整個指管通電情間偵系統運作，都將為解放軍所掌握。連帶的，原本可與美國情資共享的合作，或是國軍三軍聯合作戰指管體系的整合，必須因應此次共諜案而重新檢討。
- 三、平心而論，此次空軍上尉洩密案件與上次業管陸軍通資電科技少將洩密相比，其嚴重程度相對較輕。但問題是，一位高階軍官的洩密可以歸咎於其本身對於前政府意識形態不認同，喪失對中國憂患意識，因而被金錢與女色誘惑而誤入陷阱。但這次是一位年輕的軍官而言，其政黨意識形態應該不明顯，但仍舊依然被利用成為共諜，恐怕是因為兩岸關係和緩