

民健康局已經證實調漲健康捐是遏止菸害的有效策略，現在衛生署擬將健康捐調高至每包 20 元，但財政部長張盛和卻表示最好直接調整菸稅，採行統收統支更有效率以利以價制量。爰此，為有效防堵未成年人菸害是否只有菸稅或菸捐擇一，還是另有方案予以因應，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、衛生署國民健康局曾經表示，調漲菸捐已證實是有效的策略之一，自 98 年國內把菸捐由 10 元調漲到 20 元之後，18 至 39 歲男性、國中或國中以下教育程度的人，吸菸率就從 7 成降到 6 成，降幅達到 10%；而高中職教育程度也降了 4.1%、大學以上降 1.9%，受益最多。
- 二、現在台灣已經實行菸捐，倘若衛生署又想再將菸捐提高，不論是菸捐還是菸稅，最後都一律轉嫁到消費者身上，據國外經驗來看，很有可能淪為地下經濟行為。

（十七）本院羅委員淑蕾，鑑於我國所得稅法中關於公司虧損抵扣以後年度所得之期限已經由五年修正延長至十年，但企業併購法卻自民國九十一年二月六日公布施行迄今，僅經民國九十三年五月五日的一次修正。爰此，為促進企業併購活動以協助我國經濟發展，該企業併購法第 38 條及第 50 條應與時俱進予以調適以臻周延，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、參與合併的公司，在合併前未扣除的虧損從自損失發失後，各年度純益額中扣除的年限，應明訂企業併購法第 38 條從五年修正延長為十年，以達到與所得稅稅法第 39 條的年限規定一致。
- 二、若所得稅法第 39 條得以修正，那麼 92 年度起的營利事業所得稅結算申報案，所產生的虧損就可以扣抵之後十年的純益額，在一致性及租稅公平維護的原則下，一併修正企業併購法第 50 條。

（十八）本院羅委員淑蕾，鑑於美國國會全面通過化解財政懸崖法案，並達成向富人增稅的政策目標，美股道瓊開盤也大漲逾兩百點，讓美國民眾有感。此外，歐巴馬立即提出警示：未來為了避免為全球經濟帶來衝擊，不會考量調整舉債上限。爰此，為進一步改善國內經濟及財政窘境，縮短貧富差距問題，政府主政團隊實應借鏡美國經驗，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國這項法案的通過不但讓歐巴馬的「富人增稅」目標基本達成，也讓美國避免了財政墜崖的危機。該法案並讓 98%的納稅人及 97%的中小企業主免於增稅並保護了美國「勤奮工作努力」的中產階級家庭。
- 二、依據此一議案規範，將讓年收入在 45 萬美元水準以上的家戶，所得稅稅率由現行 35%調回柯林頓時代的 39.6%，而遺產稅稅率由 35%提高至 40%。這些措施作法將使一般美國人民能有較多的可支配所得，而政府也有較大的施政空間。
- 三、若能借鏡美國成功經驗及領導人的魄力，國內貧富差距問題、經濟低迷、財政窘境應能進一步獲得改善，政府主政者也應當能有更大的施政空間。

（十九）本院羅委員淑蕾，鑑於組織再造行政院版本草案，反而讓公務員額數愈改愈多，甚至讓部分機關內雇員轉任為公務員，以致讓政府人事支出成本也愈來愈高，不僅有損社會民眾觀感、加深政府財政困境，更有自肥的惡意動機。爰此，此不公不義的改革草案根本一開始就不應該提出，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院版本的組織再造草案涉及勞動部、健保局、衛生社會福利部等相關組織，主張讓 1,000 餘名金融雇員轉任正式公務員，不僅多了一筆他們「月退休金」支出，讓政府財政困難加深，更讓其他經過國家考試通過取得正式公務員資格的廣大現任公務員們情何以堪，根本是項不公不義的法案。
- 二、組織再造應是針對現有院會組織員額進行精簡及瘦身，豈有愈精簡愈肥的道理，這樣的議案只會讓社會大眾認為這是項「自肥法案」。

（二十）本院羅委員淑蕾，鑑於教育是百年大計更是不容漠視的重要投資之一。惟現行所得稅法規定對於教育學費特別扣除額仍有二萬五千元的定額限制，加上國內實質平均國民所得逐年減少，各公私大學教育學費等同不降反漲，對於國民教育費用負擔減輕實在效果有限。爰此，為落實教育機會公平及教育投資持續，對於教育學費特別扣除額應「憑據核實抵扣」，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、雖然基於教育投資需要，有二萬五千元扣除數額之稅額優惠規定，但現行國內各公立大學