

前，又將台灣遠遠拋在後面，怎不令人扼腕歎息！政府面對此難堪窘境，又有何自圓其說、自我感覺良好說詞？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、人生際遇不同，本無絕對的比較，就如同有人啣著金湯匙出世，一生榮華富貴；若自己萬般不如，那也只能怨天尤人。但若原本條件優越、潛力豐沛，放著現成機會卻遲疑蹉跎，讓他人後發先至、搶盡優勢，那才真要令人氣結。兩岸經濟近 20 年的發展，正是如此。台灣自半世紀前開始找對方向、奮發圖強，創造經濟奇蹟，在全體落後國家之中，異軍突起、睥睨群雄；而對岸則在專制的共產體制之下，故步自封、倒行逆施，搞得民窮財盡，兩岸之間的差距，真是相去不可以道里計。但自 20 世紀之後十年開始，對岸終於幡然省悟，奮力擺脫共產教條，放市場經濟一條生路，在共產國家中更著先鞭，快步向前。數十年領先的差距，竟於十餘年間消磨殆盡，處處屈居於後，令人不勝唏噓。
- 二、近年來全球各國紛紛走向自由貿易，透過相互簽定自由貿易協定（FTA）突破貿易壁壘，尤以我們的勁敵南韓最是積極，無役不與，相對於此，甫上台掌政的大陸習李政權，也喊出設立上海自由貿易區的構想，期將原已為國際金融貿易中心的上海劃定局部地區，進一步放權鬆綁，而且以香港為目標，讓上海的活力更進一步迸發出來。不過數月，原本 10 月 1 日上海自由貿易區已於昨日提前正式掛牌，各方對由此引發的商機，無不摩拳擦掌，競相爭取。而且此例一開，廣東、天津等地也個個奮勇爭先，搶搭此班自由貿易區特快車，希望一同更上層樓。
- 三、台灣在全球倡議經濟自由化的風潮下，因國際腳色的特殊幾乎四處碰壁，在全球經濟出路遭逢巨創之際，更是雪上加霜。好不容易在政府突破兩岸歷史情結，藉 ECFA 良好互動中漸進融入全球村經濟體系，有識者乃大聲疾呼，在與主要貿易對手簽 FTA 緩不濟急的困境之中，自行走向星、港模式的自由開放，一方面充分發揮本身的地理優勢與多年積聚的貿易實力，成為亞太地區的重要貿易樞紐，一如目前的新加坡與香港，一方面藉建設自由經濟區，吸納國內外資金及企業，化為投資能量、挹注有效需求、提升成長動能。經奔走呼籲，終於兩年前獲經濟部首肯，決定成立自由經濟示範區。
- 四、可歎兩年於茲，這一切都仍停留在空口白話的階段，而今卻忽然見到對岸後發先至，已經按圖索驥，攘臂而前，又將台灣遠遠拋在後面。政府如此績效誤國，怎不令人扼腕歎息。兩年蹉跎，迄今不見具體措施，僅有小腳放大的自由貿易港區老調新彈，了無新意。在國際現勢已再不斷落後之時，國內政治卻是紛亂雜陳，社會人心惶惶不安，人民怨憤不滿情緒高昂，政府施政滿意更屢創新低，恐怕即使付諸實施，恐也有如雞肋，食之無味。

（九十九）本院黃委員昭順，針對大陸對我重返 ICAO 釋出高度善意，另一面，我女網好手詹詠然在浙江寧波參加鄞州銀行公開賽

，被稱為「中國台灣區」選手的故意，籲請政府在兩岸日漸緊密的互動同時，應主動面對此一根本性障礙，並妥為籌謀解決良方。平心而論；兩岸自 2008 年重啟互動機制以來，無論政治層面或經濟層面都導入良性循環。惟上端事例，卻凸顯兩岸關係發展的根本性障礙仍然存在；雖然自 2008 年起在國際場合裡，三個具有政治色彩的國際組織（APEA、AITIC、WHA）台灣都得以突破；但台灣遭到大陸矮化情況卻仍然屢見不鮮。例如歌手葉瑋庭參加大陸電視歌唱比賽，被要求她自稱來自「中國台北屏東區」；來自台灣的葉宇軒獲得大陸廣交會 CF 獎，廣交會官網卻在他的名字後面加註「中國台灣」。這些場合政治屬性較低，但台灣卻反而遭到矮化。本席認為；兩岸關係發展根本性障礙一再出現的原因，一方面是兩岸尚未能針對兩岸參與國際事務程序、名稱商定標準作業準則；另一方面則是兩岸有官民對兩岸關係發展現狀欠缺認識，仍以慣性思維處理兩岸在國際場域上的事務，導致「破窗理論」的「破窗現象」反覆出現。鑑此；如何使兩岸關係得以定位，關乎兩岸關係的未來。政府有責讓兩岸關係更上層樓，以藉力使力讓台灣在國際上有更大的空間，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、因為兩岸關係大幅改善，在 2009 年台灣順利參與 WHA 之後，政府即將下一個目標放在爭取成為 ICAO 觀察員。2012 年連戰代表馬總統參加 APEC（亞太經合會議）非正式領袖會議期間，向前大陸國家主席胡錦濤提出此一訴求，胡錦濤明確回應大陸將研究台灣以適當方式參與 ICAO 年會。今年 6 月「吳習會」，吳伯雄亦向大陸新領導人習近平表達台灣擴大參與國際空間對兩岸關係的重要性。
- 二、問題在於，在「吳習會」不久後，美國參眾兩院一致通過支持台灣成為 ICAO 觀察員的法案，歐巴馬總統隨即在 7 月 12 日簽署該法案，並發表聲明，強調這項法案符合美國「一個中國」政策。美國政府以國內立法高調支持台灣成為 ICAO「觀察員」，難免觸及北京敏感政治神經，大陸國台辦發言人隨即公開表示，台灣參與國際組織活動可以透過兩岸務實協商，做出合情合理安排；外國勢力介入於事無補，且會讓事情變得複雜化。大陸外交部發言人更強硬抨擊美國國會該項法案嚴重違反「一個中國」政策和美中聯合公報。
- 三、北京的強烈反應是否導致最後台灣只能以大會主席「特邀貴賓」而不是「觀察員」身分參

加 ICAO 年會，內情不得而知；但北京擔憂台灣在國際事務上和美國聯手，是不爭的事實；很多大陸學者更直言，若美國「聯合制中」更將觸犯北京的大不諱。是以，無論美國政府在支持台灣參與 ICAO 一事上是出於主動或台灣的積極遊說，都有值得馬政府檢討改進之處，因為美中台三方互動畢竟敏感且環環相扣。在美中試圖建立新型大國關係的過程中，台灣應發揮兼具中華文化背景與西方價值觀的優勢，產生正向能量，促成三方關係的健康發展。

四、兩岸關係推進到和平發展的主軸上，無論政治層面或經濟層面都導入良性循環。惟上端事例，卻凸顯兩岸關係發展的根本性障礙仍然存在；兩岸應共同面對此一根本性障礙，並且妥為籌謀，為兩岸關係發展步上制度性坦途尋求解決之道。從上述事例觀察，兩岸關係發展根本性障礙一再出現的原因，一方面是兩岸尚未能針對兩岸參與國際事務程序、名稱商定標準作業準則；另一方面則是兩岸有官民對兩岸關係發展現狀欠缺認識，仍以慣性思維處理兩岸在國際場域上的事務，導致「破窗理論」的「破窗現象」反覆出現。

（一〇〇）本院黃委員昭順，針對我向美國所購買的首架新型反潛機，終飛抵台灣，除了肯定政府相關的努力外，並再提醒未來軍購的品項及來源，更應要從整體國際現實實務面通盤檢討。不可諱言；美國之所以肯賣給我國現役的反潛機種，就是著眼於大陸對台海空軍事威脅與台灣防衛作戰需求。從陸方海軍活動近況來看，台灣東部的西太平洋海域已經成為其北海、東海及南海艦隊固定的巡航海域，也益發凸顯了西太平洋海域地緣戰略的價值。就美國的戰略考量而言，台灣當然是美國重返亞太軍事戰略不可或缺的一環。日前我國海軍舉行「海標操演」，由紀德級軍艦在台灣東部海域進行「標準二型」防空飛彈的實彈射擊，其實都是在強化國軍在東部海域的防衛作戰能力。但受到美陸關係的影響，美國對台軍售必須刻意隱匿低調，因美國對台軍售及背後所連結美國對台的承諾與合作關係，對大陸如同芒刺在背，欲除之而後快。影響所及，勢必讓我國未來對美國的軍購環境越來越困難，鑑此；我國除了應該慎重考量如潛艦等重要武器載台的自力建造及發展外，更應以嚴格格的訓練與後勤保修，增加美國對我出售武器的性能與戰力，俾建構足以嚇阻外敵的戰力，特向行政院提出質詢。