

說明：

- 一、不動產實價登錄制自 101 年 8 月 1 日上路，二個半月後，內政部開放「不動產交易實價查詢服務網」，有近六萬筆交易全都露，首周即有 37 萬人次上網查房價。國人對房價資訊的渴求，可見一斑。實價登錄建立起房價資訊的對稱平台，並也驗證了價格操作空間確實存在，多數地區甚至膨風達二成以上。
- 二、奢侈稅與實價登錄亦有其難以忽視的缺陷，現階段兩者展現的「威力」，實是立基於市場尚處在摸索期的恐懼，目前或可讓房市暫停蠢動，放眼未來卻缺乏制衡長效。而其間奢侈稅的困境更大，因奢侈稅的禁售「賞味期」只有 2 年，擁有雄厚資本者若有心囤地，拖過二年就再無牽掛。奢侈稅能夠較勁的對象，僅限資金不足的炒手。換言之，奢侈稅僅可恫嚇卻鎮不住投機歪風。清楚奢侈稅與實價登錄的不足，即可理解因居住正義之籲求而生的奢侈稅，根本構不成退場的條件，至於實價登錄則還有再進步的空間。
- 三、奢侈稅的課徵本意不在稅收，施行迄今國庫收入未如預期，卻是它驅離投機客的實證；實價登錄也不為打壓房價，房價高低取決於市場供需，揭去房價面紗使價格現形，才是實價登錄的功能。奢侈稅與實價登錄匆忙上路確實並不完美，要符達「居住正義」的公平環境，至少需架起交易透明、抑制投機、房價合理與賦稅公平四大支柱，四者缺一不可。用以檢視奢侈稅與實價登錄，距離完全達陣仍很遙遠。換言之，政府在實踐居住正義承諾這件事上，還有很多工程要做。
- 四、奢侈稅之所以應運而生，源自當前的房產稅制壓不住投機炒風。因此，要讓奢侈稅退場，唯有改革房產稅制一途。長遠而言，規劃一套符合國際潮流的房地合一課稅新制，由更具公平性的所得稅，取代較易轉嫁的奢侈稅仍有其必要。鑑此；政府不能迴避全面檢討房產稅制的必要性。應在不影響自用住宅持有人稅負情形下，讓所得稅取代增值稅，並採行房地合一的課稅制度。所得稅的好處在於稅基不必拘泥於公告價格，且有利得才要課稅、損失准予扣抵，較諸增值稅更為公平。奢侈稅將滿 2 年，居住正義的下一輪考驗就要開始，今日的成果得來不易，政府唯有再上緊發條，才能確保正義得以永續長存。

（十七）本院黃委員昭順，針對北韓最近核試，引發東亞地區相關各方將通過朝鮮形勢進行激烈的戰略較勁，從而衝擊東亞地區的穩定發展，籲請政府應積極回應。另由於大陸不願見東海釣魚台及南海主權爭端國際化，只願進行雙邊式的對話談判；在這個因素的制約下，大陸對於建構亞洲地區的多邊安全機制，基本上係採取消極甚至觀望的態度。但如果任由上述形勢發展下去，對於亞洲區域安全穩定的發展，將產生極為不利的影響，區域的安全變數將層出不窮，也將使亞洲各國陷入不知如何在美

陸間選邊的窘境。但不管在東北亞或東南亞，台灣都是利益的攸關方。台灣具有連接東北亞及東南亞的重要戰略位置，如果缺席，東北亞、東南亞甚至亞洲的多邊安全機制，將不可能真正建立。鑑此；本席建議目前兩岸既然已經形成九二共識，就應該在九二共識的基礎上，積極設法讓台灣能參與亞洲多邊安全的機制中。這種參與是以九二共識為基礎，具有兩岸特色的多邊參與方式。如果這種機制能形成，將有助於兩岸信任的積累，從而有利於兩岸關係更為良性的發展，亦有利我參與國際社會，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、北韓核試，不只為東北亞區域政治投下變數，料將激起另一波戰略競逐。日本通過釣魚台主權爭端，不斷強化其追求國家「正常化」和擴大再武裝戰略的合理性；北韓核試將為日本的國家戰略添加籌碼，甚至成為其追求核武的辯護基礎。美國有可能通過北韓核試為其在東亞維持核傘戰略辯護，甚至將其轉為重返亞洲戰略部署的一環。韓國一方面繼續維繫與美國的軍事安全關係，另方面強化其軍備；而中國大陸則會通過反對北韓核試來重塑其和平崛起的形象。這些形勢的發展都催動了各方軍備競賽的循環，從而使相關各方陷入安全困境。
- 二、目前美國正積極部署重返亞洲的戰略，但美國只圖建立以其為中心的輻射狀或眾星拱月式的區域安全網。這種戰略部署相當程度是在遏制大陸，從而有可能使亞洲地區重新出現某種新的冷戰格局。而在另一方面，由於大陸不願見東海釣魚台及南海主權爭端國際化，只願進行雙邊式的對話談判；在這個因素的制約下，大陸對於建構亞洲地區的多邊安全機制，基本上也採取消極甚至觀望的態度。但如果任由上述形勢發展下去，對於亞洲的區域安全穩定的發展，將產生極為不利的影響，區域的安全變數將層出不窮，而且也會使亞洲各國陷入不知如何在美陸間選邊的窘境之中。
- 三、戰略作為，雖有形勢變異，但不外乎合縱或連橫；依此邏輯，東北亞相關各方可以逐步採取以下步驟：
 - (一)大陸和美國應力促北韓重新回到六方會談，並且啟動六方會談。
 - (二)六方會談原為解決北韓核問題，相關各方可以考慮將其功能擴大至東北亞其他區域安全問題。
 - (三)進一步考慮在六方會談的基礎上，建構東北亞多邊安全的規範機制。
 - (四)東北亞相關各方可以共同提出東北亞和平倡議宣言，並且簽署《東北亞和平條約》。
- 四、台灣位居東北亞區域戰的關鍵位置，是東北亞利益攸關方。如果台灣缺席，東北亞完整的多邊安全的規範機制就不可能形成。兩岸應思考在九二共識的基礎上形成處理東北亞安全

的平台機制，讓此平台機制和東北亞多邊安全的規範機制銜接起來，從而讓東北亞多邊安全的規範機制能形成一個圓。這種參與是以九二共識為基礎，具有兩岸特色的多邊參與方式。如果這種機制能形成，將有助於兩岸信任的積累，從而有利於兩岸關係更為良性的發展，及避免台灣參與國際社會的被邊緣化。

(十八) 本院黃委員昭順，針對總統日前主動揭櫫今年兩岸關係的 3 大重點，擴大深化兩岸交流、要儘快協商兩會互設辦事處、通盤檢討修訂兩岸人民關係條例不合時宜條文。然除了總統所強調的這 3 點，其實眾多台商所真正關切的，尤在於能否趕快完成服務貿易協議、貨品貿易協議及爭端解決協議等 ECFA 後續性協定的正式簽署。據全國工總調查，ECFA 實施雖已滿 2 年，但既存的貿易障礙並沒有因而變少，包括關務程序、環保進入、標準程序及符合措施、政府問題及法令規定、服務業進入等 5 大類非關稅貿易障礙項目，在中國大陸全部都存在，以致出現看得到卻不一定吃得到的落差。再加上雙方在後續協議的談判過程，往往卡在陸方是否要繼續讓利，以及是否讓利過多的爭議中，顯示兩岸兩會互動進入深水區後，總統所強調的 3 大重點，即使有心推動也未必能如願。鑑此；本席認為台灣不應再一廂情願的冀望要求對方讓利，而應轉換腦袋讓兩岸產業全面合作，共創品牌，獲致雙贏才是可長可久之計，惟有深化兩岸關係，共創雙贏，方是兩岸和平可長可遠的正途，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、總統昨天日前在圓山飯店出席海基會舉辦的「2013 大陸台商春節聯誼活動」致詞時表示，當前大陸政策有三項重要方向，分別是擴大深化兩岸交流、兩岸兩會互設辦事機構、通盤檢討兩岸人民關係條例。總統指出，五年前上任，兩岸開始和解，商談三通直航、開放陸客來台等協議，創造許多商機，帶來約十五萬個就業機會；開放陸資來台投資金額已近九億元。政府在中華民國憲法架構下維持「不統、不獨、不武」，在「九二共識」基礎上推動兩岸和平發展，創造新局面，希望能繼續持續。
- 二、擴大深化兩岸交流，可以為兩岸和平打下長遠基礎。但兩岸交流涵蓋的領域不能只侷限於青年、教育層面的交流，其他如文化交流的繼續深化，是否要簽署類似 ECFA 的文化交流合作協議？乃至於大陸方面一直倡議的進入政治性議題的交流、協商等，政府究竟有怎樣