

專案質詢

8-4-13-0544

立法院議案關係文書 中華民國102年12月4日印發

案由：本院江委員惠貞，鑒於目前農村人口老年化嚴重，青年多往外縣市發展，而不願從事農業生產，導致在農產採收期間勞動力嚴重不足，對我國農業發展相當不利。日前有報導指出埔里鎮大坪頂的外勞問題嚴重，變相成為附近縣市警方提升績效的重點查緝外勞區域，因而有警方侵犯人權基本的情況產生，但此現象背後所隱含的問題其實就是農村勞動力外流及老化所產生的勞動缺口的根本問題。爰建請農委會研擬農村勞動力調度辦法，建構農村勞動力流轉系統，補強農收時期勞力嚴重短缺的問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、南投縣埔里鎮的大坪頂農作區近來被媒體報導，因為當地農作勞動力嚴重短缺，導致有當地的農民非法聘請外籍勞工協助農務，該地成為各縣市警方提升辦案績效的重點查緝區域，甚至出現以手銬、電擊棒或腳鐐等對付監獄重行犯所使用的工具來緝捕非法外籍勞工。此報導涉及基本人權是否受到不當侵犯的議題，但其背後隱含相當嚴重的農村勞動力不足的問題。
- 二、農業是我立國根本，我國經濟起飛的發展時期，發展重心逐漸由農、林、漁、牧等「一級產業」漸進轉移到包括礦、製造、水電、煤氣和營造等「二級產業」以及金融、保險、公共行政等……「三級產業」。一級產業多屬需充足人力和體力的產業，但在發展過程，農村人口外流嚴重，多數年輕人不願留在農村從事高耗力，卻低報酬的農務工作，因此農村人口結構處在頭大腳大身體瘦的失衡狀態，高齡和稚齡人口多但勞動力低，農閒時期問題不大，但是到採收時期，就會出現嚴重的勞力短缺現象，許多農民受訪表示湊齊工人數就謝天謝地，誰管合法還非法。
- 三、一級產業當中，農業問題較為複雜，不只牽涉到國安問題，且農閒和採收時期所需勞動力差異大，現階段我國的農業政策，從現實面來探討，開放外籍勞工來臺從事農務工作難度

立法院第 8 屆第 4 會期第 13 次會議議案關係文書

較高，若開放外勞來台，恐壓低我國農產勞動力基本薪資，牽涉層面較為廣泛且敏感，因此必須另闢蹊徑解決日益嚴重的農產勞動力短缺問題。日本在農業上亦有類似問題，且亦未引進外籍勞工，取而代之以成立農業勞力仲介公司來協調農閒和採收季節間，勞動力的配置及流轉。

- 四、鑒此，建請農委會研擬農村勞動力調度辦法，建構農村勞動力流轉系統，補強農收時期勞力嚴重短缺的問題。