

二、「國科會計畫」與「教育部的大學教師評鑑升等機制」導致台灣教育「基礎薄弱」，僅有能力做研究而無法應用於產業，導致學術界與科技體系逐漸崩塌。希望國科會與教育部正視此種扭曲的情況。

(四十) 本院邱委員志偉，鑒於近年來有部分縣市為杜絕少數非急症病患濫用救護車，已實施濫用救護車收費制度，其他縣市仍屬「宣導」階段，但仍無改善，此外，多數民眾對於濫用救護車，不知會被收費，明顯宣導不足，衛福部應向民眾宣導及提出嚴格因應措施，避免求個人方便，影響其他病患緊急就醫權益，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、濫用救護車現象，經宣導後仍未改善，也遭詬病。救護隊員表示，職業路倒者不怕被罰也不用付費，更不理勸導，隊員別無他法，同時間因故救護需求大增，隊員勢必分身乏術。
- 二、高雄市消防局根據《高雄市消防救護車收費辦法》，對濫用救護車民眾收費 1,700 元，執行 1 個月以來，已經開出 6 張繳款單，大部分屬於非緊急救護狀況。

(四十一) 本院邱委員志偉，鑒於性侵害的受刑人出獄後，仍有再犯之可能，刑法第 91 條之 1 指出，性侵犯在監獄經鑑定評估後，再犯危險性高即不能假釋或出獄，質疑該法條並未嚴格實施，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、第四十七條受徒刑之執行完畢，或一部之執行而赦免後，五年以內故意再犯有期徒刑以上之罪者，為累犯，加重本刑至二分之一。
- 二、第九十八條第二項關於因強制工作而免其刑之執行者，於受強制工作處分之執行完畢或一部之執行而免除後，五年以內故意再犯有期徒刑以上之罪者，以累犯論。

(四十二) 本院黃委員昭順，針對行政院主計總處日前下修今、明兩年經濟成長率預測至 1.74%、2.59%，及中華經濟研究院公布的 11 月製造業採購經理人指數 (PMI)，顯示業者對「未來六個月景氣狀況」的預期，創下近 11 個月來新低，提醒政府必須確實檢討台灣產業競爭力問題。觀察近 2 年我主要競爭對手，包括韓國、新加坡、大陸及香港，其出口雖然也受到國

際景氣衰退的衝擊，但是今（102）年第 2 季以來，各國出口成長率已有回升，而在第 3 季出現正成長。這其實就說明，台灣經濟低迷不能再像過去，總歸咎於受到國際景氣疲弱與外部需求不振的負面影響，而應回歸到產業競爭力的內省。面對這樣的景況；政府應剴切研議有效對策，首先應先確定，在新消費與產業典範轉移趨勢下，台灣各產業於全球供應鏈中的競爭地位與未來面對的挑戰究竟為何？近年來推動許多產業發展策略與出口拓銷方案，為何台灣的競爭力不如我主要競爭對手？政府「經濟動能推升方案」等措施，吸引廠商實質投資和促使產業轉型的效果為何不符預期？如果政府不能對症下藥，只是頭痛醫頭腳痛治腳，那國家整體競爭力的提升恐怕還是緣木求魚了，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、出口大幅衰退，主計總處連番下修今（102）年經濟成長率，從去（101）年預測的 3.67%，依序下修至 3.59%、2.31%，日前最新公布僅剩 1.74%，明（103）年經濟成長率也從 3.37%，大幅下修至 2.59%。顯然因為支出跟著過於樂觀的經濟成長率增加，導致今年歲入短差 600 至 800 億元，造成國家歲出「虛胖」，官方最後只能擲節支出，顯示一開始的預算編列就過於寬鬆。
- 二、中華經濟研究院公布的 11 月製造業採購經理人指數（PMI），也顯示業者對「未來六個月景氣狀況」的預期，從前月代表樂觀的 51，跌到代表悲觀的 47.3，創下近 11 個月來新低。這一連串數字，除了提醒國人不能對明年的經濟情勢過度樂觀之外，更警惕政府必須確實檢討台灣產業競爭力問題，進而提出務實的推動策略，才有可能扭轉經濟頹勢。
- 三、對照亞洲鄰近競爭國家的 GDP 成長率表現，我國去年經濟成長率還小贏新加坡排名第三，但今年韓國經濟成長率預計可達 2.7%、新加坡 3.5%、香港 3.1%，顯然台灣的排名已落後為墊底，甚至還輸日本的 1.8%。觀察近 2 年我主要競爭對手，其出口雖然也受到國際景氣衰退的衝擊，但是今年第 2 季以來，各國出口成長率已有回升跡象，而在第 3 季出現正成長。相對而言，台灣第 3 季出口再度衰退 0.8%，亦代表產業國際競爭力衰退的結果。
- 四、台灣經濟低迷不能只是一昧歸咎於受到國際景氣疲弱與外部需求不振的負面影響，而應回歸到產業競爭力的內省。舉例言；過去台灣資訊電子業憑藉著不斷精進的製造管理技術、設計研發與系統整合能力，並結合大陸完備的產業配套與較低的勞動成本優勢，得以在全球 IT 產業的供應與價值鏈中，扮演舉足輕重的角色。但是如今隨著蘋果推出的 IPHONE、IPAD 等創新型產品，和逐步打造成型的「硬體+軟體+服務+內容」產業鏈整合發展模式，激發消費者新的使用體驗，形塑了新的市場典範，也形成了「贏者全拿」的產業高度集中

現象。從這個角度看，台灣產業不僅缺乏主導性的領先技術，也未對消費者需求與產業典範的轉移做出有效的回應。

五、面對這樣的競爭力危機，政府主管部門應從以下三個層面，確實檢討台灣產業競爭力問題：

- (一)應即釐清在新消費與產業典範轉移趨勢下，台灣各產業於全球供應鏈中的競爭地位與未來面對的挑戰。
- (二)近年來推動許多產業發展策略與出口拓銷方案，也投入龐大的資源，惟這些政策對提升競爭力的有效性與問題，亦應展開切實檢討。
- (三)政府對於「經濟動能推升方案」、「中堅企業」和「三業四化」等措施，尤其應務實檢討其能否創造足以吸引廠商投資的商業模式，並透過技術擴散和典範學習效果，進而帶動實質投資和產業轉型。

(四十三) 本院黃委員昭順，針對因「看見台灣」紀錄片所再引發『國土保育』的議題，籲請政府應藉力使力，審慎並徹底解決。山坡地破壞、河川污染、土地超限利用等問題，大家都不陌生，政府有關單位對此更是知之甚深。然卻總在颱風、地震等大災害過後，才可能喚起政府注意，但當輿論消失，被另一個新聞議題取而代之後，往往又雲清霧散。清境農場、烏來溫泉等地被塑成今天的風貌，成為旅遊趨之若鶩的風景區，滿山滿谷民宿林立，豈是一朝一夕的成就？公部門視若無睹的放任，難道不是最大的罪魁禍首？台灣的地質和地形本就不利於國土保育，正因如此，才更需要有勇氣、有魄力的官員去做到「盡人力、聽天命」努力。在台灣特殊選舉的結構下，政府不能不有所作為，但真要雷厲風行，又不得罪業主和選民，誠是兩難課題。可是，民眾的生命財產絕不容忽視，今天不做，明天一定會後悔。本席以為；追究責任固然不該迴避，但立即面對事實積極處理，才更是重要，如何改善現況、強化安全，減低業者損害、確保民眾安全，嚴格爾後管理，強制國土保育，才是為千瘡百孔土地首應立竿見影的當即要務，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「看見台灣」紀錄片引起廣大迴響，行政院長江宜樺觀賞過後，當場向導演齊柏林承諾會