

專案質詢

8-3-11-0311

立法院議案關係文書

中華民國102年5月1日印發

案由：本院黃委員昭順，針對日前倫敦金融時報評論文章，指出台灣陷入「中上收入陷阱」，經濟增長率不如競爭對手，去（101）年甚至在亞洲排名墊底；實際工資低於2000年的水平，頂尖人才往往選擇去上海、香港或美國工作。該篇文章點出當前台灣經濟的困境，深值有關省思。事實上；台灣雖早已跨越「中等收入」階段，但台灣產業競爭優勢逐漸喪失中，台灣製造商擁有世界一流技術，但近半出口集中在利潤微薄的零組件或代工廠商，缺少富裕國家產品擁有自主品牌。政府透過改善兩岸關係，擴大和大陸經貿關係，並取得一定成效，但也同時帶來風險。政府積極推動自由化，放鬆管制，進行根本的結構性經濟改革，但同樣也讓人擔心自由化破壞社會相對公平的現狀。台灣可能陷入「中上收入陷阱」，點出問題的嚴重性，確實值得朝野重視和警惕。但台灣經濟成長模式改變的核心，已毫無疑問必須在於自由化和兩岸合作。進而共同參與區域經濟整合，化解邊緣化危機。本席籲請政府坐而言不如起而行，擺脫瞻前顧後、搖擺不定的施政態度，展現堅定決心和最大魄力，放手作為，開展全方位的經濟改革，為台灣經濟打開全新的出路，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、倫敦《金融時報》刊載一篇「台灣的中等收入困局」評論文章，指台灣是亞洲成功典範，人民購買力超過日本人和英國人，生活水平在亞洲名列前茅。然近年台灣卻陷入「中上收

立法院第 8 屆第 3 會期第 11 次會議議案關係文書

入陷阱」，經濟增長率不如競爭對手，去年甚至在亞洲排名墊底；實際工資低於 2000 年的水平，頂尖人才往往選擇去上海、香港或美國工作。該篇文章點出當前台灣經濟的困境，深值省思。

二、「中等收入陷阱」係世界銀行所提出，是指一個國家經濟高速增長，並在達到中等收入水平（人均 GDP 約 3000 至 12000 美元）後，因為勞動市場因素、投資比例低、產業多元化有限等，最終導致收入停滯。台灣雖已跨越「中等收入」階段，但金融時報文章卻指台灣可能陷入「中上收入陷阱」，顯然認為台灣人均所得再增加有相當困難。

三、台灣產業競爭優勢逐漸喪失，1980 至 1990 年代利用大陸廉價勞力辦廠的製造商，面臨成本更低廉的新興競爭者和更精明的韓國競爭者兩頭擠壓。台灣製造商擁有世界一流技術，但近半出口集中在利潤微薄的零組件或代工廠商，缺少富裕國家產品擁有自主品牌，並且利潤率極高的特徵，陷在產業供應鏈的下面一層。

四、政府透過改善兩岸關係，擴大和大陸經貿關係，並取得一定成效，但也同時帶來風險，讓許多人擔心台灣在經濟上過於依賴大陸，且可能使北京方面對台灣具備危險的影響力。民調顯示，兩岸經貿關係日益密切，但在政治和社會方面卻與大陸漸行漸遠。此等現象亦反映出政府兩岸政策陷入的困境。

五、台灣經濟成長模式改變的核心在於自由化和兩岸合作。台灣必須全力推動經濟自由化，改變產業結構，拓展新市場，化解兩頭擠壓的產業危機。同時，台灣亦須透過兩岸分工合作，將成本導向的「以大陸為工廠」發展模式，改變為價值導向的「以大陸為市場」模式，進而共同參與區域經濟整合，化解邊緣化危機。這兩者皆需政府擺脫瞻前顧後、搖擺不定的施政態度，展現堅定決心和最大魄力，放手作為，開展全方位的經濟改革，推動大格局的兩岸施政，並交互為用，為台灣經濟打開全新的出路。過去幾十年，台灣經濟發展歷經多次危機，皆能安渡難關，再造新局，關鍵就在政府能掌握台灣經濟韌性及充沛的民間活力，以即時、有力的作為，團結內部力量，克服外在困難。換言之；解決當前問題的關鍵在凝聚更大的社會共識，以集體力量衝破難關，方能有效提升整體國力，晉列世界經濟強林。