

專案質詢

8-4-8-0329

立法院議案關係文書 中華民國102年10月30日印發

案由：本院黃委員昭順，針對大陸國家主席利用出席亞太經合會前夕，對東南亞國家的穿梭外交，及美國總統歐巴馬因為國內危機，無法出席亞太經合會與東亞峰會，二者間作為對東南亞區域的微妙槓桿原理，提醒有關掌握戰略契機。對東南亞國家而言，如果美國真的卯足勁要進行重返亞洲戰略，那麼就算暫時有國內危機，也必須堅持如期參與亞太經合會與東亞峰會。相對於美國處理包括敘利亞危機在內的投入與專注，美國的戰略優先順位，仍然是中東；亞洲迄今仍然進不了美國戰略的首位。反之；大陸這波的東南亞外交攻勢部署，對於東南亞國家而言，大陸的亞洲戰略力道顯然大過於美國，而且有可能逐漸填補美國在區域戰略力不從心的領導地位。鑑此；在目前這種形勢的制約下，大陸與東南亞國家環繞著南海主權爭議的張力程度可能獲得舒緩，在這個議題上的發言權和主導權，也可能發生變化，往上提升。台灣應審慎對應東南（北）亞區域發展的形勢，藉此和大陸在東、南海發展某種以經貿為導向的合作關係，納入兩岸經合會的合作框架下運作，並據此合作基礎，進而發展包括海洋資源、氣候、航行安全等多方面的合作，甚可簽署兩岸東、南海經貿暨科研合作協議，使兩岸關係更深化發展，並且提升台灣在東、南海的地位和發言權，特向行政院提出質詢。

說明：

一、美國總統歐巴馬因為國內危機，無法如期參加 APEC 和東亞峰會，美國重返亞洲的戰略受

立法院第8屆第4會期第8次會議議案關係文書

到衝擊。反之；大陸國家主席習近平則成為首位受邀至印尼國會演說的外國領導人，並且和馬來西亞成為「全面戰略夥伴」關係。其間一進一出，是否成為北京與華盛頓間在東亞地區戰略形勢消長的關鍵，成為各方關注的焦點。

二、這種形勢的變化，首當其衝的可能是日本，安倍重新掌權的最大外交目標之一就是抗衡中國大陸，一方面除了在東亞地區施展合縱連橫的外交策略外，另一方面也巴望著美國重返亞洲戰略力道的支撐。近年來，東京繃緊神經地應付北京對釣魚台主權的壓力，稍一不慎就可能讓雙方進入硬碰硬的緊張狀態中；歐巴馬總統這次的缺席，除了可能讓日本蒙上陰影外，也會增強日本的戰略焦慮與不安感。對於東亞區域內仰賴美國戰略支持的國家，美國重返亞洲力道，是否具有穩定性和可靠性，以及美國是否會在某些自顧不暇的情況下，讓相關的國家從戰略棋子成為棄子？相較於美國對包括敘利亞化武事件在內的中東事務的投入，這次歐巴馬總統的缺席，予人的感覺是，中東仍是美國戰略的優位，亞洲替代不了中東的戰略順位；再而，由於歐巴馬總統的缺席，因緣巧合騰出的戰略領導空間，是否提供北京滲透美國戰略部署的槓桿。

三、北京與東京間環繞著釣魚台的主權戰略較勁的天平是否會出現失衡，是否會開始向北京傾斜，北京是否會加大相關主權戰略的力道，這些在在影響環釣魚台區的戰略氛圍。與釣魚台主權風雲可能變化相關的是，南海形勢的發展。在習近平訪馬印後，大陸國務院總理李克強也將出席東亞峰會，並訪問泰、越及文萊，北京正在積極掌握對東南亞國家的戰略力道，企圖解構以日菲美為載體的南海問題的聯盟態勢；鑑此；基於深化兩岸關係的發展，兩岸亦應思考在經合會框架下的南海經貿合作之道，並且籌謀在以九二共識為底蘊的「一個中國」架構的基礎上，讓台灣參與南海行為準則的磋商進程。也是否可以考慮，以經合會的框架為基礎，嘗試開展和大陸在釣魚台區域相關的經貿資源氣候海洋的合作，並且協商簽署相關的協議，從而使兩岸關係獲得深化發展，並且提升台灣在東、南海的地位和發言權。