

(六十三) 本院翁委員重鈞，針對彰化、台南、南投等地爆發高病原性 H5N2 禽流感疫情，豬隻同受威脅，且可能透過候鳥傳染，卻未見農委會提出相關管制作為，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院農業委員會動植物防疫檢疫局（簡稱防檢局）於本月 3 日指出，民眾於 100 年 12 月 27 日送檢通報之彰化縣養雞場，以及本年 2 月 7 日台南市養雞場 H5N2 案例，經「家禽流行性感官診斷監測工作技術小組專家會議」，依據檢驗流程、高病原性家禽流行性感官檢驗方法及流行病學風險分析，審慎綜合判定為高病原性 H5N2 案例。2 發生場已撲殺清場。
- 二、報載六甲區雞場爆發禽流感後，防疫單位抽驗當地三公里範圍內共三十四家雞場，至今未查出其他感染。但感染的雞場附近有魚塢溼地，是候鳥的棲息地，病毒仍可能透過候鳥傳播至其他地區。
- 三、台大獸醫專業學院教授蔡向榮指出，豬的身上有人類流行性感官以及禽流感的受體，豬隻一旦感染 H5N2 禽流感，會有可能和人類流感的基因交換，衍生出跨物種的變種流感病毒。因此在 H5N2 禽流感的防疫工作中，養豬場也是絕對不可忽略。
- 四、防檢局每年委請各地野鳥協會執行來台度冬候鳥排遺檢測工作，禽流感的例行性檢測亦包括養豬場，顯見防檢局亦深知此二項管制工作在禽流感防疫工作中的重要性。然自本月 3 日防檢局主動發布禽流感疫情以來，除部分縣市主動針對境內候鳥加強抽檢外，未見防檢局針對候鳥、養豬場有何加強管制作為，特此提出質詢。

(六十四) 本院黃委員昭順，針對金管會日前提出「推動金融升級發展、打造穩健前瞻金融體系」方案，包括協助有特色的中小企業品牌建立物流、金流等整合性服務平台，爭取大陸商機…等；一則以喜一則以憂。本席首先要就教的是什麼是「兩岸特色」？根據金管會所提措施，如係以透過擴大國際業務分行（OBU）業務範圍、建立網路金流平台，似乎缺乏見樹又見林的規劃與視野？加上台灣銀行業相較外國同業的競爭力，要符達創造「兩岸特色」金融業務被實踐的可能性尤其令人擔心。本席認為，政府拋出一項新口號、新名詞，真正的重點是要能提出具體可行、又能開創新局的作法。以實務的角度來看：我國銀行業執行具備兩岸特色之金融業務的關鍵，應定位於「迎頭趕上、不要讓可服務對象流失」，藉以建構具競爭力的順暢金融服務網。要達成上述目標，首先要

改變主管機關的監理思維。若在銀行業有自律功能、風險管理能力與財務健全之下，我國銀行業 OBU 與海外分支機構的業務限制應少於競爭對手，否則發展具「兩岸特色」之金融業務等同緣木求魚！建構順暢的兩岸金融服務網，若要可持續發展與打敗競爭對手，則我國銀行業的自律要求、風險管理能力與財務健全度也非常重要。政府如何輔（督）導業者能端正上述要求，藉以增強民眾對銀行業健全度的信心與降低系統風險，讓政策開放有所依靠，俾利穩健金融體系，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新內閣成立後，發展具備兩岸特色之金融業務變成一項熱門的話題，但什麼是「兩岸特色」？各方仍在摸索中。根據金管會近日所提措施，包括透過擴大國際業務分行（OBU）業務範圍、開放大陸政府債券與銀行存單作為授信擔保，以及建立網路金流平台等均屬之，但似乎缺乏見樹又見林的規劃與視野；加上台灣銀行業相較外國同業的競爭力，創造兩岸特色金融業務被實踐的可能性令人擔心。
- 二、金融服務網順暢的重點在於效率、產品多元性與相對低成本，外商如匯豐、渣打、花旗等銀行的大陸分支機構業務雖仍在發展中，但在台灣子行與在香港基地已形成兩岸三地的金融服務網。至於大陸的國有銀行，挾其大陸上萬個網點與豐沛人民幣的優勢，雖在效率、多元性方面仍待改善，但其勢甚難擋。相對的，我國銀行業在大陸分行據點稀少、業務尚未展開，在香港分行規模又較小、人民幣業務部位甚低，OBU 雖可辦理人民幣業務，但才剛起步，運作範圍也仍受限，自由度低於競爭對手。
- 三、當政府拋出一項新口號、新名詞，重點是要能提出具體可行、又能開創新局的作法。基本而言，兩岸特色的金融業務是涉及兩岸三地（含香港）因實質經濟活動所直接、間接衍生的金融業務；面對此類業務的成功者，乃是在兩岸三地構成「順暢」的金融服務網，並透過此一網路延展跨境服務的金融機構。我國銀行業的最大本錢還是在兩岸活躍台商的金融需求，主要競爭對手則是已在台灣與大陸建立子行、且以香港為基地的外商銀行，以及未來會在台灣開拓業務的大陸國有銀行。若就此一趨勢，我國銀行業已落後競爭對手。
- 四、以實務的角度，我國銀行業執行具備兩岸特色之金融業務的關鍵，應定位於「迎頭趕上、不要讓可服務對象流失」，藉以建構具競爭力的順暢金融服務網。要達成此目標，首先要改變主管機關的監理思維。目前主管機關對於我國銀行業在台灣營業據點與其海外分支機構業務的合作，依然限制重重，讓兩岸服務網無法連結，服務當然支離破碎乏善可陳。因此，如何在輔以配套措施、化解風險疑慮下，讓同一銀行的台灣業務據點與海外分支機構能夠共同為客戶提供金融服務，才是提升我國銀行業競爭力的重要作法。

五、建構順暢的兩岸金融服務網，若要可持續發展與打敗競爭對手，則我國銀行業的自律要求、風險管理能力與財務健全度非常重要。政府如何輔（督）導業者能端正上述要求，藉以增強民眾對銀行業健全度的信心與降低系統風險，讓政策開放有所依靠，俾利穩健金融體系，是推動金融升級發展之重要課題。

（六十五）本院黃委員昭順，針對美牛進口議題，山雨欲來風滿樓！除了核心的食品安全問題，也是台灣畜牧業與進口肉品的市場競爭問題，甚至極可能演變成外交和國內政治問題。本席提醒政府，若不公開透明、且明快地處理，當民眾不信任政府的氣氛繼續擴大，一場政治風暴勢必難免。這次瘦肉精標準問題，社會大眾的疑慮集中在進口美牛的安全性；如何建立一套具備公信力的肉類食品安全標準一體適用？政府如今受到考驗的，其實不只是美國牛肉、甚至已不全是瘦肉精的安全性問題，而是民眾對於政府的信任。此外，若從台美中更大格局來看，美牛問題不解決，我國今後許多年的發展都可能受到負面影響。本席質疑，美牛問題若不審慎解決，勢必影響美台「貿易暨投資架構協議」（TIFA）談判的重啟。若 TIFA 談判的重啟遙遙無期，那政府三年多來好不容易恢復的台美互信也將不免下滑。國際關係本來就是利益交換來的，有了兩岸 ECFA，卻沒有 TIFA 作為平衡，不僅政府的「和中、友陸、親美」的大戰略將為之破功，而且也很容易被反對兩岸和平發展的人士譏為「傾中」。總統指出，他將以十年為期，致力於改善我國的產業與貿易結構，來達成加入「泛太平洋夥伴關係」（TPP）的目標。且愈早融入亞太地區的經濟整合過程之中，更能以此為籌碼加入以東協為主的自由貿易區。是故，人民信任及經濟發展如何兼籌並顧？已是無法迴避課題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美牛問題最近鬧得沸沸揚揚，不僅許多與美牛有關與無關的民間團體與學者專家也各抒己見，儼然是新內閣最重要的第一塊試金石。惟從台美中更大格局來看，美牛問題不解決，我國今後許多年的發展都可能受到負面影響。
- 二、總統將食品安全與國民健康列為施政最重要的議題之一，但作為一個有為有守的政府，在