

料。根據資安體系調查，去年國內上百個行政機關（含警察、地方政府）遭駭客攻擊，某單位被攔截發現，大約兩千筆資料差點被封包竊取；國安局也查獲，過去七年中國大陸網軍已竊取超過兩萬六千筆情資。

- 二、就本席瞭解，目前政府沒有專責單位負責此一領域，而是分屬：電信事業主管機關－國家通訊傳播委員會（NCC）、經濟部商業司接下網路世界無店面零售業的管理監督；NCC 與內政部成立「電信詐欺技術諮詢小組」；內政部、法務部、經濟部、交通部及金管會等機關共同組成「防制網路犯罪技術工作平台」；經濟部工業局的「資通訊安全產業推動計畫」；經濟部技術處則有「新興資安關鍵技術研發計畫」、「雲端服務應用資安示範導入計畫」、國際大廠資安技術來台合作計畫等；而與民眾息息相關的個資隱私外洩、網路犯罪問題則涉及多個政府部門，需要跨部會籌組專案小組。
- 三、台灣經濟發展與科技上，強調發展雲端產業與技術，但是相關的資安防範、駭客入侵等問題，目前政府並無專責單位，正值政府推動組織改造之機，行政院應當正視此一問題。

（五十三）本院羅委員明才，據悉對岸有意將廈門營造成兩岸金融特區，著重於金融產業發展。以此為例，配合政府要推出的「自由經濟示範區」，未來台灣的「自由經濟示範區」是否有朝向規劃以醫療、生技或某些特地產業為主要發展區位之規劃？抑或有考量要扶植某些特定產業做為台灣下一個黃金產業？最快何時會正式公布政策方案？特向行政院提出質詢。

說明：

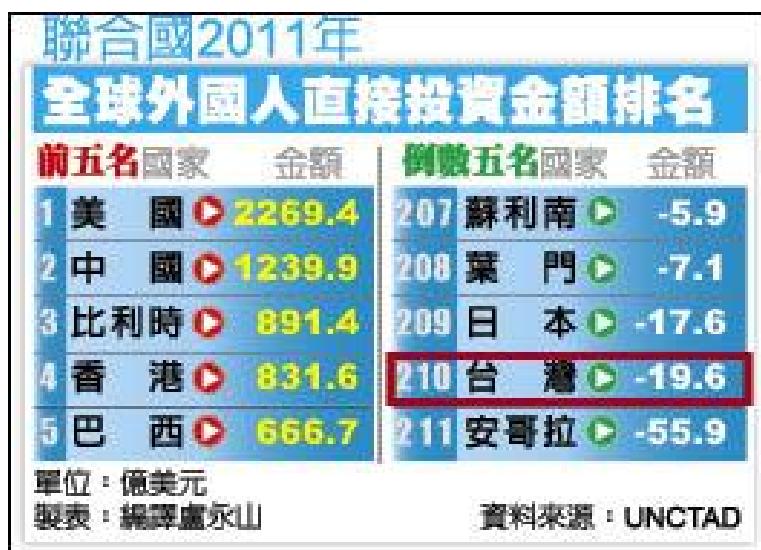
- 一、三月底，管主委中閔向媒體表示，目前自由經濟示範區大方向大致底定，與原規畫並無太多落差，僅部分正在「微調」，待行政院拍板後，近期將可公布，同時並以特別法的方向做研處。未來自由經濟示範區內將允許醫院公司化，但為避免區外醫師湧進特區工作，影響區外醫療資源分配，將祭出配套措施。否則，將來醫療人才流失到海外，才是更大的損失。
- 二、蕭前副總統萬長在「2013 台灣經濟高峰會」指出，台灣經濟發展在 2000 年後碰到瓶頸，因未能有效突破，使所得成長停滯，因此，台灣的產業結構必須調整，才能重振競爭力，包括在製造業方面需要創新，在服務業方面需要開放。
- 三、產業結構調整與升級，創造下一個黃金產業這些口號已經喊了很多年，仍未見確實的方針與發展，為避免台灣在國際經濟發展上的邊緣化，政府應明確提出方案並予以落實。

（五十四）本院羅委員明才，由於不少國家並沒有跟台灣簽署雙重課稅協定，僑民與台商們在僑居地要繳稅，如果台灣也必需繳稅

，勢必迫使重心在海外的僑民「選邊站」，倘若一個人繳兩次稅，長此以往，「放棄國籍、放棄戶籍」也將成為僑民不得不的選項之一。請政府重視此一問題。並考量僑民課稅的規定，能否比照役男規定，在台灣待滿 183 天始需課稅？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據報載，目前府院立場一致，「沒有核安就沒有核電」，藉由國際核能專家聯合國貿易和發展會議（UNCTAD）2012 年 07 月發表的《2012 年世界投資報告》中，台灣在 2011 年吸引的外國直接投資（Foreign direct investment，FDI）金額是負 19.6 億美元，在全球 211 個國家、地區只優於非洲安哥拉，甚至連北韓都不如。



（自由時報，2012 年 7 月 10 日）

- 二、此外，近十年來僑外投資在 2006、2007 年達到 139.69 億美元、153.61 億美元最高峰；自金融海嘯後，一路慘跌到 38.12 億美元，顯見金融海嘯以降的國際金融情勢、經濟景氣，皆難以回復至金融海嘯之前的水準。

外人直接投資台灣之金額（自調降遺贈稅以來）

單位：億美元

年度	金額	備註
98 年度	47.98	一月調降遺贈稅
99 年度	38.12	
100 年度	49.55	
101 年至 9 月止	39.33	

(資料來源：經濟部投審會提供)

三、由上表可知，即便中華民國政府祭出調降遺贈稅至 10% 的政策，並不能明顯地吸引外資投資台灣，其效果僅是讓原本要外流的資金減少一些。整體而言，資金仍往外流出。

四、馬英九總統日前指出，政府對外資相關議題立場為「原則開放、例外管制」，其具體之政策目標在發展具兩岸特色之金融業務方面以及推動以臺灣為主之國人理財平臺方面。是以如何發揮台灣之區位優勢，以及藉由政策引導外資投資台灣等技術層面的問題，應是政府接下來該思考的方針。依據財政部對海外僑民「居住者」最新認定，只要持有中華民國戶籍者，在台灣居住滿 31 天，就必需課海外所得稅。

(五十五) 本院顏委員寬恒，針對水利署未來可能會併入環境資源部，但是由於水利工程會面臨需要環評部分，屆時環境資源部可能會出現球員兼裁判的情況，為避免引發爭議，需要行政院提早規劃因應，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、水利署過去十年間共提出四十四起水利工程開發案或環評差異分析，送環保署環評大會審查，包括湖山水庫、集集攔河堰、曾文水庫越域引水工程等。未來環境資源部成立後，隨著環保署與水利署都併入環境資源部後，未來水利工程送環評後，可能會出現球員兼裁判的情況。
- 二、其實不只水利署可能會面臨這情況，未來環境資源部所屬單位有工程招標時，都會面臨相同的情況。為了避免發生球員兼裁判的情形發生，行政院必須提早做好規劃，以免引發外界爭議。

(五十六) 本院顏委員寬恒，針對行政院組織改造問題，由於許多單位已經搶先掛牌，但是包括人事問題以及單位所屬相關問題，都會影響部會局處人員的工作士氣，如何在組織改造過渡期安定部會人員，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、組織改造最怕遇到「由上而下」的決策模式，因為這會缺乏公務員共同認可的願景，也會造成公務員的不安全與不確定感，容易使公務員的工作士氣大受影響。尤其不論是新設部會或是將原屬不同部會的單位整合到新的部會，都要經歷一段內部整合期。在新組織法實施前，難免各部會局處人員會出現保守心態，致使行政效率與效能大幅下降，現在許多單位的人事就面臨身不由己的情形，甚至未來何去何從都還沒有定案，如此處理組織再造，