

解決問題，隨即召開了「國土保育專案小組」會議，將在一個月後聽取初步成果報告。政府肯做事，總比無動於衷要好。不過，就是這種「一個月聽成果報告」的政策心態，讓人有點擔心。國土問題茲事體大，一個月的時間，夠做什麼事？公務員寫報告、印報告、做報告的「官樣文章」，做得還不夠多嗎？

二、台灣盜採砂石，工廠排放有毒廢水，漁塭超抽地下水，高冷山區濫墾，集水區汙染，水庫淤積，山坡地及河川行水區的違建民宿和溫泉旅館，海岸線「水泥化」呈現的過度開發……等問題，請問政府是看了「看見台灣」紀錄片之後才恍然大悟的嗎？政府就算沒有「國土保育」的大張旗鼓，只要平日嚴格督促官員依法行政，不要過度偏向財團、民代、違法業者的利益要求，不要對心存僥倖的違法行徑故意包庇，則偷倒廢水、濫採砂石、旅館業「包養」海岸線、乃至劉政池事件，就不至於普遍發生到現今這種地步了！國土遭折騰的千瘡百孔，政府是否應負最大的責任？

三、政府捍衛土地，顯然必須有要責任感與勇氣的官員擔此重任，可惜台灣官場中「沒有半個」。內政部長說和總統每個月都會談相關國土議題，那為何都不見政府積極行動，累積那麼長久的會談，卻不見具體的決策與行動，談了又有什麼意義！明年七合一選舉即將來臨，在《看見台灣》的催促下，政府不能不管，不能不有所作為，但真要雷厲風行，又不得罪業主和選民，誠是兩難課題。可是，民眾的生命財產絕不容忽視，今天不做，明天一定會後悔。試問像海燕那樣的超級颱風，不知那一天可能就侵襲台灣也說不定，不能不備，不能不防，否則災害遲早降臨台灣。

四、在每一個競選白皮書或政見中，有關國土保育的主張，幾乎都是非常重要的篇章，但落在執行層面上，卻極少可見其具體成效。行政院成立國土保育專案小組，不僅緩不濟急，而且未來執行成效尚待觀察，這也是國人對國土保育徒留「哀愁」的原因所在。雲林縣縣內漁塭超抽地下水造成地層下陷、美麗灣事件後，為何又有杉原海岸的「先動工後環評」事件、宜蘭縣府有關頭城外澳號稱「美麗灣翻版」的財團承租國有地擬建旅館、請問以上哪一件是需要「看見台灣」的提醒才能改正過來？「事」肇在人謀不臧，是否反而是「國土保育不力」最好的詮釋？

（四十四）本院黃委員昭順，針對國內各主要港（基隆、台中、花蓮、高雄）埠客運量的愈益成長，籲請政府應正視國際海洋觀光旅遊之發展。就島嶼地理位置言，台灣東臨太平洋，西瀕台灣海峽，北接東海，南居南海等重要航運孔道，但一直以來在國際遊輪旅遊上，卻未成為必經的航點，對自許為海洋國家的台灣言，實是一大諷刺！根據新加坡郵輪中心資料，亞洲郵輪業成長率為 12%，落後於加勒比海郵輪與歐洲郵輪業成長率 25%甚多，就觀光發展契機言；實是值得政府主管機

關及旅遊產業界重視的課題，欲發展郵輪商機，除應簡化入境通關手續，使旅客能快速上下郵輪，並做好地面接駁交通系統外，更應將國際港客運中心結合鄰近商業活動形成生活城，類如美國舊金山漁人碼頭，才能吸引遊客，尤其必須讓國際觀光客有賓至如歸的親切溫馨感覺，再訪或再遊的意願才會提高。國際郵輪的造訪，除了有機載無法相比的大客運量，對觀光產業必然產生極大商機外，對相關後勤支援及人力產業的提升，都將極具助益，特向行政院提出質詢。

說明：

一、郵輪旅遊一直來都是歐、美旅遊觀光客的首選，「鐵達尼」「海神」號等船難事件，不但沒有使旅遊者滯足不前，反或因電影的媒介，讓更多旅者喜歡搭豪華郵輪世界走透透，近年來；此種旅遊方式也漸東移，亞洲人選擇郵輪觀光者也愈見興隆。茲以台灣各主要港埠客運成長所見：

(一)基隆港客運量年年創新上升，本(102)年可能達到 46 萬人次，由於兩岸漸趨開放，往來較熱絡，兩岸的旅遊很多遊客選擇海洋運輸，較輕鬆享受慢遊的樂趣，10 月間基隆港東西岸六座客輪碼頭停靠「海洋神話」、「富士丸」、「寶瓶星」、「台閩之星」、「合富快輪」，首見客輪滿檔。

(二)本(102)年 8 月起麗娜輪航行花蓮港與蘇澳港間，花蓮港客運旅客人數有 9 萬人次，達到原預算旅客人數 1.5 萬人次的 6 倍，預估 103 年可達 12 萬人次，以每位旅客在花蓮消費 2000 元台幣，則將為花蓮創造 1.8 億元的商機，麗娜輪不但成為東西走廊間重要交通工具，也分擔了北迴鐵路運輸功能。

(三)台中港客運，除原有「中遠之星」航行「台中至廈門」航線，100 年又加入「海峽號」航行「台中至平潭」航線，101 年台中港客運人數約 8 萬人次，穩定且具體的在成長中。

(四)高雄港是台灣最大國際港，今(102)年有包括「維多利亞號」、「日本丸號」、「哥倫比亞號」、「寶瓶號」、「阿曼達號」、「太陽公主號」、「海洋水手號」、「雙子星號」等靠泊高雄港，計有 19 航次，近 5 萬人次，是四個國際港客運人數最少，但其實南部有很多風景點，尚未推廣給國際及大陸觀光客知曉，開發潛力很大，據高雄港務分公司表示明年將有 51 航次郵輪靠泊高雄港。

二、各港客運市場活絡起來，引起海洋客運業者紛紛投入市場，台資企業亞太航舶公司積極規劃推出基隆到高雄、花蓮或台中的環島郵輪寶島之星，將可吸引國內外旅客搭乘寶島之星做環島旅遊。另外，台資企業巴福實業也規劃推出高速客貨輪來往基隆港與福建平潭，相信讓兩岸遊客在兩岸小三通外又增加來往新孔道。國際客運航線上，除了麗星郵輪、歌詩

達郵輪、皇家加勒比國際郵輪、太陽公主號郵輪外，香港潤峰豪華郵輪公司也向航港局申請基隆港至沖繩的客運航線，明年還有鑽石公主號郵輪與藍寶石公主郵輪至少十航次來訪，相信也會帶給台灣更多旅遊商機。

- 三、發展郵輪觀光產業，必須要將國際港客運中心結合鄰近商業活動形成生活城才能吸引遊客，另則應簡化入境通關手續，使旅客能快速上下郵輪，做好地面接駁交通系統，當然旅遊產業界更要做好準備工作，如遊覽車司機、導遊、領隊、風景點解說員、特產部服務員等訓練與提升素質，親切的服務態度、不二價的政策等都是很重要的思維，必須讓國際觀光客有賓至如歸的親切溫馨感覺，再訪或再遊的意願才會提高。

（四十五）本院黃委員昭順，針對偏鄉離島，繳了同樣健保費，卻沒有醫師、沒有同樣水準醫療資源可以使用，籲請政府重視並積極以應。在台灣許多人口外移、人口老化及偏遠地區小鎮，醫療落差已成為長年難解的困境，而高齡社會的來臨，將使這個問題更血淋淋地端上檯面。幾十年來，透過公費制度半強迫地要求年輕醫師「下鄉服務」，卻沒有解決問題，才剛到偏鄉服務沒多久，公費期滿便拍拍屁股走人，好不容易建立起來的醫病關係就此斷裂。如此的健康照護如何建立成熟的醫病關係？也自然成為以高齡人口為主的偏鄉無法把社區老人照顧好的重要原因。偏鄉離島的社區醫療工作，是公共衛生長久以來的經典難題，然而，當前我們光想著如何讓全民健保能夠不倒閉就已經想破頭，又有誰來理會偏鄉離島老人健康照護的嚴重不足？鑑此；偏鄉離島的健康不平等問題，需要更強的衛生政策與社會福利連結，以及中央和地方政府相關政策的配合才有可能達成，而把最基層、最偏遠的健康保健做好，才是全民健保實踐全民健康理念最終極的目標，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣早已進入高齡化社會，隨著少子化及平均餘命增加的雙重衝擊，根據衛生署 2010 年長期照護保險推動小組的調查結果來推估，2011 年我國失能人口為 69 萬 4612 人，到了 2060 年，將大幅攀升到 202 萬 8142 人。若以台灣人口呈負成長的趨勢來看，屆時總人口約 2000 萬上下，失能者將占十分之一。高齡化社會面臨到的問題影響甚巨，例如勞動力會大幅減少，產業因此變遷，醫療照護急遽需求增加，社會福利制度和財政問題立即浮現，老人安