

說明：

- 一、烏克蘭資源豐富，素有「歐洲穀倉」之稱，有受過良好教育的勞工，加上鄰近歐盟市場，且與俄羅斯及獨立國協的關係特殊。左右逢源的烏克蘭，看起來應該是個擁有光明前景的新興國家。然而，烏克蘭雖然擁有民主制度，但過去十數年來，因政治動盪使得歷屆脆弱的民選政府無力解決國家面臨的重大經濟危機。更糟糕的是：法治精神已被歷次的「修憲」以及「革命」徹底摧毀。憲法形同具文，民選總統兩次被「街頭革命」拉下馬來。因此，獨立 23 年的烏克蘭，人均所得全球排名僅第 137，經濟體系全賴俄國提供廉價的天然氣及貸款維持少數產業的持續運作。經濟的惡化，使得烏克蘭成為新娘輸出國以及尋芳客口中物美價廉的男人天堂。故從各種角度來看，烏克蘭都是一個典型的失敗國家。
- 二、烏克蘭的地理和人口複雜，它的疆域劃分和民族構成都是人為的、有其不合理之處。難以形成統一且團結的獨立國家，這是烏克蘭政局長期不穩的民族因素。俄語中的烏克蘭即是邊界之意，可見俄羅斯始終將其視為本族文明的外圍部分。俄羅斯的石油與天然氣等都是透過烏克蘭供應歐洲，烏克蘭對俄羅斯也極具軍事價值，俄羅斯的黑海艦隊總部即設在控制黑海的克里米亞，自然不會輕易放棄。從俄羅斯的角度來看：西方一直在煽動烏克蘭遠離俄羅斯，由於烏克蘭事關俄羅斯的國家尊嚴與民族安全，因此俄羅斯才決定強力干預，不允許烏克蘭脫離俄勢力範圍。
- 三、美歐現在的經濟都非常疲弱，沒有與俄羅斯攤牌的準備；美國軍事優勢對俄羅斯也起不了任何嚇阻作用；美國在阿富汗，在伊拉克的戰爭還沒有結束；烏克蘭的新政府並不是民選政府，合法性仍存在疑問。因此，要說服美國民眾為了烏克蘭流血打仗的可能性甚低。換句話說；美俄有可能從烏克蘭的危機之後轉向長期的僵持，新冷戰開始，大陸則很可能再次左右逢源，成為各方拉攏的對象。美國如果無法回應此次的烏克蘭危機，就是美國單邊霸權的終結，重回多邊共治的時代，這對其後的國際政治棋局影響深遠。
- 四、台灣土地面積僅烏克蘭的 1/16，先天條件不比烏國，內部卻亦受親美與反中兩派的相互牽制。與烏克蘭一樣，台灣朝野仰賴大國保護，與現實政治趨勢背道而馳。美國著名政治學者米爾斯海默最近在其發表的論文〈對台灣說再見〉中點出，大陸持續崛起的結果是分享美國的亞太主導權，時間並不站在台灣這一邊；換句話說，美國雖期望兩岸維持「和而不統、分而不獨」的現狀，卻無義務協防台灣，更不可能為台灣對大陸宣戰。同樣兩岸統一既被界定為大陸的核心利益，北京自然也會不惜代價阻止台灣獨立。米爾斯海默教授的看法，反映了當前烏克蘭與台海兩岸現狀的雷同。

（一〇三）本院羅委員淑蕾，鑒於旅遊新興產業「日租套房」目前無法適用、無人能管。由於合法的旅館、賓館與汽車旅館，民眾入住時，通常需要登記身分，並且與警局連線，就可以即時過濾投宿者是否為通緝犯或是危險可疑人士，但違法的日租

民宿隱身大樓內，網路匯款便可入住，少了登記身分的手續，藉此規避警方臨檢，成為治安死角，日租套房就屬於投機且違規經營模式。本席建請相關主管機關訂定法規及規範，專法管理日租套房業者，使其與旅館業和平共存，化解衝突，以確保消費者權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、由於網路發達，在台灣觀光旅遊業的日漸蓬勃發展，目前都會區的「日租套房」如雨後春筍般迅速發展，許多年輕人以較少的成本或租或買套房出租旅客，另類營業。
- 二、庶民經濟、背包客等客製化的日租套房的趨勢是市場的需求，促進台灣旅遊產業，可以專法管理，與旅館業和平共存，化解衝突。

（一〇四）本院羅委員淑蕾，鑒於電信業者標榜免月租、免綁約、可依據用量需求再儲值的電信預付卡，全都違反不得記載「使用期限」規定。消基會 3 月初檢視 11 件預付卡商品，都是儲值卡，業者不僅規定使用期限，退款與履約保證也違法。本席建請相關主管機關不要再放任不管，限期要求業者應儘速改善，以確保消費者權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中華如意卡及亞太、遠傳等在網頁中，多載明逾期後第七個月得加收保管費直至金額扣光，但消基會去電客服，又被告知不扣保管費，且可退費。
- 二、民眾若沒主動打電話問，那就變成冤大頭。且預付卡許多使用族群是外籍遊客，電信業者擺明吃定外國人不會主動詢問的特性。

（一〇五）本院羅委員淑蕾，鑒於國內旅遊業長期依靠大陸團生意，而無法有效吸引歐美旅客來台。在西方民眾印象中，台灣與亞洲其他國家辨識度不大，而且沒明顯文化特色，所以出國旅遊台灣不會成為考慮的選項。台灣人對人文及環境的友善度有餘，但保存及解釋程度不足，也未能與國家發展與文明歷程相連結，國內英語化觀光設備不足，造成歐美旅客困擾。陸資一條龍經營下的廉價旅遊團，販售劣質茶葉及珊瑚藝品等作法，更將長期傷害台灣商譽。拚觀光不能只看數字，還