

輛數量龐大，道路吞吐量是否足夠、遊覽車是否安全等，為免意外頻傳，重創台灣觀光發展，爰此，特向行政院提出質詢。

(八) 本院呂委員學樟，針對金門縣政府鼓勵受孕困難夫妻進行相關治療，提供補助試管嬰兒人工生育乙事本席至表關切。目前我國隨著晚婚人口增加及少子化現象愈趨明顯，許多夫妻因不孕問題一子難求。本席爰建請行政院相關單位研議，比照金門縣政府提供補助乙事對全國實施，以期造福更多受孕困難家庭。本席也發現，對於試管嬰兒人工生育補助乙事，多次提出討論，但至今無下文，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國隨著晚婚人口增加及近年來少子化現象明顯，許多家庭因不孕問題一子難求；1984 年，台灣生育率已低於人口平衡點 2.1，到了 2010 年降至 0.89，台灣為全世界生育率最低的國家。台灣不孕比例據衛生署資料統計，不孕夫妻的比例，在台灣約佔 15%，平均每七對夫妻就有一對不孕的問題。然而，每次試管嬰兒費用至少約 10~12 元萬不等，一般排卵藥、針劑價格昂貴，整個療程中的費用，光是藥費就佔了 5~6 成，對於經濟弱勢的不孕夫妻實在難以負擔。
- 二、觀看國際，目前英國、日本、澳大利亞、丹麥等國家是以政府預算，德國和法國則利用健康保險的形式全額補助不孕手術費用。再以鄰國南韓為例，韓國於 2005 年實施補助人工生殖費用的政策後，治療不孕症的人數增加 1/3 到 1/2，倘若台灣跟進，以試管嬰兒成功率 25%到 35%、現況每年出生 2000 多個試管嬰兒來估計，將可使出生人數增加近千人。
- 三、據了解，韓國針對不孕補助政策辦法：
 - (一)排富條款：年收入在平均韓國國民所得的百分之一百三十以下，也就是國民平均所得在 1.3 倍以下，可獲得試管嬰兒"部分"補助。
 - (二)年紀低於 45 歲。
 - (三)一個人一生可享有兩次試管嬰兒部分補助。
 - (四)符合試管嬰兒的適應症，如輸卵管阻塞或男性不孕，甚至要做胚胎著床前基因整段。
 - (五)只有補助"部分"折合美金一千五百元，換算台幣 5 萬元左右。此議題已延宕多年，根據衛生署先前建議，對不孕症補助未來將分成三個可能方向：
 - (一)參考韓國政府「部分補助試管嬰兒計劃」，針對年收入在平均國民所得的百分之一百三十以下民眾，每次治療補助台幣 5 萬元。方案總金額為 5 億台幣。
 - (二)不分民眾收入補助部分治療台幣 5 萬元，總方案金額需 6 億台幣。
 - (三)不分收入全額補助台幣 15 萬元，方案金額為 25 億台幣。

四、為使有限資源發揮最大效益，本席建議行政院相關單位參酌韓國政府做法，擬定相關補助政策，採有條件補助，依照申請夫妻的年齡、經濟、成功率等條件情況，優先補助治療項目為試管嬰兒，以化解少子化之國家危機。

（九）本院江委員惠貞，鑑於近半年陸客大批湧入香港搶購奶粉，導致香港嬰兒幾乎「斷奶」。此搶購熱潮最近也出現在台灣，中南部主要藥局經常可看到整團陸客抱著多罐嬰幼兒奶粉結帳的誇張情況。究其原因，乃因 2008 年中國大陸爆發毒奶事件，大陸境內對進口奶粉需求不斷上升，吸引水貨客進口奶粉到內地銷售，而鄰近的香港便成為主要奶粉來源地。且香港並無限制陸客自由行人數，也為水貨客提供更方便的進出平台。同樣比鄰大陸的台灣，必須從香港經驗思索我國可能面臨的狀況。故本席建請衛生署、交通部密切注意國內嬰兒奶粉供應量，同時評估擴大開放大陸遊客自由行，國內觀光景點、城市生活的承受力，是否能挺住一波波陸客衝擊，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近半年來陸客大批湧入香港搶購奶粉，導致香港嬰兒幾乎「斷奶」，香港媽媽還憤而舉起攝影機錄下搶購一箱箱奶粉的陸客 PO 上網。為了解決這波奶粉慌，香港政府 2 月初高調宣示「留住奶粉」行動，限制旅客攜帶奶粉離境數量每人不得超過 1.8 公斤。就連香港商家都限制每人每天只能購買 4 罐奶粉。
- 二、自從 2008 年大陸爆發毒奶事件後，大陸境內對進口奶粉需求不斷上升，吸引水貨客進口奶粉到內地銷售，而鄰近的香港就成為主要奶粉來源地。根據香港政府估算，香港每月進口奶粉約 400 萬罐，扣除本地嬰兒每月消耗量 60 萬～70 萬罐，還有超過 300 萬罐的奶粉經由香港轉出口，若依照大陸水貨奶粉每罐 200 港元的利潤計算，光是香港的水貨奶粉每月毛利就高達 6 億港元（約 22 億台幣），一年毛利超過 70 億港元（約 267 億台幣）。
- 三、如此龐大商機，無怪乎水貨商有如嗅到血腥味的鯊魚一般蜂擁而至，以致於 2006 至 2012 年，香港本地市場出售嬰兒奶粉數量增加 4.5 倍，但同期香港新出生的嬰兒數量則從 3 萬 9 千多個增加到 5 萬 1 千多個，增幅只是 1.2 至 1.3 倍，遠低於奶粉成長率。
- 四、事實上，奶粉荒不止是單一問題。水貨客源自於過量的自由行旅客，而這批自由行大軍壓境，這幾年已在香港引發許多問題，包括文化衝突、物價上漲、環境擠塞、都市景觀改變等等。因此，奶粉荒只是問題的一部份。根據香港旅遊局最新數字顯示，2012 年全年訪港旅客再創新高，高達 4,861 萬人次，2009 年則只有 2,959 萬，1996 年則是 1,297 萬，成長幅度驚人。