

(五十) 本院蔡委員煌瑯，對於保險法修正案審查在即，鑒於之前政府接管國華人壽大賠 883 億慘痛教訓，金管會本次修法增加過渡保險機制，授權接管人要提出維護保戶權益的具體方案。本席認為應該將輔導機制納入法案內容，強化業者自救能力，避免安定基金缺口擴大，故特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、目前金管會的政策主要是輔導業者自救，但業者提出的方案卻受到法規重重限制，身為監督單位的金管會必須輔導處理弱體公司的問題，目前 RBC（風險適足率）不到 250 的有好幾家，政府必須有輔導監督的配套作法。RBC 如果過低，應要求業者提出財務改善計畫，由主管機關評估內容是否具有可行性以及財務改善可能性，然後再給一個期限讓業者進行投資或做資產處分。
- 二、學者認為主管機關應該看業者態度是否積極作出差異化管理，如果業者過去已增資幾十億，長期投入股東自己的大量資金，代表有企圖心解決，應該要給 3 到 5 年時間，以適當的輔導和監督為前提，放寬限制讓虧損逐步縮小，弱體公司才有轉虧為盈的機會。且金管會可參考日本保險業法中有關救濟保險會社的規定，政府應給接手弱體公司的救援經營團隊必要的援助開放，如果管制太多業務的行使，會造成原有資金無法活用，導致 RBC 更加惡化。
- 三、近年來由於國內外經濟環境和投資環境不穩定，所以企業的 RBC 在一兩年之內不容易明顯變好。本席認為金融監督管理委員會等相關單位應要有比較長的輔導期，以強化業者自救能力，但在期限內主管機關還是必須持續監督，使弱體公司不致產生風險，以避免安定基金虧損。

(五十一) 本院蔡委員煌瑯，對於媒體報導金融監督管理委員會日前金檢國內 9 家銀行 TMU（金融行銷）業務中的 TRF（目標可贖回遠期外匯），發現銀行胡亂銷售 TRF 給非避險目的的一般企業，猶如 2009 年的 PEMG（保盛豐集團）案再翻版（當時國內銀行因為盲目銷售這種高風險結構型商品給 1.6 萬人，且很多是一般投資人，後來銀行花了極大的成本與客戶和解），此種行為猶如金融騙局，對國內金融安全有極為不利之影響，故特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、金管會在金檢 TMU 前 9 大銀行後，發現部分銀行大量銷售 TRF 商品，根本沒有考慮客戶

的風險承擔能力，甚至很多客戶是資產不到 5,000 萬元的一般中小企業，在面臨人民幣快速貶值時，客戶可能沒辦法一直增補保證金，許多客戶甚至根本不知道自己投資的是「獲利有上限，但虧損無限」的高風險商品，且這項商品客戶贏的機率相對極小，但投資銀行及銷售銀行則有極大獲利空間。

二、另外金管會也發現銀行銷售 TRF 向提供商品的投資銀行收取高額的權利金，且不用承擔「市場風險」，即人民幣匯率漲跌，銷售銀行都不會有損失，唯一的風險是「信用風險」，也就是客戶補不出保證金而違約時，銷售銀行必須墊付資金給投資銀行，但目前多數客戶都有抵押品，還未出現銀行損失的情況。

三、2009 年銷售 PEMG 商品的銀行因為未把關商品，也未確認客戶風險承受能力，以致事後花了許多錢與客戶達成和解。而此次 TRF 有不少銀行銷售名目本金可能達新台幣上百億元，若客戶無法增補保證金，銀行代墊風險可能大幅提高。是故本席認為，相關單位除應儘速介入調查，懲處違規情節重大的銀行外，亦應修改金融消費者保護法，以強化對消費者的保護。

（五十二）本院王委員惠美，針對國內爆發歷來最大規模鵝鴨禽流感疫情，至今全台 9 縣市都已淪陷，撲殺 130 場，損失 262,062 隻雞、鴨、鵝，病毒型態更已出現 3 種，雖農委會表示目前這些病毒都是禽鳥類傳染病，在過去的國際文獻與經驗都顯示，並沒有禽傳人的紀錄，然因病毒具有高度變異性，沒人敢保證未來不會造成人禽共通傳染，因此，農委會應積極強化防疫措施，避免感染禽流感的雞、鴨、鵝進到市場；而衛福部亦應研究預防的措施，加強宣導工作，讓民眾了解高病原性禽流感，建立正確防疫觀念，並提供必要的輔導措施。此外，因禽流感疫情，恐將引發民眾拒食禽類製品而造成其他肉品價格上揚，春節將至，為避免此次疫情造成之物價波動，影響民眾生活，爰建請政府應立即研擬對策，為此特向行政院提出質詢。

說明：

一、國內爆發歷來最大規模鵝鴨禽流感疫情，雞鴨鵝檢體經檢測後發現，確定為新型 H5N2 亞型、H5N8 亞型及 H5N3 亞型禽流感，而政府疫情報告截至目前為止，全台已有包括桃園、南投，以及彰化共 9 縣市淪陷，總共撲殺 130 場，損失 262,062 隻雞、鴨、鵝，可謂重創全台雞鴨鵝飼主。對此，農委會除了應該妥適處置禽流感疫情，也要和相關部會、各縣市政府通力合作，強化各項防疫措施。