

面對日趨嚴重之社會貧富差距擴大之問題，本席建議行政院應增加綜合所得稅之課稅級距及累進稅率，讓年度累積超過一定財富者繳納較多之財稅，藉此實現賦稅合理化，並改變現有所得分配差距過大之現狀。

(二十九) 本院許委員忠信，鑒於經濟預測失準連連，致經濟、財政政策之擬定失據，應研謀改進，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、檢視行政院主計總處近年來經濟預測之品質，除 97 年全球金融海嘯以外，98 年至 101 年期間不僅屢次修正經濟成長率預測值，且頻頻失準。政府發布之經濟成長率預測向為各政府機關對於財政收支估算之所繫，倘經濟成長率高估，將造成稅課收入高估，支出膨脹。行政院主計總處負責國民所得統計及經濟預測，較國內外景氣預測機構更具有掌握統計資料之優勢，理應思索如何精進景氣預測之準確度，俾利各界掌握未來總體經濟脈動。
- 二、我國對於景氣循環變動及經濟成長率預測之掌握，不及日本。以 2009 年至 2012 年我國與日本對於經濟成長率預測之準確度為例（詳附表 3），2010 年我國預測偏差值達 6.16%（同年 2 月我國預測年度經濟成長為 4.72%，實際達 10.88%），同期間日本預測偏差值僅 1.7%（2010 年 1 月日本預測全年經濟成長率為 1.4%，實際為 3.1%）。至於日本發生 311 地震之 2011 年，我國經濟成長率預測偏差值 0.89%，雖優於日本預測偏差值 1.6%，惟 2012 年我國預測偏差值達 2.53%，同期間日本預測偏差值僅 1.2 個百分點，我國預測準確度仍不及日本。由於前瞻未來經濟發展趨勢，不僅攸關政府經濟及財政政策之擬定方向，亦影響政府融資調度作業，爰經濟預測之品質更應持續提升。
- 三、綜上，我國及日本均為出口導向國家，經濟活動易受國內外不確定因素影響，致經濟成長率之預測有其困難，惟日本對於經濟預測之準確度卻優於我國，顯見我國經濟預測之準確度仍有改進空間。況全球景氣循環及經濟版圖之變動已為常態，為提高國家整體資源配置效率，政府仍應積極思考是否已將影響經濟成長率之各項變數納入景氣預測模型，審慎研析其影響程度，賡續研謀改進，以提高經濟預測之準確度，俾供政府在研擬政策時，有更好之參據，故特此提出質詢。

(三十) 本院吳委員秉叡，針對世界衛生組織所轄的國際癌症研究總署（IARC），於 10 月 17 日公布懸浮微粒為第一級致癌物（Group1），會導致肺癌、提高罹患膀胱癌的風險；對此，行政院應盡速提出因應政策，並檢討現行執行成效，以落實保護全民健康安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、細懸浮微粒（PM_{2.5}）之定義為顆粒其氣動粒徑小於 2.5 微米之粒徑，研究顯示粒徑小於 2.5 之顆粒物（PM_{2.5}）則會透過肺泡進入到人體血液循環，引起氣喘的惡化、肺功能降低、咳嗽、心跳加速、血管發炎等，長期暴露則可能造成，死亡率增加、心血管疾病、腦血管疾病的增加、肺功能的減低、甚至是肺癌的產生等問題。
- 二、PM_{2.5} 之污染來源可分 PM_{2.5} 之污染來源可分為直接排放產生之原生性（primary）細懸浮微粒與經光化學反應後產生的衍生性（secondary）細懸浮微粒。原生性細懸浮微粒主要來源為車輛、工廠等污染源燃燒過程中所產生，燃燒過程中因提供燃料內含有高危害性之物質如重金屬等，所排放之懸浮微粒往往含有重金屬、多環芳香烴化合物（PAHs）及戴奧辛等物質，衍生性細懸浮微粒則多為 NO_x、SO₂ 及 VOCs 經光化反應後形成微小顆粒。
- 二、繼柴油廢氣確定致癌的消息於去年六月發佈之後，世界衛生組織所轄的國際癌症研究總署（IARC），於 10 月 17 日公布空氣污染物為第一級致癌物（Group1），會導致肺癌、提高罹患膀胱癌的風險。而台灣新聞界沒注意到的是，IARC 也指出，懸浮微粒是戶外空污中的主要成份，此次評量中，學者專家將其單獨做研究，也已被分類為一級致癌物；同樣屬於第一級的還有如苯、石棉、戴奧辛等，比其他的二 A 級（Group2A）極可能為致癌物，及二 B 級（Group2B）有可能為致癌物等等，更令人憂心！
- 三、環境中的致癌物不少，有些與職業中的暴露或與鄰近工業區有關，但懸浮微粒卻透過大氣傳輸，使得部分沒有工業區的地方測到的濃度也很高。在台灣，懸浮微粒仍不符合空氣品質標準的縣市為彰化、南投、雲林、嘉義（縣市）、台南、高雄、屏東，被環保署列為三級空氣污染防制區。2012 年有 14 個空品測站懸浮微粒年均濃度不及格，全都屬於雲嘉南空品區及高屏空品區。中南部空污主要來源是工廠排放的污染、汽機車排放的廢氣及氣候因素等，高屏地區受區域性擴散條件不良影響，污染物易於累積。
- 五、環保署與部分學者研究全台空品區對於雲嘉南空品區的 PM_{2.5} 成分之貢獻量，而中部空品區對於雲嘉南空品區之各種污染物貢獻量皆最高，分別為硫酸鹽（34.8%）、硝酸鹽（40.6%）及銨鹽（35.8%），顯示造成斗六市 PM_{2.5} 偏高將近 30~40%來自中部地區，而剩餘部分即由當地污染排放（包含離島工業區）所造成。環保署於 101 年度起比對南投竹山測站資料，其中 PM_{2.5} 成分主要以硫酸鹽（14.32 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）、硝酸鹽（6.86 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）、銨鹽（6.42 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）、有機碳（5.56 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）及元素碳（3.05 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）等為主。而硫酸鹽主要來源為工廠排放；硝酸鹽主要來源為工廠排放、汽機車廢氣排放；銨鹽主要來源為農業活動等貢獻；有機碳主要來源為工廠排放及汽機車廢氣排放；元素碳主要來源為汽機車廢氣排放及地表揚塵逸散。
- 六、現階段環保局針對大型污染源採取之管制措施為何？請說明管制項目及標準。除此之外環保署還有哪些降低汙染之計畫，預估成效及經費為何？請提出說明。

（三十一）本院江委員惠貞，鑒於 10 月 22 日發生台鐵莒光號指導駕駛員於列車行駛中落軌死亡，凸顯出列車駕駛員之職場安全已