

似事故，才能保障乘客的安全。另外公路總局道路交通肇事鑑定委員會應主動對一大車禍進行肇事原因鑑定工作，可能砂石車駕駛要負起全部責任，砂石車司機不能聽到警鈴，柵欄尚未放下，硬闖平交道，未保持淨空，砂石車在平交道上速度慢，才會被卡在柵欄間，進退不得，同時，公路總局監理組應責成各區監理所加強大貨車及大客車在職訓練，並通令大貨車及大客車業者負起督導所屬司機，絕對不能硬闖平交道，寧可慢幾分鐘，以確保行車安全。

四、總之，交通部、台鐵局、公路總局、大貨車司機、大貨車業主應切記這次埔心大車禍災難，各自採取修法，改善軟硬體措施，加強管理、在職訓練等有效作為，讓台鐵平交道不再發生類似事故，以確保公、鐵路行車安全。

（二十七）本院李委員應元，針對新閣揆陳 日前表示將致力於調整台灣的產業結構，創造高價值勞力密集產業，以改善台灣日益擴大的貧富差距。本席認為，此一政策方向固然正確，然馬政府開了無數的全國大會，一再宣示調整產業結構，卻始終是五分鐘熱度，因而皆以失敗收場，因此新內閣千萬不要為此又日以繼夜地召開全國大會。此時此刻，各個新任財經首長所需要的，乃是從過往這些計畫或綱領中，及時整理出一套方案即可，而接下來能否成功，就得看陳院長所領導內閣的執行力了，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、回顧近二十年，政府對科技產業一直存有過度的迷思，總認為台灣經濟要繁榮非得發展半導體、面板及資通訊產業不可。在這個思維之下，非僅政府給予大量的租稅獎勵，受政府宣示的鼓舞，人才、資金也全數流向這個產業。以過去這十年而言，製造業投資總金額裡，就有 60%~70%集中在電子零組件產業，台、清、交、成等大學一流的人才，也絡繹不絕地進入此一產業。
- 二、電子零組件產業運用了製造業近 7 成的投資，及眾多一流的人力，所創造的生產毛額占製造業卻僅 3 成，而所僱用的人力更只占製造業的 2 成，投入的資源與創造的附加價值、就業人數，明顯不成比例。這也是何以近年來民間投資雖成長，但對於改善國內就業及所得分配成效不彰的原因。更令人遺憾的是，在 2008 年金融海嘯的衝擊下，科技產業非但沒有發揮穩定經濟的力量，若干廠商反而成為等待紓困的對象，這與 20 年前政府發展科技產業的初衷，已然背道而馳。
- 三、新閣揆陳 雖已注意到台灣產業結構的困境，任命經建會主委尹啟銘擔起改造台灣產業結構的重責大任。從台灣 1960 年代出口導向的勞力密集產業既創造經濟成長，又改善貧富差

距的經驗看來，陳 所提示的「高價值勞力密集產業」絕對是台灣未來該走的路。只是今非昔比，在全球化的競爭下，台灣已不可能回頭從事昔日的勞力密集產業，而應著眼於服務貿易。

四、一般刻板的印象，認為像批發、零售、餐飲、住宿、運輸等服務業的商業活動，都是在國內進行，和貿易似乎沒有什麼關係。但事實上，透過吸引外國觀光客來台，這些服務業即可藉由服務的提供而創造收入，此即是台灣服務的對外輸出，和設立科學區、工業區生產商品出口到國外並沒有兩樣，同樣可以創造貿易順差，挹注經濟成長的動能。

五、從世界貿易組織（WTO）的報告可以得知，全球各式各樣的服務貿易正快速擴大，十年之間全球的服務輸出已由 1.3 兆美元倍增至 3.6 兆美元，其中旅遊的服務貿易尤其熱絡。以法國而言，2009 年由於吸引外國觀光客就創造了 500 億美元的收入，美國的旅遊收入更高達 1,200 億美元，中國則逾 400 億美元，日本與南韓也逾百億美元，都遠超過台灣的 68 億美元。這份報告說明服務貿易的市場如同商品市場一樣，可以全球為市場，其所潛藏的商機一點不亞於製造業。只要有計畫地發展，以台灣的天然景觀及人文條件，足可成為亞洲觀光的新亮點。

六、尤其值得注意的是，服務業的投資規模遠低於製造業，但卻能創造出更多的就業機會，這正是陳院長所說的「高價值勞力密集產業」。其有製造業的經濟潛力，卻無製造業耗能、污染的外部效應，不論從國土規劃的高度或所得分配的角度，致力於服務業尤其是觀光服務業的發展，確實是現階段台灣產業結構調整，應該最優先考量的方向。

七、本席認為，台灣的製造業並非不重要，只是如今在全球生產的競爭中，已然面臨成長的極限，不論從投資報酬的角度來看，或創造就業改善所得分配的角度來看，只要政府能加強台灣的觀光基礎建設，創造高品質的公民文化素養，並有計畫地進行國際宣傳，透過觀光服務的產業關聯效果，非但批發零售、餐飲住宿、運輸金融可以受惠，農業及製造業也都將因此得到新的成長動能。除此以外，由於降低對工業的依賴，少了工廠的煙囪，也可讓台灣的環境生態得以休養生息。

八、最後，必須強調的是，有關台灣產業該如何發展，已是老生常談，諸如全國知識經濟會議、全國經濟發展會議、全國服務業發展會議等，數不勝數，而所訂定的行動計畫、行動綱領，也可謂無以數計，因此新內閣千萬不要為此又日以繼夜地召開全國大會。此時此刻，各個新任財經首長所需要的，乃是從過往這些計畫或綱領中，及時整理出一套方案即可，而接下來能否成功，就得看陳院長所領導內閣的執行力了。

（二十八）本院李委員應元，針對農曆春節前有中國觀光客在香港地鐵上飲食，當場引發港人與中國觀光客互嗆。中國觀光客出外旅遊的惡形惡狀，早就已經聞名國際。在台灣，馬英九總統經常吹噓，開放中國觀光客帶來經濟效益。但是，馬英九總