

框架下運作，並據此合作基礎，進而發展包括海洋資源、氣候、航行安全等多方面的合作，甚可簽署兩岸東、南海經貿暨科研合作協議，使兩岸關係更深化發展，並且提升台灣在東、南海的地位和發言權，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統歐巴馬因為國內危機，無法如期參加 APEC 和東亞峰會，美國重返亞洲的戰略受到衝擊。反之；大陸國家主席習近平則成為首位受邀至印尼國會演說的外國領導人，並且和馬來西亞成為「全面戰略夥伴」關係。其間一進一出，是否成為北京與華盛頓間在東亞地區戰略形勢消長的關鍵，成為各方關注的焦點。
- 二、這種形勢的變化，首當其衝的可能是日本，安倍重新掌權的最大外交目標之一就是抗衡中國大陸，一方面除了在東亞地區施展合縱連橫的外交策略外，另一方面也巴望著美國重返亞洲戰略力道的支撐。近年來，東京繃緊神經地應付北京對釣魚台主權的壓力，稍一不慎就可能讓雙方進入硬碰硬的緊張狀態中；歐巴馬總統這次的缺席，除了可能讓日本蒙上陰影外，也會增強日本的戰略焦慮與不安感。對於東亞區域內仰賴美國戰略支持的國家，美國重返亞洲力道，是否具有穩定性和可靠性，以及美國是否會在某些自顧不暇的情況下，讓相關的國家從戰略棋子成為棄子？相較於美國對包括敘利亞化武事件在內的中東事務的投入，這次歐巴馬總統的缺席，予人的感覺是，中東仍是美國戰略的優位，亞洲替代不了中東的戰略順位；再而，由於歐巴馬總統的缺席，因緣巧合騰出的戰略領導空間，是否提供北京滲透美國戰略部署的槓桿。
- 三、北京與東京間環繞著釣魚台的主權戰略較勁的天平是否會出現失衡，是否會開始向北京傾斜，北京是否會加大相關主權戰略的力道，這些在在影響環釣魚台區的戰略氛圍。與釣魚台主權風雲可能變化相關的是，南海形勢的發展。在習近平訪馬印後，大陸國務院總理李克強也將出席東亞峰會，並訪問泰、越及文萊，北京正在積極掌握對東南亞國家的戰略力道，企圖解構以日菲美為載體的南海問題的聯盟態勢；鑑此；基於深化兩岸關係的發展，兩岸亦應思考在經合會框架下的南海經貿合作之道，並且籌謀在以九二共識為底蘊的「一個中國」架構的基礎上，讓台灣參與南海行為準則的磋商進程。也是否可以考慮，以經合會的框架為基礎，嘗試開展和大陸在釣魚台區域相關的經貿資源氣候海洋的合作，並且協商簽署相關的協議，從而使兩岸關係獲得深化發展，並且提升台灣在東、南海的地位和發言權。

（二十五）本院黃委員昭順，針對國防部募兵制成效未如預期，退輔會日前針對募兵制政策的推動，提具多項政策期協助提昇募兵制與留營成效，特提芻議。不可諱言，舉凡軍人福利、退輔

照顧、工作環境……等因素，都是影響志願役招募成效主因。但本席認為；其實最重要的是，軍人在國家的定位及社會的地位。近期美國政府的局部關門，正好提供了一個值得省思的方向。美國防部依據聯邦政府關門前夕，歐巴馬緊急簽署的國防支薪法案，要求被迫休無薪假的文職人員，返回工作崗位，以執行攸關「官兵士氣、福利、戰力與戰備維持」的相關工作。美國此種將國防視為「重中之重」，即使多數政府部門關閉，卻仍全力維持國防部門運作，讓軍人怎不甘心為國家奉獻犧牲！相形之下，政府面對所謂社會轉型正義，維護軍人權益有幾許？在名嘴媒體失衡報導下，國防部為軍人又堅持了些什麼？節節退讓的趨附，更增添榮民的無奈和現役者的寒心。國防部及退輔會「軍職生涯規劃」及「役後輔導發展」制度的規劃再美好，遠不如親眼目睹當局對退役軍人無情冷酷的對待；怎不讓現役軍人害怕擔心，下一個被凌遲的就是自己？如果在役軍人都不願自己的子弟從軍！募兵制的成效不彰就不足為奇了，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、為落實募兵制規劃，使政策順利推動，退輔會表示，考量退除役官兵需求，未來將置重點提供符合資格之青壯年退除役官兵良好職業訓練及補助就學，強化其專業技能與競爭力，藉由完善退輔措施方案，使官兵安心於部隊服務，退伍後也能透過退輔會的幫助獲得有尊嚴的出入，進一步達到「即退即用」之目標，奠定推動募兵制的穩定基石與後盾。
- 二、退輔會與國防部為「生命共同體」，退輔會應透過蒐整世界各國對於軍人制定的輔導辦法，配合退輔會現有組織結構調整，完善權責劃分及輔導機制，建立團隊整體共識；募兵成功與否攸關國安問題，在資源有限情況下，對於未來服務對象青壯年化之情形，退輔會應積極與國防部洽談符合所需之輔導措施，使官兵在軍中時即能培養專業技能、有所成長，退伍後其專長即能投入社會運用，加以退輔會適時協助，才能形成一個好的循環，進而達到募兵政策真正的需求。
- 三、近期美國政府關閉的消息，適足提出了一個值得省思的方向。美國防部依據聯邦政府關門前夕，歐巴馬緊急簽署的國防支薪法案，要求所屬九成以上被迫休無薪假的文職人員，返回工作崗位，以執行攸關「官兵士氣、福利、戰力與戰備維持」的相關工作，值得吾人思考的是，以美國這樣全球超強、近二百年未曾讓敵國入侵本土一步，卻仍將國防視為「重中之重」，即使多數政府部門關閉，仍全力維持國防部門運作，其重視國防安全，深體軍

人是國家安定基石的認知，足資台灣借鏡。

四、不可諱言，舉凡軍人福利、退輔照顧、工作環境、軍人形象等因素，都是影響志願役人員招募成效主因。國防部及退輔會已經分別就「軍職生涯規劃」及「役後輔導發展」兩個面向，提出了相當完整的制度規劃；未來如何獲得其他部會的配合、爭取全民的支持，應是努力重點之一。我國當前面對之安全威脅、領土爭議，明顯超出美國，但相形之下；政府對軍人重視的程度就遠不如美國或世界其他強國，若政府當局不真正深體軍人是國家安定基石的認知最重要的力量，沒有國防安全就沒有國家安全的警惕，面對所謂社會轉型正義，又一味討好輿論而對退役軍人落井下石，旁觀者清，類此攸關國家安全與整體發展重大政策的募兵制能否成功？恐值主政者剴切深思！

（二十六）本院楊委員瓊瓔，針對現行結婚新人改為登記制後，須至新人雙方其中一方「戶籍所在地」戶政事務所登記，不同辦理身分證到任一戶政事務所皆能辦理便利，衍生不便。故基於鼓勵婚育立場，且依現行戶政系統資訊化程度，應更改此一制度，即比照身分證辦理方式，即開放全國任一戶政事務所皆可辦理登記結婚，以利便民，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、配合《民法》修正，2008 年 5 月 23 日起，結婚新人到戶政事務所登記後才生效（亦即改為登記制）。很多新人在婚禮接受親友祝福後到戶政事務所登記時，才發現結婚登記居然要到新人雙方其中一方「戶籍所在地」戶政事務所登記，不像辦身分證到任一戶政事務所皆能辦理。為完成登記，新人們只能再跑一趟戶籍地戶政事務所登記，衍生不便。
- 二、舉如民眾在外租屋者，房東不讓他們把戶籍遷至租屋處，倘為結婚登記須另外再多跑一趟，「政府說要鼓勵婚育，卻連登記結婚的基本服務都不提供，實在有點扯！」，故基於便民、鼓勵婚育立場，開放全國任一戶政事務所登記結婚「應是很容易做到的事，沒必要做這麼多限制」，且以現在政府資訊化程度，戶政系統都全國連線，應可更便民。

（二十七）本院楊委員瓊瓔，針對農委會提出老農津貼請領改革方案，其立意雖為良善，但亦需要有相關配套方案，舉如對已投保農保者但未滿 15 年者如何確保其請領資格，亦應有相關配套，方符保障農民的真正意旨，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、老農津貼發放浮濫，嚴重排擠預算。農委會日前拍板提高老農津貼請領資格，未來若要領