

定但允許的則有泰國與韓國，完全可以合法找孕母的包括英國、澳洲、加拿大、香港、荷蘭、美國、印度等十多個國家。而台灣針對代理孕母已討論了將近 20 年，卻始終因道德爭議沒有定論，93 年提出的《代孕生殖法》40 多條草案亦石沈大海，讓萬對不孕夫妻望穿秋水，難以圓夢。

四、代理孕母以國內現行人工生殖技術來說不是問題，為避免持續因各種道德爭議停滯不前，本席建請衛生福利部在《人工生殖法》架構下，針對難以透過自己身體懷孕生子的不孕夫妻，開放尋求代理孕母，同時制訂嚴格規範與制度，讓不孕夫妻、胎兒與代孕者三方權益或得完整保障。

（二十二）本院江委員惠貞，鑒於 102 年 9 月 24 日發生新北市女子獲悉住苗栗之同學欲自殺，緊急向 110、119 報案卻因新北市警消、苗栗縣政府推諉，直到撥打 12 通電話、費時 23 分鐘才被受理，導致錯失救援良機之遺憾。目前台灣緊急簡碼專線眾多，包括 110、119、165 反詐騙、168 路況報導、1995 生命線、1999 市民專線等等，如此眾多簡碼專線，一般民眾實在難以數記，因此在緊張情況下，不論遇到什麼問題，容易直覺撥打熟悉之號碼 110、119，因此警察局、消防局有必要建立完整有系統之橫向聯繫，主動協助民眾將電話轉接至合適之轄區單位，並且避免互相推諉卸責。本席建請內政部加強警消同仁之橫向聯繫教育訓練，讓每一通電話都能在最短時間內轉接至合適之轄區單位，避免上述案例之憾事再次發生，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、102 年 9 月 24 日深夜發生新北市陳姓女子獲悉住苗栗之同學欲自殺，緊急向 110 報案，新北市警局卻告知無法跨區報案，只提供了苗栗縣縣民熱線電話。陳小姐照指示撥打電話後，接聽電話之專員又叫她自行撥打 1995 生命線專線，陳小姐撥打 1995 專線卻無人接聽，於是去電 119，新北市消防局又稱無法「跨區報案」云云，最後幾經轉折，直到撥打第 12 通電話、費時 23 分鐘才被受理，導致錯失救援良機。
- 二、由於目前台灣緊急簡碼專線眾多，民眾無法一一數記，遇有緊急危難時，經常直覺撥打 110 及 119。保障民眾生命安全不僅僅是警消之責任，也是警消同仁所應追求之最高榮譽。因此遇有民眾跨區報案時，不應發生互相推諉之狀況，此外遇有跨區報案之情況，亦應在最短時間內，協助民眾轉接至合適之轄區單位。以上述事件為例，新北市警局接獲民眾報案後，應協助民眾轉接至苗栗縣警局，而非提供民眾縣民熱線要求其自行撥打。

三、目前遇有「跨區報案」之情況，各地方警察局、消防局常因接線同仁教育訓練不足而未依標準作業流程處理，讓民眾無所適從。故本席建請內政部，提供目前遇有「跨區報案」狀況時之「作業流程」，此外並盡速建立完善之橫向聯繫教育訓練，最後應明訂警消接線同仁不得拒絕受理「跨區報案」。

(二十三) 本院江委員惠貞，鑑於台灣目前約有 14 萬名 65 歲以上老人持有駕照，這些高齡駕駛人除了六、七十歲外，更有八、九十歲的長輩還在開車，他們行動自由，不必麻煩別人。雖然這些長輩們有合法駕照，但人的視力、反應能力會隨年齡增加而衰退，因此高齡駕駛人上路，會產生一定程度的安全顧慮。以往監理單位還可利用換發駕照時，評估其健康狀況建議是否繼續領照，但今年 7 月起駕照終身有效，無須再換發，引起高齡駕駛如何退場的疑慮。因此在老年人開車權益與道路安全間取得平衡，已是政府不容忽視的課題。本席建請交通部研議更多積極有效的退場方案，鼓勵高齡駕駛放棄駕照，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國自 1993 年開始，65 歲以上老年人口直佔總人口比例的 7%，正式跨入人口高齡化國家的門檻。估計到 2018 年，台灣 65 歲以上老年人口比率將達 14.36%，正式邁入國際慣稱的「高齡社會」。根據交通部統計，民國 99 年 65 歲以上高齡人口僅 17.1%會開車、37.2%會騎機車，但 45 至未滿 65 歲則有 52.1%會開車、76.4%會騎機車，預估未來 10 年，高齡駕駛汽、機車的人口將呈現倍數增加。
- 二、隨年齡增長、身體老化，視聽覺、資訊處理之認知功能及運動反應能力自然退化，勢必影響開車時的靈敏度。交通部運輸研究所研究顯示，70 歲以上高齡者開車時的反應時間，比一般青壯年駕駛多 50~70%。在去年駕駛人車禍死亡的 2,040 人中，其中 65 歲以上的高齡者有 543 人，約佔 26%。美國疾病控制和預防中心統計數據顯示，65 歲以上高齡駕駛每年死於車禍的人數，約是青少年車禍致死數的兩倍。因此進行高齡者駕照管理，有其必要性，絕非歧視高齡者、剝奪其開車權利。
- 三、目前世界各國均注意到高齡駕駛對交通造成的風險，因此美國麻塞諸塞州規定 75 歲以上的駕駛人，換發駕照時必須親到監理單位辦理。佛羅里達州，普通駕照效期為八年，但超過 80 歲以上的駕駛人，駕照效期只有六年，期滿換發時必須先通過視力測驗。而日本東京警視廳要求老人換照時，必須先確認眼力、手腳反應、交通環境認知仍有駕駛能力等，無法通過的不予換照。同時也鼓勵高齡駕駛人自動繳回駕照，只要在 5 年內繳回的老人，均發