

目的，更是違反比例原則，而行政機關僅以欠稅金額為限制出境的判斷標準，不管其他情節，行政機關亦未善盡裁量義務。

三、再者，以此種限制出境手段所取得的稅款，依據公聽會當日的報告，占所有限制出境欠稅人所欠稅款尚不及十分之一，顯見限制出境並非有效手段。

四、綜上特請大院所屬財政部提出改進修法方案，為此，特向大院提出聯合質詢。

（五）本院呂委員學樟，針對政府查獲半導體封裝大廠日月光 K7 廠排放廢水污染後勁溪，並以自來水混充放流水誤導稽查，致使危害國家環境、進而影響全體民眾對企業的信賴度，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日月光排放廢水酸度高且含鎳，恐會汙染梓官、橋頭區的農業用水，而毒物科醫師表示，鎳是世界衛生組織認定的致癌物，人體若食用超量含鎳食物，可能引發肺癌、攝護腺癌，若農田遭重金屬污染，甚至需要長期休耕。因此，企業排放有毒廢水不但汙染環境，更嚴重威脅民眾健康。
- 二、雖環保局前往查核後認定 K7 廠污染惡行重大，勒令 K7 廠廢水產出製程停工，但依現行《水汙法》最高罰 60 萬元，但 60 萬是否罰責過低？不足以使企業有所警惕！如此「情重罰輕」，是否仍會讓企業甘冒違法風險，蓄意汙染，已成為人民的一大問題。
- 三、針對環境汙染，行政院環保署應採取積極稽查，嚴加檢驗的方式以遏止無良企業危害環境與國人健康，亦可研議提高違法者刑度與罰鍰，或增加檢舉人獎金，以維護國家環境。

（六）本院孫委員大千，鑒於教育乃社會的希望工程，十二年國教議題備受矚目；然而，無論十二年國教制度之良窳，過去九年國教時期厚實的國教基礎，實已面臨崩壞危機。據報載，越來越多受過正規教育學程訓練的教師流浪失業；而欠缺正式教師的學校，卻找不到正規師資，教學環境品質堪慮。非正式教師（包含代理、代課、兼任教師）引爆之問題，除形成校園安全防護漏洞外，教師素質良莠不齊、學生學習碎片化致使學習品質低落。針對此一現象，究其原因，導因於台灣教育經費持續萎縮，不足支應地方聘請正式教師。根據教育部及 OECD 之資料，台灣教育經費占 GDP 的比例，向低於國際標準，2010 年僅有 5.74%，2011 年為 6.07%皆低於 OECD 國家之 6.3%。此外，在教育經費已不足之情形下，大幅挪用教育經費於推動十二年國教，是否顯失均衡，殊

值教育部審慎思考之，教育之投資攸關國家未來，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、教育乃社會的希望工程，十二年國教議題備受矚目；然而，無論十二年國教制度之良窳，過去九年國教時期厚實的國教基礎，實已面臨崩壞危機。據報載，越來越多受過正規教育學程訓練的教師流浪失業；而欠缺正式教師的學校，卻找不到正規師資，教學環境品質堪慮。
- 二、非正式教師（包含代理、代課、兼任教師）引爆之問題，除對非正式教師過往記錄無法有效掌握，形成校園安全防護漏洞外，教師素質良莠不齊、學生學習碎片化致使學習品質低落。針對此一現象，究其原因，導因於台灣教育經費持續萎縮，不足支應地方聘請正式教師。根據教育部及 OECD 之資料，台灣教育經費占 GDP 的比例，向低於國際標準，2010 年僅有 5.74%，2011 年為 6.07% 皆低於 OECD 國家之 6.3%。眾所周知，台灣目前財政短絀，於此一情況下，政府更應全面檢討資源之錯置、正視教育經費之殷切需求。
- 三、此外，在教育經費已不足之情形下，大幅挪用教育經費於推動十二年國教，以補助高中職學費及推動高中職均優質化，是否顯失均衡，殊值教育部審慎思考之。國民教育之投資攸關國家未來，本席特此向行政院提出質詢。

（七）本院孫委員大千，鑒於台灣推動自由經濟示範區落後中國、日本、韓國及馬來西亞各國甚多，台灣自身問題應深切檢討。首先，長期以來，行政效率低落與朝野僵局，致使台灣無法快速推動自由經濟示範區。此外，地方政府缺乏推動自由經濟示範區之誘因與積極動力。倘馬總統及行政部門未正視前開問題，縱經建會提出之規劃方案再漂亮，亦難以期待獲致良好之成效。推動自由經濟示範區乃我國重大施政項目，攸關各產業發展甚鉅，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣無法參加亞太區域經濟整合體制，部分係因國際政治的阻礙；惟，台灣無法如中國、日本、韓國及馬來西亞各國快速推動自由經濟示範區，實為台灣自身問題。
- 二、首先，長期以來，行政效率低落與朝野僵局，致使台灣無法快速推動自由經濟示範區。此一問題並非經建會單一部會所能解決，尤需馬總統與江院長之政治智慧與領導力，清楚定位創新重點，並與民眾溝通為何要做，及如何做到，使多數民眾有感進而接受之。
- 三、此外，地方政府缺乏推動自由經濟示範區之誘因與積極動力，中央行政部門應思考是否應