

盤考量；而這也說明了政策環評針對政府開發計畫前端的政策規劃、都市計畫等的必要性。

- 三、許多環保團體認為，現行的審查制度上有許多漏洞對業者有利。首先環境影響說明書由業者自行找顧問公司來製作，自然業者容易操控環境影響說明書的內容，不良的顧問公司或是相關學者也會美化數據，讓環境影響的衝擊刻意被忽略。環保團體建議，如果可以改變環境影響說明書撰寫的方式，由業者提出製作環境影響評估的經費（例如佔總開發金額的 1% 來執行），交由環保署來統一發包，這樣顧問公司不會受制於業者的操控而可以忠於專業進行誠實的評估，這樣的環境影響評估報告書可信度比較高。否則目前有良心的環境顧問公司昧於業績和生存的壓力，最終失去專業的良知，將成為劣幣驅逐良幣的惡性循環。
- 四、環保署構想中的長期改革終極目標，是引據各先進國家的通例，將環評主辦權移轉給目的事業主管機關，亦即為由開發案的目的事業主管機關負責環評，但各部會對環保的專業知識可能不足，因此對於接收承辦環評這個燙手山芋，意願可能不高。另外如果又由縣市政府主導審議環評，如此容易給人球員兼裁判之感。地方民眾認為開發案是由主管機關所提出，在發展經濟的壓力下，常常會刻意忽略環境保護議題。以往常發生環評的承諾事項都沒真正的落實，如再由主管機關主審環評，將無法祛除環保團體及地方人士對於各目的事業主管機關是否能夠公正處理環評議題的疑慮。
- 五、我國環境影響評估制度的實施經驗顯示，其中確實存有制度設計上的偏失。若不及時修正，遷衍時日之後，環境影響評估這樣一項原本理想崇高的制度，有可能淪為一項僅對「國內生產毛額」有供獻、只講形式完備，卻無助於環境之實質衛護的僵化制度。那麼此項制度終將成為另一項失去目標與理念的空泛政令，甚至僅是引起民怨的另一項擾民措施而已。

（三十二）本院黃委員昭順，針對年度汛期又屆，或因地球暖化氣候異常，台灣近年亦同樣水患頻傳，民眾可能被淹怕了，每當颱風、豪雨氣象預報發布，到處都會掀起「索取沙包潮」，有些人不管是否用得著，先領了再說，肇致真正需要沙包擋水的人反而領不到。其實；用沙包擋水效果有限，政府真正作為是應加強整體治水措施。當颱風豪雨侵襲時，會造成淹水的路徑，包括大門、車道、排水溝及各種管道，如能裝設可迅速拆裝的防水閘門，淹水情況應可改善。內政部營建署過去為防制水患，亦曾鼓勵易積水地區民眾安裝防水閘門並予補助，結果卻補助浮濫，部分全額補助地區，則出現廠商不論民眾是否有需求，皆積極遊說申裝，造成材質、品質及價格不一等混亂狀況百出。其實無論堆疊沙包或裝防水閘門擋

水，都僅是治標不治本，政府最重要的是做好治山防洪工作，取締濫墾濫伐防止山林崩塌，加強河川疏濬與區域排水治理，定時進行都市下水道清淤，才能經得起汛期水患的考驗，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、每年汛期來臨不少低窪地區常會淹水，地方政府為避免民眾財產損失，都會提供防災沙包，但其實防範水患最有效的方式；應加強整體治水措施，從根本解決水患，在救急及純防範的角度言，則應由建築物硬體改善做起，例如改善排水或裝設防水閘門等，防汛沙包只是一種輔助的方式。
- 二、近年來氣候異常、水患頻傳，民眾可能被淹怕了，每當颱風、豪雨氣象預報發布，到處都會掀起「索取沙包潮」，有些人不管是否用得著，先領了再說，真正需要沙包擋水的人反而領不到。此外；沙包不用以後，依照規定應該送回發放地點，等待下回重複使用，但物歸原地的民眾並不多。很多沙包在風雨過後被任意棄置，沙土流入溝渠造成堵塞，成為「堵水」而肇致另類公害。民眾將沙包「用過即丟」，雖可依違反《廢棄物清理法》處罰 1,200 元至 6,000 元，但政府機關對於嚴格執法，往往投鼠忌器而鮮少主動取締，再說被丟棄的沙包也沒有登記，根本無從查起。
- 三、對低窪地區的低樓層民眾來說，淹水是揮之不去的惡夢，但除了堆沙包以外，應該有更好的防水策略。當颱風豪雨侵襲時，會造成建築物淹水的路徑，包括大門、車道、排水溝及各種管道，如能在以上地點預設可迅速拆裝的防水閘門，大部分淹水情況應該都能有效避免。部分高樓或集合住宅，常因淹水而使地下室車輛滅頂、機電設施泡湯而停電，更有加裝防水閘門的必要。
- 四、內政部營建署為防制水患，保障民眾居家生命與財產安全，曾鼓勵易積水地區民眾安裝防水閘門並予補助，結果卻補助浮濫，對象擴及一般公私銀行、大飯店、工廠、賣場、倉庫、寺廟、閒置空屋及違章建築等，偏離「供人居住合法建物」原則。部分全額補助地區，則出現廠商不論民眾是否有需求，皆積極遊說申裝，造成材質、品質及價格不一等混亂狀況百出，以及廠商浮報、經費核銷爭議等情形，整體預算執行率僅 25.78%，還因此遭監察院糾正。
- 五、從大禹治水起，就知道疏洪才是唯一解決問題的正途，無論堆疊沙包或裝防水閘門擋水，其實都只能治標不能治本，災後淹水救助也對治水無濟於事，最重要的是做好治山防洪工作，取締濫墾濫伐防止山林崩塌，加強疏濬與區域排水治理，定時進行都市下水道清淤，才能經得起汛期水患的考驗。

（三十三）本院黃委員昭順，針對每逢清明節，各地湧現掃墓人潮，足