

所卻鬧護士荒，流動率高，醫院得經常招募護士，業界盛傳 95%醫院都缺護士，又有媒體報導護士生病吊點滴還要上班，這是多扭曲的醫療制度，又是多讓人憂慮的醫療品質，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、醫院賺錢卻不願聘足護理人員，就是管理有問題。一名護理人員月薪有三、四萬元以上，仍招不到人，CNN 去年也曾報導國內護士荒專題，當時曾在醫學中心擔任護士的林美琪以「台灣護理師的黑暗期」為題投書，控訴「血汗醫院」讓她曾連三天上十二小時班，緊接著再上兩天八小時班，當時年僅二十多歲的她，過勞到身體出狀況，一度動不動就眩暈昏倒，引起各界關切。
- 二、目前一名護士照顧四張病床，未來要提高到照顧三張病床，也就是說，醫院每 100 床從 25 名護士，必須增加到 33 名，同樣的床數，醫院要多找八名，這對目前的護士荒，無異雪上加霜。「明年 1 月以後，關房減床會更嚴重！」新竹市衛生局長洪士奇如此推測，民間監督健保聯盟發言人滕西華也說，醫院因應人力不足，還會持續減床。
- 三、本席認為護病的比例，涉及到病人的權益與醫療院所能否永續經營的衝突；有些醫院，則是永遠保持足以「永續經營」的病床數，而不考量護理人員是否達到比例，但這樣造成惡性循環，護理人員永遠不足。護病的比例，涉及到病人的權益與醫療院所能否永續經營的衝突；有些醫院，則是永遠保持足以「永續經營」的病床數，而不考量護理人員是否達到比例，但這樣造成惡性循環，護理人員永遠不足，呼籲政府想辦法提升護士待遇及改善工作環境。

（六十二）本院李委員昆澤，針對日前發生大學生搭乘輕航機時在機上解開安全帶及頭盔從後座跳機墜地身亡，據報載，出事的輕航機並未領有民航局核發的檢驗證，機師也沒有操作許可證，搭載的乘客也不符搭乘資格，因此，可說是全部違規，但民航局卻只能事後開罰。搭乘輕航機日漸成為盛行的體育休閒活動，主管輕航機飛行的民航局應全面清查國內輕航機業者的數量、飛航器維修保養及營運情況，並嚴格管制業者違法載客的情事，確實保障搭乘民眾的性命安全及輕航機飛行活動的健全發展，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前發生蘇姓女大學生在搭乘輕航機時，中途解開安全帶及頭盔從後座跳機墜地自殺身亡

的案例，出事的輕航機並未領有民航局核發的檢驗證，機師也沒有操作許可證，搭載的乘客也不符搭乘資格，對此民航局卻只能進行事後裁罰。

- 二、根據飛航安全調查委員會的統計，從 2004 年至 2011 年間一共發生 11 起輕航機飛航事故，發生事故的輕航機均全數毀壞，並造成 8 人死亡，可見輕航機一旦出事後果就會相當嚴重。民航局雖然針對輕航機等超輕型載具訂有管理辦法及相關罰則，但對於違法經營的業者並未進行事前取締工作，等到出了人命後才裁罰，可說為時已晚。
- 三、隨著民眾生活水準日益提升，搭乘輕航機漸漸成為休閒活動的選擇之一，目前民航局也已經核定屏東大鵬灣等四處為合法飛行的場地，另有四個民間團體可以從事飛行活動，但仍有部分未立案的業者違法經營，主管機關顯然未盡到稽核督導之責。
- 四、民航局身為輕航機飛行的主管單位，應全面清查國內輕航機業者的數量、飛航器維修保養及營運情況，並落實法令規範的稽核工作及嚴格取締業者違法載客的情事，確實保障搭乘民眾的性命安全及輕航機飛行活動的健全發展。

（六十三）本院李委員昆澤，針對媒體報導台灣民宿業者有高達五至六成不合法，部分民宿業者經營的房間數量超過《民宿管理辦法》之規定，卻不依法改為旅館經營，意圖規避消防法、建築法與營業所得稅等規範與支出，甚至有以合法掩護非法以擴大營業的狀況，對居住民眾的生命安全造成嚴重威脅，交通部觀光局應偕同地方政府強化查核民宿業者經營情況，以提升我國之旅遊觀光居住品質並維護合法業者的權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據交通部觀光局統計，截至今年七月底，全台共有 4445 家民宿業者，其中 90.9%（4042 家）為合法，9.1%（403 家）為非法，此數據與媒體與業者的認知有極大差距。根據《今周刊》及《蘋果日報》的報導，全台民宿業者應高達八千至一萬家，其中有五至六成為未立案，相關單位有必要確實清查。
- 二、根據《民宿管理辦法》，民宿係指利用自家住宅空閒房間，以家庭副業的方式經營，因此特別規定民宿的房間數不得超過五間，即使是特色民宿也不得超過十五間，房間數量若超過規定就必須申請設立為一般旅館，部分業者為規避設立旅館對公共安全設備標準較高的規定及規避營業所得稅之支出，仍以民宿型態經營，違法增設房間數量，對民眾居住安全造成嚴重威脅，也對我國觀光發展有不利影響。
- 三、從交通部觀光局發布之「督導各縣市政府執行民宿查報取締績效統計分析」中可知，各縣市政府在取締非法業者的執行狀況相當差，以今年為例，單月最多取締 31 家，最少僅 2 家