

行之證明文件作為審查標準，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、地籍清理條例於民國 97 年 7 月 1 日施行後，經清查地籍、公告、查詢及通知程序，以神明會名義登記之土地及以神明會以外名義登記具有神明會性質及事實之土地皆為其清理之對象。
- 二、經查，內政部審查以神明會名義登記之土地及以神明會以外名義登記具有神明會性質及事實之土地時，要求製作信徒系統表，惟管理人非世襲制而為選任制，無法製作信徒系統表。
- 三、再查，神明會名義登記之土地及以神明會以外名義登記具有神明會性質及事實之土地為確認係該寺廟所有，要求神明會必須出具水電費等相關佐證資料，若該土地位於墓地，根本無法申請水電，內政部顯有刁難之嫌。且法規並未規定早期神明會購買土地時，必需於土地上設置廟宇，亦未規定廟宇需毗鄰，無視該廟地為其廟產之事實，難以令人苟同。
- 四、綜上所述，爰要求行政院責成內政部盡速檢討地籍清理條例，將以神明會名義所登記之土地，以確實可行之證明文件作為審查標準，特向行政院提出質詢。

（三十六）本院林委員鴻池，針對醫師普遍工時高、業務多、壓力大，導致出現過勞死、醫療糾紛等情況發生，如台灣未來面臨到重大疫情，像 H7N9 等重症傳染疾病時，第一線的醫護人員因過勞情形嚴重，一旦疫情加劇，將嚴重衝擊我國防疫體系。針對此現象，醫改會等團體曾要求將醫師納入勞基法來保障，然而衛生署傾向透過「定型化契約」來規範工時，但醫界對此方案持反對意見，認為過勞的現象不會消失。故本席要求行政院應先舉辦攸關醫生權益的「定型化契約」說明會，來廣納各界意見，並參考勞基法中與醫生工作情況相符的規定，來制定符合醫界要求的契約，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、目前勞基法規定雙周工時為 84 小時，平均每月工時約為 182 小時，但是以住院醫生為例，值一班為 36 小時，一個月若值 8 個班，總工時將高達 288 小時，比平均每月工時多出 100 個小時，且值班過程中須隨傳隨到，未必有足夠、完整的休息時間，以醫療工作的高度專業與風險來說，這樣的勞動強度所提供的醫療品質，實在令人堪憂。
- 二、依據醫改會調查，我國醫師每周工時超過 80 小時的醫師，對病人的次級照顧、過勞疏失、知識疏失、監督疏失都比低於 80 小時的醫師明顯，我國醫師平均每周工時高達 94 小時，

其中，住院醫師的每週工時達 100 小時，在此情況底下，導致有 1.4 病人受到醫療傷害。

三、醫師工作超時後，產生諸多過勞問題，如 2009 年一位奇美住院醫師，每月工作 360 個小時，因過勞昏倒造成失憶，丟掉工作；隔年，台大醫院 41 歲正值壯年的主治醫師過勞死，成大醫院也有一位年紀二十出頭的實習醫生過勞死；天下雜誌曾報導台大的愛滋器官捐贈疏失事件中，一位台大外科醫師透露，當時負責確認捐贈器官健康的協調師已經連續工作將近 30 個小時，忙碌加上疲憊，於是把愛滋檢驗 reactive（有反應）誤聽為 negative（陰性）。所以，醫改會極力爭取醫師納入勞基法中，以保障醫師勞動權益。

四、然而，若將醫師納入勞基法中，以一個月工時 168 小時、加班 46 小時的上限來計算，一個醫師大概一天工作不能超過 12 小時，但醫師不同於一般的勞工，對病人須有 24 小時照護責任，一旦工時失去彈性，首當其衝是民眾的就醫權益。

五、爰此，衛生署傾向於制定「定型化契約」，但本席認為此契約必須要符合勞動基準法的精神，且作法應更有彈性，除了規定醫師的工時之外，相關的職災保障及勞工保險權益、勞動權益等，也應一併納入考量中，如此才能兼顧民眾與醫師的權益。

（三十七）本院林委員鴻池，針對經濟部將研議修法封鎖「境外」侵害著作權網站，由於封鎖網站涉及該網站所有人的權益、大眾接受資訊的自由，以及 ISP（網路服務供應商）執行成本之負擔等，若是沒有做好相關配套措施，則無法將封鎖境外侵權網站的負面影響降至最低，反而有可能大規模封鎖網站後，影響到一部分無辜的使用者，況且尚未評估須耗費多少國家資源才能達到目的。故本席要求行政院應邀集政府相關單位，針對封鎖境外侵權網站舉辦公聽會來與各界溝通，並顧及權利人與民眾之權益後，研議如何認定侵權網站、處罰方式等相關配套措施，特向行政院提出質詢。

說明：

一、我國國內網站侵權時，權利人可通知 ISP 下架，但境外網站侵權卻無法可管，經濟部有鑑於此，及為保護產業發展目的，決定修法來因應，但封鎖網站攸關資訊傳遞自由等問題，若事先未界定完善，恐怕管理手段無效外，將可能造成民眾權益受損，甚至有違憲之疑慮。

二、學者就表示，先不談影音網站上侵權問題，如許多網友透過「PPS」看電影、影集，其中有些部分影片獲得授權、部分沒有，導致合法非法參雜，如此屬於灰色地帶的網站，是否給予全面封鎖為有待商榷之事。

三、網路科技趨勢觀察家也認為，若是從 ISP 業者端以 IP、DNS 阻斷侵權的影音網站，藉此讓國內網友無法連線，並沒有辦法達到真正效益，只要有新人寫跳板程式，就可以利用「翻