

五、建構順暢的兩岸金融服務網，若要可持續發展與打敗競爭對手，則我國銀行業的自律要求、風險管理能力與財務健全度非常重要。政府如何輔（督）導業者能端正上述要求，藉以增強民眾對銀行業健全度的信心與降低系統風險，讓政策開放有所依靠，俾利穩健金融體系，是推動金融升級發展之重要課題。

（六十五）本院黃委員昭順，針對美牛進口議題，山雨欲來風滿樓！除了核心的食品安全問題，也是台灣畜牧業與進口肉品的市場競爭問題，甚至極可能演變成外交和國內政治問題。本席提醒政府，若不公開透明、且明快地處理，當民眾不信任政府的氣氛繼續擴大，一場政治風暴勢必難免。這次瘦肉精標準問題，社會大眾的疑慮集中在進口美牛的安全性；如何建立一套具備公信力的肉類食品安全標準一體適用？政府如今受到考驗的，其實不只是美國牛肉、甚至已不全是瘦肉精的安全性問題，而是民眾對於政府的信任。此外，若從台美中更大格局來看，美牛問題不解決，我國今後許多年的發展都可能受到負面影響。本席質疑，美牛問題若不審慎解決，勢必影響美台「貿易暨投資架構協議」（TIFA）談判的重啟。若 TIFA 談判的重啟遙遙無期，那政府三年多來好不容易恢復的台美互信也將不免下滑。國際關係本來就是利益交換來的，有了兩岸 ECFA，卻沒有 TIFA 作為平衡，不僅政府的「和中、友陸、親美」的大戰略將為之破功，而且也很容易被反對兩岸和平發展的人士譏為「傾中」。總統指出，他將以十年為期，致力於改善我國的產業與貿易結構，來達成加入「泛太平洋夥伴關係」（TPP）的目標。且愈早融入亞太地區的經濟整合過程之中，更能以此為籌碼加入以東協為主的自由貿易區。是故，人民信任及經濟發展如何兼籌並顧？已是無法迴避課題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美牛問題最近鬧得沸沸揚揚，不僅許多與美牛有關與無關的民間團體與學者專家也各抒己見，儼然是新內閣最重要的第一塊試金石。惟從台美中更大格局來看，美牛問題不解決，我國今後許多年的發展都可能受到負面影響。
- 二、總統將食品安全與國民健康列為施政最重要的議題之一，但作為一個有為有守的政府，在

處理美牛問題時卻也不能讓國際上誤認台灣是一個民粹主義盛行的國家。國際食品標準委員會即將召開國際會議，為瘦肉精在人體合理殘留量訂定新的規範，應可作為衛生署未來設立新標準的參考。除了訂定新的合理標準之外，政府似也應針對有害人體的其他瘦肉精肉品加強管制，並要求美國肉類進口廠商在商品上標明產地來源與美國「食物與藥品管理局」（FDA）核准使用的培林乙種瘦肉精的註記，讓民眾知所選擇。

- 三、政府應該考慮清楚，如今受到考驗的，其實不只是美國牛肉、甚至不全是瘦肉精的安全性問題，而是民眾對於政府的信任。瘦肉精的安全標準雖然是一項科學問題，但從國內專家仍有不少人持懷疑立場這點來看，就可知所謂科學的結論仍可能有見仁見智的爭議，就像科學家對核電的安全性亦無一致性結論一般。政府口頭表示以國民健康為首要考量，但目前的作法已遭到「黑箱作業」的批評，日後就算得出宣稱、甚至保證「科學」的結論，恐怕也未必能完全取信於民。
- 四、要想通過信任度的考驗，政府目前就此議題的每一步作業，都必須盡可能透明公開，不但將相關研究成果皆公開進行專家辯論，諮詢會議更要允許各方意見能充分表達、充分討論，經此程序後如果真能得到「共識」，才有機會讓人信服。不公開、不透明的決策過程，只會助長已經存在的疑慮，甚至使得針對馬總統和美國關係的傳言更加燎原。如果朝那樣的方向發展，馬總統第二任期還沒有正式開始，施政所需的民眾信任與支持就已受到侵蝕，實在令人不安！

（六十六）本院黃委員昭順，針對大陸國家副主席習近平日前訪美，肇致美中關係；未來到底是衝突緊張？或是戰略合作？籲請政府相關應有所因應，掌握契機。不可諱言；從 90 年代以後，中美關係的發展，很明顯地已朝既衝突又合作的方向運轉。本席認為；面對這種形勢發展，我們能做的，就是力求在經濟文化領域，進入全球或區域網絡中，成為重要的節點。從全球經濟的觀點來看；我們目前僅和大陸簽署 ECFA，和日本簽署投保協議，與紐西蘭和新加坡的 FTA 還在談判中，因此；被邊緣化的壓力仍是存在，而若要能大幅度擴展？不可諱言其關鍵就在兩岸關係。從目前兩岸關係的發展邏輯和現實來看，要突破被邊緣化，就必須通在九二共識的基礎上形成默契；讓大陸樂見我們和東協或甚至日韓等國談判簽署 FTA。得能依 WTO 的框架，推動兩岸四地的經濟合作框架協議談判和簽署，也可能或有機會，加入美國所主導的 TPP，進一步擴大我們國際經貿的空間。鑑此，本席籲請政府；必須積