

、提升政策協調和溝通能力，多管齊下，逐步重建人民對政府的信心。若然如此；燜鍋打開問題迎刃而解，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣經濟，悶不悶？企業界多點頭表示，會悶到第 2 季，進而疾呼：「政府，要有積極作為」！現在經濟像個「大悶鍋」，要有所突破，政府就要有更大擔更的積極的作為，如讓新台幣適度貶值、對企業提供金融協助，讓廠商有資金擴建，等時機好，就能有所突破。不管是招商引資、不管是法令鬆綁都應加快落實。
- 二、台灣經濟高度依賴對外貿易及出口，但目前卻面臨「三速增長，兩頭擠壓」的變局。所謂「三速增長」是指全球經濟增長失衡的風險：歐盟及日本等工業國家仍深陷經濟低迷困境；美國經濟溫和復甦，但非穩定；新興市場經濟保持良好，但面臨增長放緩及資產泡沫風險。而美、歐、日超寬鬆貨幣政策造成全球資金氾濫，不僅助長經濟失衡風險，加劇全球市場割喉式競爭，而且觸發貨幣戰，危及全球金融秩序。
- 三、台灣過於依賴成本導向、「以大陸為工廠、以歐美為市場」的代工出口成長模式，在割喉式競爭下，既被南韓三星等侵蝕高端產品市場，又被大陸、東協等業者分食低價產品市場；「兩頭擠壓」讓出口業者難以喘息。再加上，兩岸經貿關係日益密切，大陸經濟增長出現長期走緩及人民幣長期升值壓力，更不利台灣出口及新台幣匯率穩定；經濟轉型壓力至為急迫。
- 四、「悶」久必生病，眼前經濟情況已從「悶」變成「病」，非下重藥不足以振衰起敝。政府應考慮兩階段的重振經濟對策：第一階段是政策盤整及釐清核心作為，從掌舵層次，結合經濟與兩岸發展理念，將過去一年多已在執行或規劃中的各種改革及政策方案，進行綜合性、大開大闔的檢討，進而綜整出馬總統未來三年任期核心施政綱領及重點項目，作成配套政策及願景規劃。第二階段則是在年金改革及核四公投紛擾告一段落後，立即召開經濟願景會議，將上述政策規劃交由朝野及各界代表充分討論，透過民意洗禮，凝聚最大共識，再付諸執行。

（三十）本院黃委員昭順，針對日前倫敦金融時報評論文章，指出台灣陷入「中上收入陷阱」，經濟增長率不如競爭對手，去（101）年甚至在亞洲排名墊底；實際工資低於 2000 年的水平，頂尖人才往往選擇去上海、香港或美國工作。該篇文章點出當前台灣經濟的困境，深值有關省思。事實上；台灣雖早已跨越「中等收入」階段，但台灣產業競爭優勢逐漸喪失中，台灣製造商擁有世界一流技術，但近半出口集中在利潤微薄的零組件或代工

廠商，缺少富裕國家產品擁有自主品牌。政府透過改善兩岸關係，擴大和大陸經貿關係，並取得一定成效，但也同時帶來風險。政府積極推動自由化，放鬆管制，進行根本的結構性經濟改革，但同樣也讓人擔心自由化破壞社會相對公平的現狀。台灣可能陷入「中上收入陷阱」，點出問題的嚴重性，確實值得朝野重視和警惕。但台灣經濟成長模式改變的核心，已毫無疑問必須在於自由化和兩岸合作。進而共同參與區域經濟整合，化解邊緣化危機。本席籲請政府坐而言不如起而行，擺脫瞻前顧後、搖擺不定的施政態度，展現堅定決心和最大魄力，放手作為，開展全方位的經濟改革，為台灣經濟打開全新的出路，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、倫敦《金融時報》刊載一篇「台灣的中等收入困局」評論文章，指台灣是亞洲成功典範，人民購買力超過日本人和英國人，生活水平在亞洲名列前茅。然近年台灣卻陷入「中上收入陷阱」，經濟增長率不如競爭對手，去年甚至在亞洲排名墊底；實際工資低於 2000 年的水平，頂尖人才往往選擇去上海、香港或美國工作。該篇文章點出當前台灣經濟的困境，深值省思。
- 二、「中等收入陷阱」係世界銀行所提出，是指一個國家經濟高速增長，並在達到中等收入水平（人均 GDP 約 3000 至 12000 美元）後，因為勞動市場因素、投資比例低、產業多元化有限等，最終導致收入停滯。台灣雖已跨越「中等收入」階段，但金融時報文章卻指台灣可能陷入「中上收入陷阱」，顯然認為台灣人均所得再增加有相當困難。
- 三、台灣產業競爭優勢逐漸喪失，1980 至 1990 年代利用大陸廉價勞力辦廠的製造商，面臨成本更低廉的新興競爭者和更精明的韓國競爭者兩頭擠壓。台灣製造商擁有世界一流技術，但近半出口集中在利潤微薄的零組件或代工廠商，缺少富裕國家產品擁有自主品牌，並且利潤率極高的特徵，陷在產業供應鏈的下面一層。
- 四、政府透過改善兩岸關係，擴大和大陸經貿關係，並取得一定成效，但也同時帶來風險，讓許多人擔心台灣在經濟上過於依賴大陸，且可能使北京方面對台灣具備危險的影響力。民調顯示，兩岸經貿關係日益密切，但在政治和社會方面卻與大陸漸行漸遠。此等現象亦反映出政府兩岸政策陷入的困境。
- 五、台灣經濟成長模式改變的核心在於自由化和兩岸合作。台灣必須全力推動經濟自由化，改變產業結構，拓展新市場，化解兩頭擠壓的產業危機。同時，台灣亦須透過兩岸分工合作，將成本導向的「以大陸為工廠」發展模式，改變為價值導向的「以大陸為市場」模式，進而共同參與區域經濟整合，化解邊緣化危機。這兩者皆需政府擺脫瞻前顧後、搖擺不定

的施政態度，展現堅定決心和最大魄力，放手作為，開展全方位的經濟改革，推動大格局的兩岸施政，並交互為用，為台灣經濟打開全新的出路。過去幾十年，台灣經濟發展歷經多次危機，皆能安渡難關，再造新局，關鍵就在政府能掌握台灣經濟韌性及充沛的民間活力，以即時、有力的作為，團結內部力量，克服外在困難。換言之；解決當前問題的關鍵在凝聚更大的社會共識，以集體力量衝破難關，方能有效提升整體國力，晉列世界經濟強林。

（三十一）本院黃委員昭順，針對台灣產學人才失衡，留不住優秀人才問題日趨嚴重，日前教育部「人才培育白皮書指導委員會」所提報告，政府應予正視。近年來台灣除遭逢全球性經濟不景氣波及，一直無法提振國家整體經濟力外，更嚴重的是人才培育亦面臨極大的挑戰，除了因廣設大學肇致整體大學生素質趨弱外，產業一片前景淒慘，讓國內人才也多成了楚才晉用。但面對全球化趨勢，國際人才移動已成常態，培育具國際競爭力的人才實為大學教育不可旁貸的重要任務。此次人才培育白皮書已跳脫國外來的方是國際人才的迷思，確認人才要自己培養才是長久之道，其方向甚值肯定。我國為出口導向的海島型經濟體，對外貿易依存度高，深受國際政經情勢衝擊，更需培養多元國際人才，俾便在新一波全球區域經濟整合下，取得多邊經貿談判的話語權，搶攻關鍵戰略位置。本席再提醒政府，育才為高等教育的核心價值，舉凡高教資源的配置機制、適性教學的實踐方案、國際環境的形塑策略、多元人才的激勵誘因等都需儘快調整，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、教育部《人才培育白皮書》初稿日前出爐，專家學者呼籲推動研究所分流，打破高等教育獨尊研究型碩博士（PhD）的現象，增加工商管理博士、理科博士等實用型人才，讓高階人才培育走向多元化、提昇學用合一的產業競爭力。教育部委託專家學者制定《人才培育白皮書》，主題訂為轉型與突破，盼突破既有框架和限制，內容分為國民基本教育、技術職業教育，以及大學教育、國際化及全球人才布局 3 大面向。
- 二、面對全球化趨勢，國際人才移動已成常態，培育具國際競爭力的人才為大學教育重要任務。本次人才培育白皮書清楚揭示國際化目標內涵：博士生要成為世界一流大學及職場所延