

政院提出質詢。

說明：

- 一、公民與政治權利國際公約第 10 條規定：「所有被剝奪自由的人應給予人道及尊重其固有之人性尊嚴的待遇」，所謂的人性尊嚴包含收容空間在內。今年三月，國際專家在審查我國落實兩公約的施行狀況之結論性意見中，便指出我國監獄有嚴重超收的問題。
- 二、根據法務部矯正署統計，整體矯正機關超額收容的比率從 2009 年的 17%，截至今年七月底為止，已上升至 20%。若進一步區分矯正機關之類型，就看守所的部分，平均超收比率達 27.8%，全國十二間看守所全部都超收，超收前三名的新竹、台南與台北看守所，超收比率達到 50.7%、43.3%和 39.2%；就監獄的部分，平均超收比率達 25.9%，全國二十四間監獄僅三間收容人數在核定員額之內，超收前三名的高雄第二、台北與桃園監獄，超收比率達到 45.1%、45%和 43%。
- 三、各地矯正機關超收情況嚴重，首當其衝的便是每位收容人可以分配到的活動空間遭到大幅壓縮。根據審計部 101 年度中央政府總預算審核報告指出，各矯正機關每名收容人平均使用面積僅 0.4 坪，其中高雄第二監獄僅 0.31 坪，為全國最低者。甚至除綠島、金門監獄及台北、台南少年觀護所與明陽中學外，其餘矯正機關均未符合法務部所要求，每名收容人至少應配置 0.7 坪的規定。目前矯正署雖然已就擴建、整建矯正機關提出規劃案，但因地方政府及民眾多持反對意見，短時間內難以有效紓解超額收容的情況。
- 四、配合軍事審判法的修正，原軍事監獄與看守所的收容人將分兩階段移往法務部矯正署轄下的矯正機關收容。法務部應同國防部協商，在明年一月第二階段移監完成後，儘速將空出的台南監獄、台南監獄北部分監、北部地方軍事法院檢察署看守所、南部地方軍事法院檢察署看守所移撥矯正署使用，以舒緩目前各矯正機關收容空間嚴重不足的狀況，相關戒護人員的移撥亦應一併列入協商範圍當中。

（四十三）本院李委員鴻鈞，有鑒於節能減碳趨勢，推動綠色運輸乃國內交通部門近年來主要政策之一。為求減緩自、小客車數量成長及提升運輸工具利用率，政府這來開始推動車輛共乘制度。惟車輛共乘制度推動至今始終未見顯著成效，究其主因在於民眾缺乏一個安全平台而對共乘制度有所顧慮。為求落實車輛共乘制度，政府應就目前推動不力之處提出改善方式，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、因應全球氣候變遷，民國 101 年運輸政策白皮書中將「致力環境保育的綠能運輸」列為三

大政策目標之一，藉由強化大眾運輸及推動車輛共乘，達到重組運輸系統以降低廢氣排放及溫室氣體含量。

- 二、推動車輛共乘制度，不僅可以達到節能減碳、降低空氣污染、更能減緩停車位難尋等等問題。現今政府雖然推動車輛共乘制度，然而民眾僅能透過民間所架設的共乘平台網站進行，在缺乏監督與管理下，導致參與共乘的駕駛和乘客對此方式恐有安全顧慮，是以目前推行成效不彰。
- 三、爰此，本席籲請政府主管單位，針對推動車輛共乘制度，應由官方建立一安全的共乘平台，利用網路及手機 app 提供快速更新之相關共乘資訊。欲參加共乘民眾或駕駛，因有官方系統可以認證查核人員資料，讓參與共乘制度民眾的安全得以保障。再者，亦可參考國外作法，設置尖峰時段共乘專用車道等措施來推廣車輛共乘。盼政府能以落實推動車輛共乘制度，以達環保綠運輸之目標。

（四十四）本院李委員鴻鈞，有鑒於計程車空車率一直居高不下，除造成能源浪費，計程車空車過多問題亦導致計程車司機難以獲得合理營收。近年來交通部雖提出一些降低計程車空車率措施，卻難以見效，爰此，向行政院提出質詢。

說明：

- 一、受到經濟不景氣影響，民眾為了節省荷包，逐漸避免使用計程車，加上都會地區大眾運輸工具日趨便利，導致計程車空車率居高不下。以台北市為例，相較於東京、香港、新加坡等亞洲主要城市，台北市計程車利用率（每車每天載人旅次）為 18.2，在上述城市中最低；在城市人車比方面，台北市平均每 117 人就有 1 輛計程車提供服務，在上述城市中計程車的密度又是最高。據交通部統計，台北市計程車計有 3 萬多輛，空車率達 33%，除造成運輸資源浪費、交通壅塞，空車時間過長亦使駕駛難以維持收入。
- 二、針對降低計程車空車率，交通部民國 97 年推動設立「官方叫車平台」，僅提供一個官方電話號碼，再轉接到各車隊，這制度不僅對個人車行無益，亦與民間已有資源重疊。民國 100 年交通部協調地方政府推動「計程車公車化」定點叫車政策，目前僅有台北市推行。僵化的定點叫車制度卻因犧牲民眾的搭乘計程車的便利特性，亦是成效不彰。
- 三、根據運研所統計分析，目前台北超過 8 成的計程車載客方式為巡迴攬客，無線電及衛星叫車則佔不到 2 成。加入無線電或衛星派遣車隊的計程車，藉由智慧叫車系統，據分析報告確實可以有效降低計程車之距離空車率及時間空車率，但多數司機仍因「管理費太高」、「不願受車隊約束」等原因不願加入。
- 四、爰此，面對計程車空車率居高不下問題，政府始終無法提出有效對策進行，是以本席籲請政府主管單位，除重新檢討之前所提政策，亦應另行制訂降低計程車空車率之有效方案，以有效解決計程車空車率過高的問題。