

年 20%、30%，近日零星降雨由於降雨量有限，各主要水庫除石門水庫蓄水量增加 58 萬噸，翡翠水庫進出平衡，其他水庫蓄水量持續下降，本波鋒面降雨並無太大挹注。目前我國仍沒有大雨解渴的跡象，政府應當加強省水宣導，呼籲民眾、科技廠、企業應節約用水，才能夠自助人助天助共度難關。

二、水情吃緊之下，明（104）年一期稻作停灌休耕已不可避免，短期雖可讓民生用水穩定供應至農曆年前，但明年雨季來臨前應盡量避免有地區進入第三階段限水，否則絕對會影響經濟活動及人民生活。

三、高雄地區沒有大型水庫，主要仰賴高屏溪川流水，但現在流量非常少，處於非常緊急的狀況，目前高屏溪水量已是建堰十五年以來缺水情況最嚴重的一年，儘管可調度附近阿公店水庫、鳳山水庫支援，但因大高雄地區居民用水量大，可調動支援的量顯是緩不濟急。

四、台灣是一個多雨的國家，但卻經常出現缺水現象。雖然天生地形環境不利於把雨水留下來，但國人用水亦有待改善。要確保未來有足夠且安全的水可用，不只是水利署的責任，而是行政院要建立一個國家層級的節水型方案，結合各部會力量，共同建立一個節水型的社會。

（二十八）本院黃委員昭順，針對政府欲在 2016 年，實施長期照護保險，以因應 2025 年台灣將成為超高齡社會，但在政府財政呈現拮据窘境與民眾薪資水準遲滯的今日社會，涉及財富重分配或跨世代補貼福利政策，因輿論分歧難以產生共識，致施政未見立竿見影成效，為克服政府長照預算不足疑慮，主管機關擬引導壽險業資金，不過此舉，引發社福團體與專家學者憂心，認為將造成長照服務私有化，造成社會貧富落差下相對剝奪的負面效果！惟本席認為；超高齡社會的到來，已是不爭的事實，政府更沒有任何迴避的空間，在倡言公平正義，政府效能與撙節財政之間，似乎宜客觀看待。於現實環境下，主張加費與增稅下，僅仰賴政府公部門的施政效能，似乎過於樂觀！鑑此；加上重視效率與競爭的商業機制，於多元選擇下，對長期照護制度的發展應是正面且利大於弊的。政府要思考的應是；如何確保全民健保與未來長照保險制度，能與商業保險達成互補，以周全維護人民應有之權益。以住院為例，健保提供三人病房基本需求，民眾因住院預期有較佳住院品質或彌補收入中斷，商業保險可提供基本保障外完整之防護需求。台灣人口老化快速，期待政府早日完成相

關配套法規制度，營造台灣老人有所養的長期照護安全體系，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據官方資料顯示，至 2016 年台灣老年人口將超過幼年人口，到了 2060 年老年人口將達到幼年人口的 4 倍，屆時每 1.3 位青壯年人口必須扶養 1 位老年人。面對低扶養比的未來，要過怎樣的老年生活，取決於自己現在準備了多少。政府雖推動高齡化社會照顧、老年安養政策，畢竟是以普羅一般基本照拂為考量，但若要為老年生活時備好完善長期照護的優質保障，可能商業型的醫療險、年金險與長照險，是每個人都應該為自己老年準備好的三類保障。
- 二、全民健保除了確立了台灣民眾的就醫方便性，事實上對品質與總體醫療體系效率的貢獻，仍有相當大進步空間。除了不斷上漲的醫療費用，不斷惡化的醫療人員勞動條件、人力短缺等，醫病雙方緊張與不信任持續擴大，甚至常常有許多衝突產生。還有醫療照護品質也很可能在這種「純保險的思維」中被犧牲了，這往往是一般民眾不易察覺的部分。但現實是；如果按照目前全民健保模式，很可能我們的醫療和長照保險都撐不了太久。要不是政府承擔不了，民眾也可能負擔不起保費漲幅。換句話說，醫療長照亟需創新，得突破目前服務提供模式。
- 三、台灣全民健保在全民納保、量能付費、給付廣泛、保費不高、效率與品質佳下，長期受全民支持與肯定，而民間商業保險亦同步成長，如何確保全民健保與未來長照保險制度，能與商業保險達成互補，是政府主管機關的必須高度重視的事務。尤其在醫療和長照上必須揚棄「多即是好」的假設。換句話說，以高齡者生活品質為核心的照護與醫療，如全人醫療、老年醫學、緩和醫療等理念，將成為重要的創新動力。同時，高齡者適當的自主、尊嚴與選擇也應獲得更多尊重。
- 四、民眾存在個人經濟及需求差異，故全民健保保障實不應受商業保險而影響給付。但屬於實支實付的商業保險可能因健保給付而減少理賠，更因需承受醫療技術及自費項目成本上升造成理賠增加之風險。期待醫療體系建立完整管控機制，給予病人合理之醫療照護，以國家現行財政窘困下，其實是見絀為難的，而商業保險可以以社會保險為基礎發展出相輔相成之保障商品，營造台灣老有所養的長期照護安全體系。
- 五、台灣人口老化快速，期待政府應正面思考，早日完成相關配套法規制度，在政府財政呈現拮据窘境與民眾薪資水準遲滯的今日社會，如一直顧慮涉及財富重分配或跨世代補貼福利政策，因直來輿論分歧難以產生共識，恐當超高齡社會已屆，長照制度仍未見立竿見影成效。

（二十九）本院黃委員昭順，針對衛福部修正辦法明（104）年起一歲以下的嬰幼兒配方奶不得開罐促銷，但在此時奶粉價格節節上