

專案質詢

8-5-9-0371

立法院議案關係文書 中華民國 103 年 5 月 7 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對我國總體失業率從 2002 年至 2011 年的 10 年期間，失業率大致維持在 4%至 4.5%之間擺盪，就各級教育程度的失業率加以分析，卻發現高學歷人口的失業率，從 2006 年迄今，其年失業率高於總失業率；若就大學及以上的失業人口分析，大學及以上的失業率更遠高於總失業率及專科學歷的失業率。造成一般所謂的「高學歷高失業率」的現象，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國總體失業率從 2002 年至 2011 年的 10 年期間，失業率大致維持在 4%至 4.5%之間擺盪，其中除了 2002、2009 及 2010 年等 3 年因受金融風暴衝擊，以致失業率飆高超過 5%。總體而言，我國的失業率尚屬相當平穩。然而，就各級教育程度的失業率加以分析，卻發現高學歷人口的失業率，從 2006 年迄今，其年失業率高於總失業率；若就大學及以上的失業人口分析，大學及以上的失業率更遠高於總失業率及專科學歷的失業率，造成一般所謂的「高學歷高失業率」的現象，大學及以上的高學歷人口的失業率居高不下，尤其是大學畢業的失業率更是高於所有教育人口的失業率，顯示高學歷人口特別是大學畢業生的失業問題特別嚴重。
- 二、分析近 6 年來高教育人口失業問題的原因，非單一因素可以完整解釋問題的形成；換言之，高學歷人口失業率偏高，是多元因素的影響。如服務業擴張，甚至傳統產業也已採取與服務業結合，使服務業成為國內最主要的就業市場，而服務業的人力需求重視工作態度與價值，擁有大學畢業學歷的年青人往往不願意屈就服務業，寧可賦閒在家，形成待業或失業現象；服務產業的人力需求，強調人力供需的彈性化。然而我國勞動政策與法令過度干預人力供需，導致勞動市場缺乏彈性，形成雇主投資意願不強，其結果是就業機會未能增加，直接影響到國內失業率提高。
- 三、當前失業人口的問題核心在於年齡居 20~24 歲的大學畢業生，其失業率居所有失業人口之

立法院第 8 屆第 5 會期第 9 次會議議案關係文書

冠。碩博士畢業生的失業率，其嚴重程度雖尚不形成嚴重社會問題。但從行政院主計總處最新統計資料顯示，博士生畢業一年後，待業或失業比率高達 4.5%；換言之，每年約有 4 千名博士畢業生中，就有 180 人找不到工作。博士畢業生失業或待業的人數逐年升高的關鍵因素，主要是博士畢業生近 20 年來快速成長，在 80 學年度時，博士畢業生有 608 人，99 學年度則增加至 3,846 人，增加比例為 5.3 倍。我們可以預估，如果國內博士生人數繼續增加，在三、五年內博士畢業生的失業率有可能超過總體失業率，因此如何未雨綢繆，必須嚴肅面對此問題。