

政院置政務委員七人至九人，特任。」然其職掌範圍與內容，除依憲法第 58 條參與行政院會議外，並未以法律條文明訂之。以目前實務運作，除同條文第 2 項政務委員得兼任行政院法定各委員會之主任委員外，依「政務委員法案審查分工表」協助進行政策協調、統合與參贊，並接受行政院院長、副院長或秘書長之個案指定工作，但卻無獨立權能或職掌。過去政務委員號稱資深部長，從政資歷高於部會首長，但現政務委員從政資歷往往較部會首長還低，難以聲望令部會首長信服。因此，當部會首長與政務委員遇有需分工及協調時，往往因各本其位而難以協調，最後僅得各憑本事將問題越級行政院院長或總統裁決，以致衍生諸多亂象。為發揮新內閣之戰鬥力且俾利於協調與溝通，本席要求行政院應考量修正「行政院組織法」，明確依法訂定政務委員之職掌，使之確實具有獨立權能與職掌，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、主管資通訊業務之新任政務委員張善政日前在馬總統接見時坦言，因其所掌管業務涉及到很多部會，例如 NCC、交通部等；但若部會首長不支持，則恐將事倍功半。
- 二、「行政院組織法」第 5 條第 1 項「行政院置政務委員七人至九人，特任。」然其職掌範圍與內容，除依憲法第 58 條參與行政院會議外，並未以法律條文明訂之。以目前實務運作，除同條文第 2 項政務委員得兼任行政院法定各委員會之主任委員外，依「政務委員法案審查分工表」協助進行政策協調、統合與參贊，並接受行政院院長、副院長或秘書長之個案指定工作，但卻無獨立權能或職掌。
- 三、過去政務委員號稱資深部長，從政資歷高於部會首長，但現政務委員從政資歷往往較部會首長還低，難以聲望令部會首長信服。因此，當部會首長與政務委員遇有需分工及協調時，往往因各本其位而難以協調，最後僅得各憑本事將問題越級行政院院長或總統裁決，以致衍生諸多亂象。
- 四、為發揮新內閣之戰鬥力且俾利於協調與溝通，本席特向行政院提出書面質詢，要求行政院應考量修正「行政院組織法」，明確依法訂定政務委員之職掌，使之確實具有獨立權能與職掌。

（五十六）本院丁委員守中，鑑於我國已與美國、新加坡、日本等簽訂不加限制開放天空之航約，固然值得嘉許，但兩岸間之延遠

權仍有所擱置。兩岸開放天空縱使現況仍有困難，行政院仍應積極地訂定時間表，儘速取得第五航權，以確保國人進出更便利、貨物出口更節省時間、國航競爭力更提升。即時短期無法相互實施，我國亦應盡早單方面取得中國大陸同意，先行讓大陸地區人貨藉得由台灣轉運至美國、紐、澳等國，讓台灣發揮亞太運輸中心之地理優勢，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國已與美國、新加坡、日本等簽訂不加限制開放天空之航約，即雙方航點、航班都不受到限制，且給予客貨載運之延遠權。
- 二、第五航權簡稱第三國營運權，即在對手國與第三國間具有載運客貨郵之權利。第五航權享有第三與第四航權，兩地互換航權允許對方由本地載客到第三地（非終點站）。
- 三、兩岸航班雖已較過去快速成長，並期望逐漸開發大陸地區二線城市之佈局；然若能增取兩岸間之第五航權，當有助於台灣民眾與貨物進出歐洲與中東地區，且可使台灣成為大陸地區人貨轉運中心。開放天空之延遠權雖涉及主權問題與第三國同意否，現況雖仍有困難；但行政院仍應積極地訂定時間表，儘速取得第五航權，以確保國人進出更便利、貨物出口更節省時間、國航競爭力更提升。
- 四、即時短期無法相互實施，我國亦應盡早單方面取得中國大陸同意，先行讓大陸地區人貨藉得由台灣轉運至美國、紐、澳等國，讓台灣發揮亞太運輸中心之地理優勢。

（五十七）本院丁委員守中，鑑於政府擬於第三階段大幅鬆綁陸資來台投資，預計製造業開放項目約 90%、服務業則約 50%、公共建設超過 50%。此係符合本席過去曾呼籲行政院應將陸資來台投資在不影響國家安全及損害台灣產業競爭力前提下，從正面表列逐步修正為負面表列。歐債危機造成全球經濟成長趨緩，使各國面臨極度壓力與挑戰；因我國係屬出口導向之市場，所面臨之各項挑戰將不會低於其他國家。政府應立即提出經濟結構轉型計畫，以迎接經濟與產業發展所面臨之各項挑戰與壓力。隨著逐步吸收陸資與外資來台之際，本席要求行政院應考量陸資與外資來台是否可促使我國產業升級，抑或至少增進國人就業機會與增加財政收入，須杜絕僅在於吸取台灣科技機密之短期熱錢；並藉此調整產業結構、強化