

到，朝鮮半島情勢的發展，已經成為大陸處理東北亞問題的燙手山芋。如果不能徹底改變朝鮮半島的情勢，陸方將會被拖下水，爾後須面對日趨緊密的美國、日本、南韓的戰略同盟，使大陸在面對南海、東海問題之外，在東北亞另外滋生事端，徒增困擾。更貼切的說；大陸譴責北韓核武試爆是為了避免與美國為敵，形成不利於己的亞太情勢。

三、大陸與北韓具備長遠的歷史同盟，基於地緣及歷史情誼，仍對北韓進行大量援助的只有中國。為了維持北韓的繼續存在，除援助大量的糧食外，每年還提供五十萬噸燃油，並且開放大批北韓勞工的就業機會，因為陸方非常明瞭只要北韓政權存在，其地緣緩衝的作用，讓中國不至於直接面對美日韓同盟的衝撞。正因為大陸對北韓具備的影響力，是任何國家無法比擬的，自然會讓其他國家對其有所期待。當初美日韓期待大陸積極協助處理北韓的問題，而對大陸有所退讓，而今北韓蠻橫進行核武試爆的結果，已經讓整個戰略態勢朝向不利大陸的方向發展。

四、北韓的蠻橫使美國必須強化對日本及韓國核武保護傘的延伸嚇阻，以避免日韓自行發展核武，惡化東北亞情勢。而讓大陸最在意的是，因為北韓發射衛星及發展核武，可能會迫使南韓加入美國主導的亞太反飛彈體系，部署威力強大的反飛彈雷達，對於大陸空防將形成極大的壓力，亦更不願因為北韓的核武野心，驅使周邊國家靠攏美國，讓自己陷入與美國為敵的情況。當大陸不願與美國為敵，甚至會配合美國制裁北韓的行動，以扭轉其不利之戰略態勢時，兩國共同的戰略利益就會累積，容易形成共識，我國夾居其間的微妙的戰略契機，就恐生變。勿恃敵之不來，恃吾有以待之，政府有關實不能不及早因應良策以有所戒乎！

（十二）本院黃委員昭順，針對補充保費新制上路月餘，引發不少民怨，籲請政府本「朝令夕可改」的務實精神，儘速改善。補充保費是為彌補健保「投保薪資」制度的缺失和不足，但因在執行面的設計太過粗糙，致造成民眾種種規避取巧，反衍生出不公平的問題。更不幸的是，一般保費費率降至 4.91%，等於讓補充保費所挹注的收入幾乎全被抵銷。尤其，「單次給付金額」既無從判斷年度所得高低，自然無法「量能收費」，反造成「一過門檻，負擔急遽加重」的不合理現象，更傷害到依賴臨時打工、加班賺取外快以「補充」正常所得不足的弱勢民眾。鑑此，若能改採類似綜合所得稅「結算申報」的作法，以「家戶」為單位，將前一年度的補充所得於第二年加總，扣除一定的額度之後，再乘上目前 2% 費率。不但原扣繳仍可維持，民眾事前亦難以規避，扣除額的訂定又可排除弱勢者被課到補充保費的可能，問題不相對減少？另目前全民健保「無病不保」已經到

了失控地步，既然調漲保費困難重重，又衍生公平性爭議，是否應深切檢討將支出面改為「只保大病，不保小病」的方式，如此不但符合保險精神，也可讓健保支出控制在合理範圍之內，有利健保永續經營，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、對於二代健保實施補充保費措施，衛生署指出，二代健保補充保費是全新上路的制度，目前對於「符合弱勢定義的民眾人數、可確實收繳補充保費的數據」等資訊，健保局並無實務處理的經驗，但將持續進行歸納與統計相關內容，預計在 1 年之後通盤檢討保費負擔公平性，提供更符合實際情況的收費標準，以使健保能達到永續經營目標。但既然是一個事實不公引發民怨的問題，政府要人民繼續被不公平對待一年？如果確實是有問題，那是否會將不公平的部分退回？人民損失的利息如何計算，有為的政府當是勇於面對問題，朝令若真不當為何不能夕改？
- 二、補充保費執行至今，可說是治絲益棼。問題出在執行面的設計太過粗糙。更不幸的是，健保的一般保費費率竟又同時降至 4.91%，等於讓補充保費所挹注的收入幾乎全被抵銷，難怪衛生署說「還需要醫療總額成長率不超過 4.7%、推動節流措施及景氣大環境不變等條件下」等配合，否則民國 105 年仍須調高費率。換言之，補充保費不但沒有增加健保的收入，收費不公平問題也一樣存在，補充保費制度等於「兩頭落空」，全民健保依舊是問題重重。
- 三、就社會資源暨全民福利言；為改善一代健保對國家財政造成之極重負擔，影響國家整體財政健全及運作，「收支連動」是二代健保最重要的精神，目前全民健保「無病不保」，造成醫療資源的浪費和健保支出龐大，已經到了失控的地步。既然調漲保費困難重重，又衍生公平性爭議，未來應深切檢討將支出面改為「只保大病，不保小病」的方式，則不但符合保險精神，也可讓健保支出控制在合理範圍和速度之內，健保才能永續經營。
- 四、「單次給付金額」無從判斷年度所得高低，自然無法「量能收費」，也會造成「一過門檻，負擔急遽加重」的不合理現象，更傷害到需要依賴臨時打工、加班賺取外快的「補充」正常所得不足的弱勢民眾。若將目前「單次給付金額（門檻）計算」的方式，改採以「家戶」為單位，將前一年度的補充所得於第二年加總，扣除一定的額度之後，再乘上目前的 2%費率，就源扣繳仍可維持，民眾事前亦難以規避，扣除額的訂定又可排除弱勢者被課到補充保費的可能，問題應可迎刃而解。

（十三）本院黃委員昭順，針對美國總統日前在國會山莊宣布將與歐盟啟動「跨大西洋貿易與投資夥伴」（TTIP）談判。籲請政府正視此一全球新的變局並尋求解決之道。美歐聯手推動 TTIP 當然