

決又如何令人信服？法律公正性必遭質疑。故而法官判決不應過於遺世獨立，法必洽於人心方能使司法取信於民，終而達成維持社會秩序目的，否則即可能徒亂人心！

（一二二）本院王委員惠美，針對日前發生馬來西亞航空班機失聯事件，根據報導，有旅客持假護照登機。為維護我國飛航安全，本席認為警政署航空警察局於旅客購票登機時，應如實查辦，確保登機者身分，加強機場安檢，重新檢視安檢程序及系統，預防恐怖攻擊案件發生，確保民眾飛航安全，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、馬來西亞航空（Malaysia Airlines）編號 MH370 班機失聯，傳出有人持假護照登機，讓各國再次重視機場安檢的議題。目前亞洲區域的國家，包含馬來西亞、越南和菲律賓都重新檢視程序，確保能辨認出假護照。國際刑警組織表示，目前資料庫中，共有 4000 萬筆失蹤護照，而臺灣 102 年失蹤護照數目共計 2 萬多筆，多數國家安檢程序，並不會逐一比對資料庫，查驗工作將導致疏漏，本席認為政府有關單位應針對護照查驗建立安全檢測系統，確認旅客身分，避免相關案件再次發生，確保飛航乘客安全。
- 二、馬來西亞航班失聯事件發生後，全球機場維安再次提高警戒，但根據媒體報導，有旅客指出，台灣的安檢過程中，僅需將隨身行李和口袋的金屬配件通過 X 光機檢驗，並無須脫除隨身外套、衣物配件。日本、英國和大陸等其他國家於飛航安檢過程中，除隨身行李和口袋的金屬配件外，身上等外套衣物配件皆須通過通過 X 光機檢驗，避免危險物品被藏匿；因此，多數國際旅客認為我國安檢程序較他國簡易，顯示台灣安檢程序不甚嚴格，可能對飛航安全造成影響。
- 三、為避免憾事再次發生，本席認為政府單位應針對飛航旅客安檢系統，再次進行通盤安全檢測，不僅加強託運行李安檢程序、對於機艙、機組人員、乘客提高複檢率。另外在證照查驗部分，呼籲內政部入出國及移民署與國際刑警組織被偷和丟失旅行證件資料庫（SLTD）建立實質連線，確實驗證旅客身分，加強辨識偽（變）造護照證件的能力，全面落實證照查驗作業，才能確保飛航的安檢系統，如實維護飛航乘客的安全。

（一二三）本院王委員惠美，鑑於 101 年起綜合所得稅採行全面退稅措施，使得當年度溢繳的小額退稅案件即高達 30 萬件以上，依據相關退稅辦法規定，須由納稅人提供專款帳戶或親臨國稅局辦理，不僅擾民，更不符合成本效益比，爰建議未來 200 元以下的小額退稅案件，國稅局可事先通知，並於下年度的

申報稅額中直接扣除，不僅能節省行政成本，亦可免除民眾對退稅款疑慮和繁複的退稅款程序，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、立法院於 2013 年 5 月三讀通過修正稅捐稽徵法，從 101 年綜合所得稅結算申報開始，採行全面退稅措施。根據各地國稅局統計 101 所得年度，全國總退稅件數達 275 萬多件，其中 200 元以下退稅件數約 30 萬件、1 元退稅件數則有 4 萬多件。其中 1 元退稅案件，是因納稅人於申報所得稅時，稅額以四捨五入計算，而國稅局係以無條件捨去計算稅額，導致許多納稅人溢繳 1 元須辦理退稅。
- 二、國稅局表示目前退稅方式有兩種，一種是依納稅義務人申報時自行指定存款帳戶轉帳退稅，另外一種則是申報時未指定帳戶退稅者，則郵寄退稅憑單，存款帳戶劃撥及退稅憑單（支票），前者每筆劃撥金額 10 元，後者雙掛號郵寄每筆要 35 元，還不包括稽徵人力及退稅支票成本。此外，國稅局為節省郵寄憑單成本，對於未提供存款帳號的小額退稅案件，則先以平信通知，請民眾填寫存款帳號或前往國稅局辦理。導致 200 元以下小額退稅，民眾須大費周章前往辦理，甚至行政成本高於退稅金額，不免引發民怨。
- 三、本席建議國稅局可將申報年度的溢繳稅額，寄送通知予稅務人，並將於下年度申報稅額中直接扣除。本席認為此行政程序措施，對原來的稅務稽查，並不會徒增行政成本，反而能節省稅務徵納雙方的行政及人力成本，亦消除稅務人對政府有關退稅額的疑慮和降低民眾抱怨聲浪。

（一二四）本院羅委員淑蕾，鑒於狗除了是人類最友善的朋友，也有多種用途，除了可以被訓練成照顧盲人行動的「導盲犬」。也有一些狗用於照顧長期癱瘓或有其他不便的人士。專業救難犬在雪崩、地震等災害發生時，能首先進入危險地帶尋找生存者。有鑑於國內流浪犬問題嚴重，基於人道考量可以將流浪犬培訓成工作犬，而國外推行監獄犬計畫成效卓越，受刑人透過與動物互動過程中的學習與自省，激發他們赤子之心，喚醒他們心靈深處的人性與情感，最重要的是，也讓受刑人學會一技之長，出獄後可以有工作，藉此降低再犯率。爰建請政府積極實行監獄犬訓練計畫，可解決流浪犬問題，最重要的是讓受刑人透過訓練狗的過程，重新找回自己存在的價值，特向行政院提出質詢。

說明：