

專案質詢

8-1-2-0088

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 2 月 29 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對台灣南北發展不平衡問題，能獲新閣列為施政重要項目甚表欣慰。台灣南北發展失衡不只是「府機關設置地點的資源吸聚效果，也是被由中央看地方、由台北看台灣的政策所引導，愈有發展的地方，展望愈好，反之，就是離得愈來愈遠，形成惡性循環。近年來南北發展失衡的問題雖在政治面得到重視，但並沒有獲得改善。原因就在執行力不足，除了既有的文官體系積弊，施政沒有連續性，沾醬油式的施政更難以深化，即使有好的政策也做不出來。目前政府縮小南北差距的作法，第一是直接給錢，交給地方運用第二是提供優惠，發展地方經濟；第三就是做公共建設，改善地方生活環境。這三種作法表面上看來沒什麼錯，但最大的問題是放牛吃草，既未結合地方特性，更缺乏目標性，肇致不少下放地方的預算變成曇花一現的煙火，公共建設淪為蚊子館，零散的民間投資也很難發揮聚沙成塔的力量。所以，重點不在給錢、不在獎勵、不在建設，而在於鬆綁及發展，並結合南台灣的地廣及觀光資源等特色，提高成功的機率，讓產業立基，進而帶動關聯的人才、資金回流及上下游的發展。也就是說，唯有從發展產業的根本去做，改善失衡才不會只是徒具形式的民粹式平衡，縮小南北差距的目標也才可能逐步實現，特向行政院提出質詢。

說明：

一、台灣南北發展失衡有著自然環境因素，但更多是源於政治因素，其不只是政府機關設置地

立法院第8屆第1會期第2次會議議案關係文書

點的資源吸聚效果，也是被由中央看地方、由台北看台灣的政策所引導，愈有發展的地方，展望愈好，機會愈多，人才、資金、技術跟著聚攏，反之，就是離得愈來愈遠，形成惡性循環。

- 二、台灣經濟發展初期，是先以釋放農業生產力為始，再以農業資源供養工業；這個年代，以農業與輕工業為主的南部縣市，與北部縣市的差距較小，並不存在著南北差距的問題。但當農業下沈，勞力密集輕工業又日益失去競爭力，產業紛紛外移時，北部產業因快速轉型發展，創造更多的就業機會，對中南部產生磁吸效應；人口不斷集中北都，農業縣市人口外流，許多農業地區只剩老人、小孩，社會消沈、經濟衰敗，南北差距擴大問題開始浮現，而且二十幾年下來，日益嚴重，從未得到紓緩。
- 三、行政院長陳冲上任後首次接受媒體專訪，提出改善南北失衡的大方向，並規劃了開放賽馬場的構想。平心而論，台灣南北發展不平衡是長期存在的老問題，如何解決更是每任閣揆的必考題，陳揆提出了賽馬這個新方法，開放賽馬場本身尚待解釋及配套的問題還很多，關鍵是它反映的產業發展思維，與以往不同，也讓縮小南北差距的政策有了值得期待的空間。
- 四、南北發展失衡的問題雖在政治面得到重視，但並沒有獲得改善。原因在執行力不足，除了既有的文官體系積弊，施政沒有連續性，沾醬油式的施政更難以深化，即使有好的政策也做不出來。現階政府縮小南北差距的作法有三，第一是直接給錢，由中央分配預算到地方，交給地方運用；第二是提供優惠，鼓勵民間或地方政府做投資，以發展地方經濟。這三種作法表面上看來沒什麼錯，但最大的問題是放牛吃草，既未結合地方特性，更缺乏目標性，於是不少下放地方的預算變成曇花一現的煙火，很多公共建設淪為使用率極低的蚊子館，零散的民間投資也很難發揮聚沙成塔的力量。
- 五、上端過程如果一再重演，改善南北失衡的努力注定仍是不斷的虛耗，由此也凸顯了陳揆所提開放賽馬場的意義，它的重點不在給錢、不在獎勵、不在建設，而在於鬆綁及發展，並能結合南台灣的地廣及觀光資源等特色，提高成功的機率，讓一個產業立基，進而由此帶動關聯的人才、資金回流及上下游的發展。本席要強調的是，唯有從發展產業的根本去做，改善南北失衡才不會只是徒具形式的民粹式平衡，縮小南北差距的目標也才可能逐步實現。