

乙、本院委員質詢部分

- (一) 本院江委員惠貞，鑒於「延後退休」是已開發國家積極討論的問題，但在台灣，「提早退休」卻已成普遍現象，尤其是具有專業背景的中高齡人力。和鄰近亞洲國家相比，台灣 50 歲以上的中高齡勞動力參與率遠低於日本與南韓，與歐美國家相較也同樣遜色。競爭力大師波特（Michael Porter）提醒，勞動人口日益減少，是台灣競爭力一大憂慮。在快速高齡化與少子化重衝擊下，2016 年起，15-64 歲勞動人口開始逐年遞減，到了 2060 年工作人口僅剩 5 成。台灣要維持國際競爭力，則需要更多銀髮族投入就業。建請勞動部、衛福部與經濟部儘速於法規面及實務面規劃中高齡人力媒合平台，並鼓勵公部門與企業進行職務再設計，吸引中高齡人才重新投入就業，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、比較日、韓、美、台四國男、女性之年齡別勞動參與率，不管男性或女性，韓國 65 歲以上的勞動參與率皆居於四國之首，而美國與日本 65 歲以上的男性中高齡勞動參與率大致相同，但 65 歲以上的女性中高齡勞動參與率，則是日本略高於美國，而無論是男、女性分別比較，或是兩性合計比較，台灣的中高齡勞動參與率，從 45 歲組開始，皆落後其他三國。
- 二、根據經建會人口推估，2025 年台灣人口將開始轉為負成長，年齡中位數將達到 45 歲，亦即全國有一半以上的人口超過 45 歲。人口老化與中高齡勞動參與率低，將構成台灣最嚴重的人力資源問題。根據統計，排除傷殘與家管，台灣中高齡流失的勞動人口超過兩百萬人，亦即有兩百萬中高齡人口有工作能力，卻不工作，這是台灣勞動力的大缺口。
- 三、美國華盛頓大學研究指出，人腦中的樹突狀細胞在人類的 50 至 70 歲間才開始繁榮活躍，而解決日常生活問題的務實（practical）創造力，也發展到高峰期。再加上中高齡者，可以其專業經驗與知識，和職場新手形成互補關係。中高齡者的生產力其實只會因老化受到些微的影響或完全不受影響，在提高生育率緩不濟急的情況下，讓更多健康的中高齡人力投入就業，是最務實的作法。
- 四、在「高齡化」與「少子化」的雙重影響下，國家與企業都將面臨新生勞動力減少的困境。企業雖可藉跨國投資、要求開放移民人力或引進自動化生產等方式因應，但「少子化」幾乎已成為各國共同問題，移民也不能無限制開放，公部門與企業似乎應該審慎思考是否要順應「高齡化」趨勢，將「中高齡人力開發與運用」列為人力資源政策考量的重點。建請勞動部、衛福部與經濟部儘速於法規面及實務面規劃中高齡人力媒合平台，並鼓勵公部門與企業進行職務再設計，吸引中高齡人才重新投入就業。