

，多數縣市甚至掛零。觀光局針對民宿業者已訂有《民宿管理辦法》與裁罰標準表，但實際遭到開罰或勒令停業的業者卻為數甚少，這對合法經營的業者也極不公平。

四、主管機關觀光局對於上述亂象責無旁貸，除了應該偕同地方政府組成聯合稽查小組對違法民宿業者積極取締外，對於查緝人力不足的問題，應考慮設置檢舉獎金，鼓勵民眾檢舉違法業者。此外，觀光局應輔導民眾投宿合法民宿並定期稽核民宿的各項公安措施，以維民眾居住安全及提升我國觀光品質。

（六十四）本院李委員昆澤，針對現在國中小學代理及鐘點教師比例逐漸上升，造成教師素質不齊及更換頻繁，影響教學品質甚至產生校園安全問題。此外，學校以代理或鐘點教師替代正式專任教師，也造成在同一學校任教的老師同工不同酬的現象，代理或鐘點教師淪為「臨時工」，專教專任教師不願教的課，影響學生受教權益，教育部應徹底檢討國中小學教師編制問題，讓師資回歸專任為主，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據教育部統計，全台國小代理教師占全體教師的比例自 97 學年度的 5.09%，一路上升至 99 學年度的 7.28%，到了 101 年度更攀升至 8.85%。國中代理教師的比例也從 97 學年度的 8.44%，上升至 99 學年度的 11.25%，101 年度進一步到達 12.54%。部分縣市的比例甚至高達 15 至 20%，若再加上鐘點教師的話，比例將會更高。
- 二、國中小學普遍以聘請代理或鐘點教師來填補專任教師減少授課所留下的課堂缺口，這導因於教育部給各校的預算是鐘點費而非專任教師編制，這種臨時性的做法，造成教師素質不齊且更換頻繁，不僅影響教學品質，根據監察院的調查，此現象也對校園安全產生負面影響。
- 三、代理教師的待遇雖然與正式教師相同，但無法享有寒暑假及獎金，而鐘點教師更是以授課節數給予鐘點費（國小一堂 260 元，國中為 360 元），薪酬甚至比大學生在外兼差家教還要低，造成在同一學校任教的老師同工不同酬的問題。
- 四、教育部應徹底檢討國中小學教師編制的問題，讓師資回歸專任為主，對於優秀的代理及鐘點教師應優先聘為專任，減少教師替換率，確保教學品質及維護學生受教的權益。

（六十五）本院李委員昆澤，針對近來全台各地紛紛設立大型夜市，每每吸引許多民眾前往消費，但部分夜市對於公共安全未能妥善規劃，尤其是電源配置方面，攤販為了做生意方便，延長線超量使用，或是自行加裝電表或外接電源的現象極為普遍

，又因空間狹窄的關係，電源旁即堆置瓦斯桶等易燃物，以上均容易造成電線走火而形成火災。夜市人潮眾多，一旦發生相關公安事故，必然發生人員推擠狀況，後果不堪設想。過去幾年即已發生過類似事故，主管機關應偕同地方政府針對全台各地夜市的公安設施進行徹底檢查，以維護民眾安全，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近來全台從南到北紛紛設立大型夜市，規模越來越大，經營的攤商數目屢創新高，這類夜市也成為民眾飲食購物的重要去處。不過，夜市通常設於重要商圈或是巷弄狹窄的街道上，不但往來民眾多，附近也多為住宅區。
- 二、根據消基會調查，全台各地夜市普遍存在公共安全的隱憂，尤其是電源配置的問題，攤販為求做生意方便，經常超量使用延長線，或是自行加裝電表或外接電源，加以店面空間有限，電源旁即堆置瓦斯桶等易燃物，如此一來便容易導致電量超載，增加電線走火引發火災事故的機率。
- 三、多數夜市並未妥善規劃逃生路線，加上空間狹窄，一旦發生公安事故，必然造成人員推擠，主管機關應偕同地方政府主動針對全台各地夜市的公共安全設施進行全面檢測，以維護民眾生命安全。

（六十六）本院李委員鴻鈞，有鑒於 102 年 8 月 31 日自強號列車行經枋野一加祿間枋山隧道口前，發生撞及土石流車廂出軌事故，造成 17 名旅客受傷。南迴鐵路部分路段地質脆弱，興建之初未將土石流納入主要安全考量，然隨氣候變遷土石流問題日益嚴重，防災問題刻不容緩，爰於南迴鐵路電氣化於明 103 年動工之前，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、南迴鐵路於 80 年完工通車，興建初期設計將橋樑、隧道及落山風之風險降到最低，但未考量潛藏土石流危機。南迴鐵路穿越中央山脈路段土質鬆軟，又極端降雨事件頻率增加，自 93 至今 102 年間，總計發生 5 次列車撞土石流意外，原每 2 年遇上 1 次土石流，去 101 年和今 102 年則連續發生，顯示土石流問題及發生頻率日趨嚴重。
- 二、台鐵於南迴路段設有 4 個監控系統，此次意外發生地點則因非處已劃設土石潛勢溪流位置上而未予監控，顯示相關單位有必要針對環島鐵路及三大支線，承受土石流潛在威脅做定期重新評估與改善。