

便利的實務問題。政府在兩岸談判不應被政治綁架，應思考如何在無政治因素下，做好談判工作，幫業者及人民爭取到最好的權益。

三、陸客中轉其實是完善兩岸三通的延伸性配套性的措施，這個問題若能獲得突破解決，將提升兩岸人民在許多方面的便利性。這樣的情景如果真能實現，那麼對兩岸都有利，一方面可以幫助台灣成為區域中轉中心，另一方面則可幫助大陸真正確立成為世界工廠和市場的核心地位。更重要的是，也可使兩岸關係有助於區域及世界航運及經貿的發展，甚至有助於世界經濟融合交流及一體化的發展。從更深層角度看，這樣一來，兩岸關係真的有可能成為世界經濟發展的槓桿，或者甚至成為世界穩定與和平的締造者和動力。

四、陸客中轉問題是便民利經濟問題，為了讓兩岸的互信能量朝積極正面的方面發展，為了兩岸關係的發展大局著想，應該讓陸客中轉問題早日獲得突破解決。兩岸間已有九二共識，其內涵雖然是一中各表，但一中仍然是兩岸間依憲而來的交集，陸客中轉問題應單純化而非愈趨複雜，應該把它放在九二共識的加持下，使其儘快獲得解決，以有助於兩岸更良性的發展。再從基本的現實面來看，這也有助於兩岸在國際上減少互耗，降低第三者藉兩岸齟齬坐收漁翁之利。

（七十六）本院黃委員昭順，針對海峽兩岸服務貿易協議施行後，臺灣服務提供者在大陸可以與大陸的醫療機構、公司、企業和其他經濟組織以合資、合作形式，或者以獨資形式設置醫療機構，勢將帶動臺灣護理人員西進風潮，對醫療體系正常運作之負面衝擊顯不只雪上加霜，更已迫在眉睫，特向行政院提出質詢。

說明：

一、近年來國內護理人員領照與執業人數（執業）比率均不到 6 成，而迄 102 年四月止，護理人員領照人數高達 239,495 人，但執業人數僅有 140,689 人，即便扣除 65 歲以上屆退高齡領照人合計有 6,702 人，也仍有 92,104 位領有執業證照人員未投入護理工作；另據衛生署調查資料顯示，國內護理執業人員之離職率逾兩成（21.6%），而根據中華民國護理師護士公會全國聯合會的統計，目前國內地區醫院到職三個月內的新進護理人員離職率更直逼三成，相較於其他亞洲國家、地區護理人員之流動率，如韓國（13.3%）、日本（12.6%）、泰國（10%）、澳門（6.34%）、香港（2%）、新加坡（0.5%）而言，實嚴重偏高；至於國內護理人員之累計工作年資平均只有 7.67 年，相對於丹麥、新加坡、印尼、馬來西亞、泰國等國際護理協會之其他會員國，其護理人員平均年資皆在 30 年以上的資歷而言，亦可明顯發現我國護理人員呈現工作年資短、離職率偏高的異常流失現象。依兩岸服務貿易協議，臺灣服務提供者在大陸可以與大陸的醫療機構、公司、企業和其他經濟組織以合資、合

作形式，或者以獨資形式設置醫療機構。台灣醫護素質高對大陸地區具有強大吸引力，全面開放台灣與大陸合資或獨資在中國大陸設立醫院，面對中國高薪挖角，造成台灣現有醫護人才外流，對醫療體系正常運作之負面衝擊顯不只雪上加霜，更已迫在眉睫。

- 二、根據衛生署報告指出，影響國內護理人員領證不執業的原因，除了健康問題、沒興趣等個人因素之外，輪三班、工作壓力大、專業不受尊重、薪資低、福利制度不佳等工作與組織環境的不友善也是重要原因。就以工作量而言，目前我國每位護理人員服務之人口高達 163 人左右，比起先進國家的 100 人左右，實高出太多。若由護病比觀之，我國護理人員護病比為 1：6~20，即遠高於美國、澳洲、新加坡、馬來西亞、日本等國的 1：4~10，足見我國護理人員工作負擔的確沉重。
- 三、馬總統曾指出，台灣的健保制度在全球數一數二，但成本相對低廉，護理人員的待遇有改進的必要，現在實施的健保補充保費制度，讓健保有足夠財源，就可以改善這個問題。前衛生署長邱文達也曾呼籲所有醫院，能將盈餘優先用於改善人員待遇福利，提高各類醫事人員之配置比例，增聘用更多護理人員及調整其薪資待遇。但衛生署醫事處卻表示，私人醫院要不要加薪，政府確實沒有強制力。
- 四、面對服貿對國人護理環境將產生的衝擊，行政院應及早因應，健保對護理人員的補助，應直接用於護理人員，健保局對醫院使用經費的情況應進行全面稽查；尤其是私人醫院的護理人員，在勞雇關係不盡平等下，更需政府公權利得介入，以保障既有權力及待遇的提升，行政院要動起來，讓這些屬於臺灣的珍貴資產續留臺灣。

（七十七）本院黃委員昭順，針對本月豬肉漲幅已逾一成，物價指數將因此增加零點一個百分點，食物價格上漲將對低所得者生活造成的影響，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依主計總處資料，豬肉占物價指數權重百分之零點九九，豬肉本月漲幅已逾一成，物價指數將因此增加零點一個百分點。另主計處去年五月公布薪資調查顯示，國人經常性收入低於三萬元的比率達百分之四十一點六，故食物價格上漲將對低所得者生活造成的影響。
- 二、消費者原本預期國內物價會如政府所言般回穩可以稍為鬆口氣，事實竟是豬價、雞價、蛋價、米價、水產、水果等重要民生物資不降反漲還漲幅驚人，讓民眾叫苦連天，而官員「價格在正常波動範圍」等無關痛癢的回應，更令民眾氣結。
- 三、行政院說要為老百姓創造「小確幸」，但擺在眼前的事實是，豬雞魚米……百物齊漲，便當、小吃都跟漲。消費者苦著臉說：「天天要吃飯，薪水沒漲，只好少吃一些、省著點。」這種勒緊褲帶，咬緊牙關創造小確幸的荒謬，筆者實在很難接受這種邏輯。
- 四、這一波由糧食領漲的物價壓力，對年所得低於四十四萬八千元的低所得家庭影響最大，因為這些低所得家庭增加的支出，有超過六成花在購買食物。最低所得家庭的主要物價壓力