

專案質詢

8-3-2-0012

立法院議案關係文書 中華民國102年2月27日印發

案由：本院黃委員昭順，針對近來各項數據顯示，全球經濟似乎已將漸次走出陰霾之際，特提醒政府正視「小型開放經濟」的發展策略。除了傳統上以製造業出口來帶動經濟成長外，本席認為，如何促進「服務業出口」應是政府該凝聚的共識。國際間對服務市場都相對保護，若無自由貿易協定，則開放都僅限於世貿組織（WTO）規範下所做之局部性承諾；然中國大陸「十二五規劃」中，將大力提升服務業生產總值，比重從43%增加到47%，這將提供服務業領先的台灣不小的商機。只是，台灣服務業要進入對岸，存在許多困難或障礙；這些問題極可能就讓經營無法持續、投資血本無歸。但在ECFA服務貿易協議的完成將使雙方大幅開放市場，提供台商眾多的合作空間；政府宜藉力使力，深入剖析各種次產業的服務流程和配件，針對可行的合作流程提供建議；進一步打造合作機會的資訊和交流平台，引導兩岸服務合作走向合宜的途徑，方能為台灣服務業之未來開拓新局，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前兩岸服務業領域的傑出專家學者共聚一堂，深入探討未來兩岸服務業創新合作的機會。在對岸正大力進行「十二五發展規劃」，服務業發展成為政策重心的環境下，台灣也正在進行「黃金十年」拚經濟的此時此刻，政府如何掌握此難得契機，藉力使力提升台灣服務業整體競爭力，促進服務業出口應是責無旁貸之當然之務。
- 二、先進國家服務業在國民生產中的占比通常都在七成以上；服務業的發展狀況，攸關經濟能否持續成長的最大關鍵。服務業的消費對象主要是人民，服務業的良窳關係著人民生活品

立法院第8屆第3會期第2次會議議案關係文書

質的高低，發展良好的服務業通常會帶來較高的幸福感。因此，先進國家極度重視服務業的發展，並以促進服務出來帶動經濟成長；這也是近來文創產業受到各國重視的主因。

三、兩岸經濟快速發展的時間先後有別，服務業的發展亦有明顯差異：台灣服務業的產值已達國內總生產（GDP）的七成左右；大陸則約四成三，還有很大的成長空間。這種差距帶來了兩岸合作發展服務業的廣大空間，台灣服務業需要大陸市場做為發展腹地，大陸需要台灣服務業的經驗來加速其進展，以提升社會的幸福感。台灣服務業該如何尋找大陸可供合作的服務次產業類別、市場區位、選址地點、進入模式、人才培育、資金募集、後勤作業、管制規範，以及大陸市場大量存在的各種「潛規則」風險。對岸服務市場在各個區域和城市差異極大，沒有詳細研究和準備，極易鎩羽而歸；因此，兩岸服務業合作的潛力無窮，但合適的合作模式仍待琢磨。

四、ECFA 中第 6 條的兩岸經濟合作中雖然列出了智慧財產、電子商務、貿易便捷化、海關合作、金融合作、產業合作布局等項目，但如何實際進行合作，還沒有顯著進展；因此，如何加速兩岸制度性的服務業合作，是兩岸決策部門最重要的任務之一。兩岸服務合作的廣大前景就在眼前，我們應膽大心細、掌握契機、奮力向前。借力使力讓台灣服務業走上國際。

五、目前，ECFA 服務貿易協議的完成將使雙方大幅開放市場，提供台商眾多的合作空間；在台商掌握地理和語文優勢下，可謂捨我其誰的最佳時機。政府宜和智庫及公協會合作，深入剖析各種次產業的服務流程和配件，針對可行的合作流程提供建議；進一步打造合作機會的資訊和交流平台，引導兩岸服務合作走向合宜的途徑，方能為台灣服務業之未來開拓新局。