

專案質詢

8-3-3-0047

立法院議案關係文書 中華民國 102 年 3 月 6 日印發

案由：本院江委員惠貞，鑑於近半年陸客大批湧入香港搶購奶粉，導致香港嬰兒幾乎「斷奶」。此搶購熱潮最近也出現在台灣，中南部主要藥局經常可看到整團陸客抱著多罐嬰幼兒奶粉結帳的誇張情況。究其原因，乃因 2008 年中國大陸爆發毒奶事件，大陸境內對進口奶粉需求不斷上升，吸引水貨客進口奶粉到內地銷售，而鄰近的香港便成為主要奶粉來源地。且香港並無限制陸客自由行人數，也為水貨客提供更方便的進出平台。同樣比鄰大陸的台灣，必須從香港經驗思索我國可能面臨的狀況。故本席建請衛生署、交通部密切注意國內嬰兒奶粉供應量，同時評估擴大開放大陸遊客自由行，國內觀光景點、城市生活的承受力，是否能挺住一波波陸客衝擊，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近半年來陸客大批湧入香港搶購奶粉，導致香港嬰兒幾乎「斷奶」，香港媽媽還憤而舉起攝影機錄下搶購一箱箱奶粉的陸客 PO 上網。為了解決這波奶粉慌，香港政府 2 月初高調宣示「留住奶粉」行動，限制旅客攜帶奶粉離境數量每人不得超過 1.8 公斤。就連香港商家都限制每人每天只能購買 4 罐奶粉。
- 二、自從 2008 年大陸爆發毒奶事件後，大陸境內對進口奶粉需求不斷上升，吸引水貨客進口奶粉到內地銷售，而鄰近的香港就成為主要奶粉來源地。根據香港政府估算，香港每月進口奶粉約 400 萬罐，扣除本地嬰兒每月消耗量 60 萬~70 萬罐，還有超過 300 萬罐的奶粉經由香港轉出口，若依照大陸水貨奶粉每罐 200 港元的利潤計算，光是香港的水貨奶粉每月毛利就高達 6 億港元（約 22 億台幣），一年毛利超過 70 億港元（約 267 億台幣）。
- 三、如此龐大商機，無怪乎水貨商有如嗅到血腥味的鯊魚一般蜂擁而至，以致於 2006 至 2012

立法院第 8 屆第 3 會期第 3 次會議議案關係文書

年，香港本地市場出售嬰兒奶粉數量增加 4.5 倍，但同期香港新出生的嬰兒數量則從 3 萬 9 千多個增加到 5 萬 1 千多個，增幅只是 1.2 至 1.3 倍，遠低於奶粉成長率。

四、事實上，奶粉荒不止是單一問題。水貨客源自於過量的自由行旅客，而這批自由行大軍壓境，這幾年已在香港引發許多問題，包括文化衝突、物價上漲、環境擠塞、都市景觀改變等等。因此，奶粉荒只是問題的一部份。根據香港旅遊局最新數字顯示，2012 年全年訪港旅客再創新高，高達 4,861 萬人次，2009 年則只有 2,959 萬，1996 年則是 1,297 萬，成長幅度驚人。

五、根據交通部觀光局統計，去年 1 至 9 月大陸來台民眾，總人數已達 189 萬人次，較前年同期成長 54%。自由行來台人數也將會往上拉高，由每天 1,000 人，增加至 1500~2000 人。旅客人數尚未達到香港數量，卻已經出現整團陸客抱著多罐嬰幼兒奶粉結帳的誇張情況，雖然衛生署一再表示去年底已針對進口奶粉量和嬰幼兒需求量做調查，國內嬰幼兒奶粉供給無虞，仍不免讓國內民眾感到焦慮。

六、故本席第一，建請衛生署密切注意國內嬰兒奶粉供應量，每半年公布相關數據以安民心。同時研擬因應搶購潮計畫，一旦奶粉數量出現異常時，立即啟動。第二，建請交通部評估一旦擴大開放大陸遊客自由行，國內觀光景點、城市生活是否能負荷一波波如潮水般的陸客所帶來的衝擊，同時擬定因應策略。