

- 二、每年護理師人力需求約七、八千人，主因是護理師人力挪為住院醫師業務所用，導致基本護理人員有「人力荒」。事實上；護士荒主因並非人力來源不足，而是職場環境不具吸引力；護理師工作太累、工時長，一天工作超過十個小時，又無加班費，「累得半死，考上護理師的人都不願投入職場」。此外；護理人員異常高的流動率，不但造成單位訓練成本增加，也增加了醫院的經營成本，同時更增加現職護理人員的工作負荷，照護病人的品質也因而嚴重遭受影響而降低。
- 三、國軍為達「精粹案」人力目標，及考量未來相關年金改革影響，決定 102 年尉級軍官不准延役，國軍人力編裝調整固然是為符達建軍備戰目標，但各階人力調整究竟應是齊頭式縮減，還是應就任務特性及現實需要而予彈性考量？如「護理人員亟度缺員」，其影響已足干擾國軍整體醫護品質時，現階面臨退役的尉級護理人員，是否應等同前時各大醫院一般回流護理人員對待？她們的年齡、工作經驗相仿，是最好用、最該用的黃金年華，國防部各級役期固然有所規定，但為因應護士荒及確保國軍醫護、醫療品質，是否更應以全體官兵、眷屬最大權益為優先考量？在這護理人員青黃不接的時候，讓這群即臨退休的尉級護理人員能得延役，擔任醫護人力薪火相傳承先起後的橋樑銜接，為國軍及民眾再多盡些責任！

（二十九）本院黃委員昭順，針對行政院長日前指出，台灣經濟發展面對內外挑戰不斷，用一個字形容就是「悶」，但不論外界環境如何，振興經濟始終是首要工作，深表認同。過去一年多來，政府一直以拚經濟為首務，但效果不彰，究竟問題出在哪裡？本席認為；外在變數造成經濟突圍困難、內部壓力導致經濟不斷內耗及領導無力難以形塑經濟願景，是關鍵癥結之所在。政府經濟掌舵能力明顯不足，未能指引發展方向並形塑經濟願景。缺乏重心的「經濟動能推升方案」在閣揆更迭後，已很少人記得其內容；「自由經濟示範區」計畫亦和社會期待落差極大；民間拚經濟的活力和熱情在時間蹉跎中不斷流失。鑑此；政府應速將過去一年多已在執行或規劃中的各種改革及政策方案，進行綜合性、大開大闔的檢討，並綜整出未來總統三年任期核心施政綱領及重點項目，作成配套政策及願景規劃。在年金改革及核四公投紛擾告一段落後，立即召開「經濟願景會議」，將上述政策規劃交由朝野及各界代表充分討論，透過民意洗禮，凝聚最大共識，再付諸執行。行政團隊更要從展現改革決心、強化重大建設執行力

、提升政策協調和溝通能力，多管齊下，逐步重建人民對政府的信心。若然如此；燜鍋打開問題迎刃而解，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣經濟，悶不悶？企業界多點頭表示，會悶到第 2 季，進而疾呼：「政府，要有積極作為」！現在經濟像個「大悶鍋」，要有所突破，政府就要有更大擔更的積極的作為，如讓新台幣適度貶值、對企業提供金融協助，讓廠商有資金擴建，等時機好，就能有所突破。不管是招商引資、不管是法令鬆綁都應加快落實。
- 二、台灣經濟高度依賴對外貿易及出口，但目前卻面臨「三速增長，兩頭擠壓」的變局。所謂「三速增長」是指全球經濟增長失衡的風險：歐盟及日本等工業國家仍深陷經濟低迷困境；美國經濟溫和復甦，但非穩定；新興市場經濟保持良好，但面臨增長放緩及資產泡沫風險。而美、歐、日超寬鬆貨幣政策造成全球資金氾濫，不僅助長經濟失衡風險，加劇全球市場割喉式競爭，而且觸發貨幣戰，危及全球金融秩序。
- 三、台灣過於依賴成本導向、「以大陸為工廠、以歐美為市場」的代工出口成長模式，在割喉式競爭下，既被南韓三星等侵蝕高端產品市場，又被大陸、東協等業者分食低價產品市場；「兩頭擠壓」讓出口業者難以喘息。再加上，兩岸經貿關係日益密切，大陸經濟增長出現長期走緩及人民幣長期升值壓力，更不利台灣出口及新台幣匯率穩定；經濟轉型壓力至為急迫。
- 四、「悶」久必生病，眼前經濟情況已從「悶」變成「病」，非下重藥不足以振衰起敝。政府應考慮兩階段的重振經濟對策：第一階段是政策盤整及釐清核心作為，從掌舵層次，結合經濟與兩岸發展理念，將過去一年多已在執行或規劃中的各種改革及政策方案，進行綜合性、大開大闔的檢討，進而綜整出馬總統未來三年任期核心施政綱領及重點項目，作成配套政策及願景規劃。第二階段則是在年金改革及核四公投紛擾告一段落後，立即召開經濟願景會議，將上述政策規劃交由朝野及各界代表充分討論，透過民意洗禮，凝聚最大共識，再付諸執行。

（三十）本院黃委員昭順，針對日前倫敦金融時報評論文章，指出台灣陷入「中上收入陷阱」，經濟增長率不如競爭對手，去（101）年甚至在亞洲排名墊底；實際工資低於 2000 年的水平，頂尖人才往往選擇去上海、香港或美國工作。該篇文章點出當前台灣經濟的困境，深值有關省思。事實上；台灣雖早已跨越「中等收入」階段，但台灣產業競爭優勢逐漸喪失中，台灣製造商擁有世界一流技術，但近半出口集中在利潤微薄的零組件或代工