

比等多次風災，均造成南部豪雨成災，新增許多易淹水地區，高雄市急需辦理之治水工程，已有部分完成最困難之土地取得，卻因高雄縣市合併後，補助金額比例上限調降減少上百億，治水未竟完工，為免高雄市成為每遇風災必淹水之地區，中央政府應立即針對高雄市急需辦理之治水工程給予經費補助，對此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、經查三期「易淹水地區水患治理計畫」每一期都有修正，顯示計畫因時空背景等因素影響甚鉅，因氣候變遷，多次降雨量驚人之風災如卡玫基、莫拉克及凡那比颱風等，造成南部相當嚴重的水患，新增多處易淹水地區，同時治水困難度亦增加。
- 二、高雄市於 2010 年縣市合併後，增加土地面積，但合併之前原來補助金額最高上限都達到 90% 以上，合併後高雄市被列為第二級，補助降至 60%，無論是專案補助抑或一般補助，均各自減少上百億之多，造成高雄縣市合併後反而無經費做水患治理。
- 三、目前高雄市排除最困難的土地取得，可立即動工之治水工程共計 10 項，包括美濃、橋頭、梓官、永安、仁武、路竹、岡山、阿蓮、旗山、鳥松及大寮等總計 11 區急需辦理，中央政府應立即針對上述地區之治水工程給予經費補助。

（四十五）本院陳委員其邁，有鑑於法律明文規定管制藥品優先適用管制藥品管理條例，然該條例中第十六條第一項第四款已有明定「醫療機構、藥局、獸醫診療機構、畜牧獸醫機構、醫藥教育研究試驗機構得購買管制藥品」，近來食品藥物管理署竟逕自認定獸醫診療機構購買管制藥品屬違法行為，讓過去一直以來依循法律規定合法購買之行為，現今卻反因檢舉而遭開罰，行政機關依使用者之從業身分擅自解釋法律已明文規定之事項，如此作為不僅明顯違反法令，更將造成寵物罹病與手術時無法止痛以及麻醉，有違生命平等以及動物保護精神，對此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依中央法規標準法第十六條之規定：「法規對其他法規所規定之同一事項而為特別之規定者，應優先適用之。其他法規修正後，仍應優先適用。」，即「特別法優於普通法」之法律適用原則，然藥事法第一條第一項「藥事之管理，依本法之規定；本法未規定者，依其他有關法律之規定。但管制藥品管理條例有規定者，優先適用該條例之規定。」已昭示其

與管制藥品管理條例之間，兩法絕非相互從屬，管制藥品管理條例絕對有「特別法優先適用」於藥事法之法律原則。

- 二、食品藥物管理署依使用者之從業身分擅自解釋法律已明文規定之事項，逕自以管制藥品管理條例並未就獸醫診療機構購用人用藥品有所規範為由，自當回歸相關法律之規定，擴充解釋法令，將管制藥品之適用規定一分為二，將過去一直以來依循法律規定合法購買之行為，現今卻反因檢舉而遭開罰，行政機關如此作為，不僅明顯違反法令，更將造成寵物罹病與手術時無法止痛以及麻醉，有違生命平等以及動物保護精神。

（四十六）本院陳委員根德，針對南韓目前是台灣貿易主要競爭對手，大陸與南韓的自由貿易區談判已進入第 5 回合，未來台灣恐處於劣勢，ECFA 優勢逐漸消失，政府加速 ECFA 貨品貿易協商，否則中韓 FTA 抵定，台灣目前簽的 ECFA 優勢，將逐漸弱化，另外面對國際上區域經濟整合潮流，特別是跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定（TPP）已積極進行談判中，對兩岸經濟及產業發展構成的壓力日增，對於吸引外資及陸資也都會有實質的效益，儘速完成兩岸貨品貿易協商已刻不容緩，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美韓簽署自由貿易協定（FTA）後，韓國工具機業者挾著免繳關稅及匯率優勢，近來以低於台灣業者報價 15% 的價格，搶接訂單，台灣工具機業者被迫犧牲利潤，營運大受影響，台灣工具機出口至美國的成長幅度已輸給韓國。
- 二、中日韓簽 FTA 後，ECFA 享受減免進口關稅優惠將會被抵銷，如此一來 6、7 百項未列入 ECFA 早收清單產品將欠缺競爭力，業者已透過台灣區機器公會向政府表達，應加快 ECFA 後續貨品貿易協商，以確保未列入 ECFA 早收清單項目的綜合加工中心等機械產品可享關稅減免優惠。
- 三、台灣目前只與中南美五個邦交國簽 FTA，占我貿易總額僅 0.12%；加上 ECFA 早收清單約 6%，台紐經濟合作協議（ECA）約 0.21%、台星則有 5%，全部加總起來，不過一成多。大陸為我第一大出口市場，ECFA 貨貿協議若能年底前順利簽下來，就能有效提高我 FTA 貿易涵蓋率。
- 四、包括 TPP、RCEP、中韓 FTA、跨大西洋貿易及投資夥伴協議（簡稱 TTIP）、日本與歐洲 FTA 都將在三年內談完，這五個 FTA 涵蓋 48 個國家，占我出口貿易九成，台灣若無法參與經濟整合，未來「不管誰當 2016 年的總統，都逃不過台灣經濟被邊緣化」的困境。
- 五、本席認為貨品貿易協議一旦談成，有助提高我優勢產業出口競爭力，而目前台灣與新加坡