

清無此宣稱），不動產利得實價課稅也「還有很長的路」。其實，多數先進國家都有資本利得稅之課徵，卻因稅率長期偏低，邇來被各界批判為貧富不均之要因，致有主張另外加徵所謂「巴菲特稅」（富人稅）等之建議。至於我國，不但迄今未課徵證所稅，對於不動產利得也未依實價課稅，因而成為稅制不公與貧富差距之重要原因。馬總統應指示財政部為所當為，並支持財政部力抗各方壓力，才能成為有擔當的國家領導人。

四、再者，要有效地讓中產階級不流失，甚至壯大堅實，對於產業外移所導致之就業失衡情況，應有效導正。但是導正之道不在於限制或禁止國際分工，而在於有效發展在地產業，讓在地產業創造就業機會，填補因產業外移所產生的職缺。例如，國科會主委朱敬一擔任政務委員時，曾提出「台灣科技產業的降龍十八掌」，有創意又實際，應儘速跨部會合作，予以落實。經建會則應加強規劃推動「根留台灣」與「全球招商」的產業發展策略。至於兩岸 ECFA 後續協商則宜進一步加速推動，好讓陸客觀光及台灣農漁產品出口持續增加。上述各點都有助於彌補因產業外移所導致的就業失衡，因此馬總統不但要為長遠的未來發展奠定根基，也要為迫在眉睫的問題盯緊內閣運作。

（三十七）本院李委員應元，針對近來肥料價格飛漲，嚴重侵蝕農民收益，使農民負擔沉重，生計日益困難，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、總統大選一結束，馬政府馬上放任國內各項物價上漲，除了油電價格外，與農民生計息息相關的肥料也快速飛漲，各地農民都大嘆吃不消。
- 二、日前國內主要的肥料供應者台肥公司，已經通知各經銷商調高肥料價格。以各農業經常使用到的「硫酸銨」為例，在 2008 年以前每包 200 元（40 公斤裝），馬政府上台後就調高到 240 元，連任成功後馬上再調高到 260 元，短短幾年漲了三成。
- 三、以種植水稻為例，每公頃每期約需要使用 45 包左右的「硫酸銨」，也就是說四年來，農民光是這項肥料的支出就增加 2700 元，嚴重侵蝕農民收益。除此之外，「台肥保效一號」與「台肥保效五號」兩種有機複合肥料也傳出上漲聲。
- 四、前行政院院長謝長廷特別重視肥料價格對農民生計的影響，故將台肥公司的督導權由經濟部轉移到農委會。希望農委會能站在照顧農民的立場，來監督台肥公司的營運，故能維持肥料價格的穩定。但馬政府上台後，農委會忙於各項政爭，無暇於照顧農民權益。

（三十八）本院李委員應元，針對行政院新內閣昨天宣誓就職，馬總統交付的第一個重要任務，就是明年開始每年公布國民幸福指數（GNH, Gross National Happiness），強調經濟成長絕對不

是國家唯一追求的目標，也要讓人民感受幸福。本席認為，很多國家都在建構幸福指數，但國際間並無固定的定義及一致性的標準，如何選取符合台灣當前幸福定義的指標組成幸福指數，就成為編製指數的關鍵挑戰了。因此，政府在廣泛徵詢各界意見之後，仍須擇重而取，再循指數定期檢視修正的原則調整，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、馬總統以編製指數的方式宣示政府施政均衡發展的方向及決心，於所得分配惡化、房價居高不下、環境保育與經濟開發衝突的此時此刻自有其意義，但編製指數的目的不在測量及呈現，而是要由此引導政策，創造並提升人民的幸福感。要編製國民幸福指數，須先定義「幸福」，但一個國家的國民幸福感更高，是因為它更富有、更民主、更自由，還是擁有更長的有薪假？這在每個國家獲得的答案可能都不一樣，且經濟發展的階段不同，衡量方式也會改變。
- 二、在二次大戰過後百廢待舉的年代，國際間衡量一國經濟實力的通用指標是國內生產毛額（GDP），例如美國因擁有逾 15 兆美元、全球最大的 GDP 而成為世界經濟主導者；之後，又以相對人口數的平均每人 GDP 比較，在 GDP 達一定水準以上的國家中，瑞士即以逾 7 萬美元高居世界第一。1990 年代之後，GDP 在衡量家庭經濟等領域的限制日趨顯著，一味關注 GDP 的物質面，在地球暖化議題日受重視之際更顯得不合時宜，加以經濟發展的複雜化、測量指標的細緻化及工業化國家 GDP 成長的鈍化，國際間開始使用綜合型指數衡量一國發展程度，例如聯合國編製的人類發展指數（2010 年排名第一的是挪威）及將環境汙染納入計算的綠色 GDP 等。
- 三、但第一個以「幸福」為名編製指數的國家是不丹，早在 1972 年就提出，由政府治理、經濟成長、文化發展及環境保護為國家發展等四大領域的指標編製而成。不過，追求物質與精神平衡發展的幸福施政概念，直到 2008 年金融海嘯後才受到廣泛重視，一方面是資本主義極致化發展後遇挫的反思，一方面則是政治領袖面對 GDP 成長限制下不得不然的轉向。因此，法、英兩國相繼推動幸福指數的編製，日本政府也在去年宣布跟進，泰國亦在研究中；有「富人俱樂部」之稱的經濟合作發展組織（OECD）則於去年發表美好生活指數（Your Better Life Index），從居住、收入、就業、社會關係、教育、環境、健康、政府治理、主觀幸福感、安全及生活等 11 大領域的綜合表現評估，排名第一的是澳洲。
- 四、這樣的過程及發展顯示，很多國家都在建構幸福指數，但國際間並無固定的定義及一致性的標準，這說明了幸福指數的國家特殊性，不僅須結合各國發展過程中的傳統，也有其階段性意義。曾有研究指出，在人均所得低於 5,000 美元的經濟收益階段，福祉感受的增減對經濟成長較敏感，但到了此一水準以上的生活方式多樣化階段，經濟成長對福祉感受的作

用降低，而台灣人均 GDP 已逾 2 萬美元，對幸福的感受自然已非經濟成長所能滿足。

五、也正因為沒有一致性的標準，如何選取符合台灣當前幸福定義的指標組成幸福指數，就成為編製指數的關鍵挑戰了。從民眾的感受來說，幸福感是一種綜合的感覺，吃得好、穿得暖、活得久是基本的，安居樂業需要的政府治理、教育、生產及生活環境等也不可免，心靈層次的滿意度、安全感、相對剝奪感等更值得探索，而何者納入、何者不納入，甚至會陷入各領域爭取政策關愛眼神的紛爭；然而，這項指標雖需具全面性，卻不宜過多，否則經過加減乘除後重組的幸福指數會失去焦點，畢竟幸福指數不只是衡量、呈現國民的幸福感，更是要以此引導政策方向，充實國民的生活質量。因此，政府在廣泛徵詢各界意見之後，仍須擇重而取，再循指數定期檢視修正的原則調整。

（三十九）本院李委員應元，針對過去四年，馬總統每每講話的抱負都很大，最後若做不到，往往給人畫大餅、好看卻吃不到的負面觀感，因此有關馬總統以「改革大刀闊斧，台灣脫胎換骨」為主題，對昨天正式上路的新閣提出期許；在強化民主這一塊，本席只提出上述這兩個「小意見」給馬總統參考，如果能做成，絕對可以歷史留名，如果這點「小事」都不願做，那麼今後改革還是少提為妙，對馬總統比較好，特向行政院提出質詢。

說明：

一、馬總統最近以「改革大刀闊斧，台灣脫胎換骨」為主題，對昨天正式上路的新閣提出期許；這兩句話很押韻，非常適合當文宣口號，但相信馬先生絕對不會只以呼口號為目的，他一定希望在成功連任之後，能夠第二任做得比第一任好，八年任滿可以留下一點給人探聽的功績。如果這個推測是正確的，馬先生的第二任將會非常的忙碌，因為不只要努力推動過去四年沒做的改革，他還必須把第一任自己製造的許多爛攤子給收拾好，因此真可以用「百廢待舉」來形容。

二、回顧馬先生的第一個四年，光就「民主制度」這個單項來說，由於馬先生所思所想、一心一意，只有一個，就是想辦法要連任，為了達到這個最大的戰略目標，可以說是無所不用其極，許多民主程序與遊戲規則都被他破壞殆盡。例如，台北縣延選、五都匆促升格，由於相關配套與規劃未臻完善，所留下的諸多後遺症到現在沒有解決，反而更加浮現。又如，為了發揮「小雞抬母雞」的效果，以有利於國民黨的總統選情，馬政府逕行將總統選舉與立委選舉合併舉行，但是基於便宜行事，竟將總統大選投票日前所未有地由三月提前到一月，以致出現如今票老早都開完了，總統新任期卻要等到五二〇才開始的怪異現象，萬一發生政黨輪替換總統的結果，長達四個月的憲政空窗是否正常運作，更是令人不敢想像