

專案質詢

8-5-8-0290

立法院議案關係文書 中華民國 103 年 4 月 30 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對每逢清明節，各地湧現掃墓人潮，足證我傳統的慎終追遠習俗，仍深受重視。政府近年來宣導各種環保自然葬法，雖已漸為民眾接受，但成效仍屬有限。內政部為勸導民眾改善殯葬行為，近年來積極提倡火葬，遺體火化率由民國 82 年的 45.87%，到去（102）年底已增加為 92.47%，顯示火化進塔已成喪葬主流。然而；公立納骨塔位單價不低，私立納骨塔位更由數萬到上百萬元不等，對民眾是不小的負擔，且納骨塔仍會占用土地資源，對附近民眾來說也屬「嫌惡設施」。環顧世界各先進國家，均紛紛鼓勵採取環保自然葬來節省土地資源，直來我國也積極提倡「節葬」、「潔葬」的新時代殯葬文化，期改革喪葬禮儀繁文縟節、迷信糜費，保存懷念先人精神。爰此；本席以為台灣地小人稠，喪葬應朝更環保、更自然方式改進，為了移風易俗適應時代，政府應更要設法多成立環保多元葬專區，加強宣導並提供獎勵措施，讓喪葬禮俗更莊嚴、更優質化，藉由觀念轉化賡續推動喪葬禮俗革新，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣每年有 15 萬餘人往生，過去習俗以土葬為主，造成鄉下村庄出入口意象，就是葬得大小不一、方位各有不同的墳場。在地窄人稠的台灣，死人還跟活人爭土地實在有點說不過去，時下海葬、樹葬等環保自然葬法已漸成新世代「送行」做法。這種回歸自然殯葬方式，是徹底解決土葬占地方法，其實也是節約殯葬支出作法，至少不用買墳地、納骨塔位，先省個二、三十萬元，如果再環保一點，連燒紙錢、紙房子等儀式也省略，新思維「送行」方式，雖可能會讓傳統殯葬業者之經營遭受影響，但就台灣地小人稠的事實，卻是終就

立法院第 8 屆第 5 會期第 8 次會議議案關係文書

必行之途，政府如何循序漸進的改變民眾觀念，應早有具體有校政策和作為。

- 二、為解決殯葬所帶來諸多問題，自 70 年代開始，政府大力推廣火化入塔，直至 90 年代火化觀念已普遍為國人所接受，不過這種火化入塔的殯葬方式終究是治標而不治本，因靈骨塔一般「只進不出」，讓空間無法有效運用，形成許多「死塔」。同時也造成不肖商人炒作塔位的社會問題。
- 三、隨著台灣高齡人口呈現逐漸上升趨勢，死亡人數每年約成長 1.68%，估計 2020 年死亡人數將從現在的 15 萬增加到 20 萬左右。因此當前火化後入塔的葬法政策，實有迫害必要改為「環保自然葬」，以處理日益增加的遺體。所謂「環保自然葬法」，一般是將往生者的骨灰經過特殊處理後，放置在可分解的容器中埋在樹木的根部。另外在園內還有專供灑葬的花園，骨灰只要經過特殊處理，可以灑在花叢中自然分解，不會造成任何汙染問題。其他還包括：樹葬、灑葬及海葬等，因為很自然又環保，所以又稱「環保自然葬」，其實；這種新式葬法在外國已施行多年。
- 四、「環保自然葬」講求溫馨，力求藝術氣息，完全不同於國內墓園的荒涼蕭瑟景象。一般建設成美麗幽靜的景觀花園，園內廣植花草綠化，使阡陌相接，井然有序，讓人們有明亮舒爽之感。園中並設計有休閒步道，兩旁則栽植較高齡的樹種，使人漫步其間，有離塵脫俗之感。更重要的是，園區朝向永續經營發展，使其成為適合民眾生態旅遊與休閒遊憩的公園，如此不僅讓國內墓園精緻化，而且也發揚慎終追遠的優良傳統。
- 五、隨著高齡化社會到來，世界先進國家均鼓勵以環保葬法來節省土地資源，推動「節葬」、「潔葬」成為新的殯葬文化。如果愈使清明掃墓祭祖猶如踏青郊遊？推廣環保自然的殯葬方式，應是最立竿見影的做法，樹葬、灑葬或海葬等環保自然葬法，不但可節約土葬或安置於納骨塔動輒花費數萬元甚至上百萬元不等之費用。同時留給後代青山綠水、還能透過「生命紀念網」隨時追思祭拜，環保葬配合網路，所帶來的紀念價值遠遠超過傳統的掃墓方式，民眾多上網路追思勝過一年只去墳墓一次。為了移風易俗適應時代，政府更要設法多成立環保多元葬專區，加強對民眾宣導及獎勵措施，藉由觀念轉化繼續推動喪葬禮俗革新，讓喪葬禮俗更莊嚴、更優質化。