

專案質詢

8-3-2-0013

立法院議案關係文書 中華民國102年2月27日印發

案由：本院黃委員昭順，針對北韓日前第三次核武試爆後，除國際撻伐與譴責聲浪紛至沓來，連其向來強硬靠山中國大陸都發表強力譴責，其間國際政治生態之可能變化，籲請政府重視。大陸與北韓具長遠的歷史同盟情誼，陸方除經常援助大量糧食外，每年還提供50萬噸燃油，並開放大批北韓勞工就業機會。事實上，大陸非常明瞭只要北韓政權存在，其地緣緩衝的作用，會讓其不至於直接面對美日韓同盟的衝撞。故研判，此次陸方譴責北韓核武試爆其實是為了避免與美國為敵，形成不利於己的亞太情勢。近來國際情勢的發展，除了南海及東海主權爭議之外，因為朝鮮半島的核武問題日益升高，使美國必須展現對亞太盟國的安全承諾，反而強化了美國在亞太軍事存在的合法性。而大陸亦絕不願意因為北韓的核武野心，驅使周邊國家靠攏美國，讓自己陷入與美國為敵的情況。換句話說，當其不願與美國為敵，反致力與美國合作處理北韓問題時，兩國共同的戰略利益會累積，容易形成共識，我國直來在陸美間的微妙戰略契機，恐將生變！有關宜即早研議因應之策，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、北韓不顧國際社會的關注及區域大國的壓力，仍執意進行政權成立以來的第三次核武試爆。雖然北韓官方媒體宣稱核試爆是為了反制美國粗暴干涉北韓發射衛星敵對行為的實質措施，然其蠻橫作為卻讓過去一直袒護北韓的大陸非常難堪。因為陸方若繼續護短，將危及積極建立的大國形象，然若配合採取制裁措施，一旦北韓崩潰，形成一個統一的親美韓國政權，大陸在東北地緣戰略的緩衝空間則直接受到影響。

- 二、正當美國因為重返亞太戰略及空海一體戰軍事戰略，被質疑針對中國圍堵，引起某些質疑聲浪之際，北韓的核武試爆凸顯美國努力捍衛東北亞和平與安全的戰略價值，給與美國更多重返亞太的正義性空間。但是北韓刻意擺出不受掌控的強硬姿態，也讓大陸越來越感受到，朝鮮半島情勢的發展，已經成為大陸處理東北亞問題的燙手山芋。如果不能徹底改變朝鮮半島的情勢，陸方將會被拖下水，爾後須面對日趨緊密的美國、日本、南韓的戰略同盟，使大陸在面對南海、東海問題之外，在東北亞另外滋生事端，徒增困擾。更貼切的說：大陸譴責北韓核武試爆是為了避免與美國為敵，形成不利於己的亞太情勢。
- 三、大陸與北韓具備長遠的歷史同盟，基於地緣及歷史情誼，仍對北韓進行大量援助的只有中國。為了維持北韓的繼續存在，除援助大量的糧食外，每年還提供五十萬噸燃油，並且開放大批北韓勞工的就業機會，因為陸方非常明瞭只要北韓政權存在，其地緣緩衝的作用，讓中國不至於直接面對美日韓同盟的衝撞。正因為大陸對北韓具備的影響力，是任何國家無法比擬的，自然會讓其他國家對其有所期待。當初美日韓期待大陸積極協助處理北韓的問題，而對大陸有所退讓，而今北韓蠻橫進行核武試爆的結果，已經讓整個戰略態勢朝向不利大陸的方向發展。
- 四、北韓的蠻橫使美國必須強化對日本及韓國核武保護傘的延伸嚇阻，以避免日韓自行發展核武，惡化東北亞情勢。而讓大陸最在意的是，因為北韓發射衛星及發展核武，可能會迫使南韓加入美國主導的亞太反飛彈體系，部署威力強大的反飛彈雷達，對於大陸空防將形成極大的壓力，亦更不願因為北韓的核武野心，驅使周邊國家靠攏美國，讓自己陷入與美國為敵的情況。當大陸不願與美國為敵，甚至會配合美國制裁北韓的行動，以扭轉其不利之戰略態勢時，兩國共同的戰略利益就會累積，容易形成共識，我國夾居其間的微妙的戰略契機，就恐生變。勿恃敵之不來，恃吾有以待之，政府有關實不能不及早因應良策以有所戒乎！