

政策也應一併鬆綁，政府制定「人才培育發展條例」，必要時可排除國籍法、勞動法規、政府採購法等相關法令限制，俾利延攬國內外頂尖人才到大學任教。

四、大學院校退場遠比企業退場更錯綜複雜，其對社會的衝擊也更大，所影響的不僅是數百教職員，還包括數千、數萬學生的受教權。這已不是簡單一句讓市場決定，供需曲線移動移動而已，而是要付出龐大的社會成本。當年高教政策鬆綁所帶來的結果，既未能提升台灣的人力資本，又讓台灣高教市場面臨極大的退場壓力，既未能提升大學生的就業競爭力，又讓博碩士的實質薪資下滑，徒令高學歷者每每有椎心刺骨之痛。學成而無用武之地，不亦可悲，這是學子們的不幸，但難道政府當初言之鑿鑿的政策不該剴切檢討嗎？

五、面對高教體系尤其私校因少子化衝擊，所引發校務經營困難情形，政府必須對政策負責，而不是僅要求學校關門而已，除了政策缺失的檢討外，如何輔導、改善私校的經營處境，建立周全合理的退場機制，以確保相關教師、學生及社會大眾權益，並使公共利益極大化已是不容迴避的重要課題。更有甚者；12 年國教上路在即，高教之失火燙股鑑，重蹈覆轍相信是國人絕不能再接受的！

（九十五）本院黃委員昭順，針對全球各國都在加速簽洽自由貿易協定的同時，國內卻連一個兩岸服務貿易協議都還在意見分歧，遲遲無法定案，特提請政府未雨綢繆，注意可能的負面邊際效應。服貿協議近來已討論很多，對各行業利弊都有陳述，部分行業因遭波及而憂心忡忡自所難免，但在國家戰略意義上，服貿協議是台灣融入國際經貿整合的重要一步，政府處理稍有不慎，影響所及不容小覷！台灣是一個標準的小型開放經濟體系，需要全球市場是勿庸置疑，由於國際間洽簽 FTA 進行經濟整合的速度很快，對外貿易又是台灣經濟發展的動力，如果沒有參與而被邊緣化，台灣產業競爭力勢將完全流失。現在我們與大陸協商，其他國家已都在看開放的程度如何？如果最終是幾乎所有都不願意開放，不但與對岸的談判無法談得下去？恐其他國家也會無意與我國簽洽。在國際與東亞經濟快速整合的今天，台灣除了積極的參加以外，幾乎沒有其他的選擇。因此，不論是政府、企業與個人，大家一定要有面對開放與國際競爭的心理準備，但同時政府相關政策的配套是否可行？是否真能照顧到因開放而被傷害到的產業和族群，將損害降至最低，才是爭取認同化阻力為助力的關鍵，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣是一個小型開放的經濟體，對外貿易一直就是帶動台灣經濟成長的重要引擎之一。近年來，國際之間經濟整合的速度非常快，依 WTO 公布的資料顯示，迄今為止，全球簽署的自由貿易協議（FTA）已經超過 500 個，其中正式生效的也超過 300 個以上。亞洲國家之間經濟整合的速度也同樣不落人後，2000 年只有 5 個 FTA，到現在已經超過 45 個。其中以東協國家與其他國家簽署 FTA 的速度最快，現在更進一步計畫在 2015 年成立「區域性綜合經濟夥伴協議（RCEP）」，另外，以美國為首正在進行的「跨太平洋經濟戰略夥伴協議（TPP）」，目前已經有 12 個國家表達有意願參與。故勿庸置疑的，自由經濟協議的洽簽和開放，已是擋不住的潮流和趨勢。
- 二、我們的最大競爭對手韓國已經與東協、美國、與歐盟都簽署了 FTA，未來台灣的产品在這些市場上將會愈來愈難與韓國競爭，已是不爭的事實。而中國大陸已是台灣最重要的貿易夥伴，近年來對大陸出口占台灣總出口約 40%。從經濟效益來看，兩岸簽署自由貿易協議，可以直接讓台灣的产品減稅，一方面出口廠商減少大量的關稅支出；另一方面，也增加台灣产品在大陸的競爭力。但其實台灣真正的目標還是全球市場。馬總統曾經說過：「簽署 ECFA，可以讓台灣走向世界，讓世界走進台灣。」也就是說，在戰略上，我們是要努力的走向全世界，去爭取全球的市場；但是在戰術上，我們先解決與大陸自由貿易的問題，因為大陸是台灣最重要的市場。
- 三、除了星紐以外，印尼、印度、菲律賓、香港、澳洲都表示有興趣與台灣簽署 FTA。但在兩岸簽署《服貿協議》之後，國際上的許多國家都在仔細的看，一方面他們想知道台灣政府、企業與人民會如何看待此一協議；另一方面，他們也想知道未來是否可以協助他們的企業，來利用此一協議進軍大陸市場。當然，這也將是他們是否願意與台灣簽署 FTA 的一個重要考慮因素。我們當然希望未來台灣能夠逐漸的與上述國家洽簽 FTA，但長期目標仍是積極為加入 TPP 與 RCEP 做好準備。
- 四、與各國家洽簽 FTA 時，一方面固然可以打開國際市場，讓我們的企業順利走出去；但同時，我們也必須打開自己的市場，讓國際商品走進來。也就是說，未來我們的國人、企業與政府部門都必需有更大的決心與準備，來面對國際上的挑戰。服貿協議簽署的戰略涵意，是讓全世界的國家知道我們簽署 FTA 的決心，如果國人對於這些開放都有疑慮，未來又如何與其他國家去討論更大幅度的開放呢？

（九十六）本院黃委員昭順，針對台灣人口結構向少子化與老年化兩極發展的趨勢，將使國家競爭力落後於亞洲主要經濟體，籲請政府應嚴陣以待。事實上，不管是少子化或老年化，都與各部會間有著不同程度的關聯性。面對此問題，恰好考驗執政團隊能否跳脫本位主義的思維與行事慣性，若仍是頭痛醫頭