

專案質詢

8-3-2-0015

立法院議案關係文書 中華民國102年2月27日印發

案由：本院黃委員昭順，針對美國總統日前在國會山莊宣布將與歐盟啟動「跨大西洋貿易與投資夥伴」（TTIP）談判。籲請政府正視此一全球新的變局並尋求解決之道。美歐聯手推動TTIP當然絕不會只以創造就業、打造新的美歐關係為滿足，而是以維繫全球霸權領導於不墜為目標。初始美國擬接手亞太地區原來即有的「跨太平洋經濟夥伴」（TPP）協議談判，惟因此一自由貿易協議門檻過高，談判過程困難重重，因而另起爐灶。由此觀之，美歐日三大經濟體結盟之長程目的，將藉自由化與全球化之名，讓全球經貿的制度化範圍更廣，規模更大。鑑此；美歐日三大經濟體推動制度化的新全球經貿制度，不僅會對未來全球的經濟活動產生深遠影響，也很可能會殘酷地讓弱勢產業甚至弱勢國家提前出局。從美歐全力就TTIP積極進行談判的新局來看，我國的經貿前景發展速度怎不讓人擔憂？以「自由經濟示範區」進展速度即可窺豹一斑。本席建請政府；唯有儘快提升經貿自由化的速度與幅度，掃除經貿、金融、服務業壁壘等所有妨礙自由化的障礙，我國才有機會因應並融入此一全球新變局，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統歐巴馬日前發表新年度國情咨文，宣布美國除了積極推動「跨太平洋經濟夥伴協議」（TPP）談判外，也將在今年六月正式與歐盟國家進行「跨大西洋貿易與投資夥伴協議」（TTIP）談判。歐巴馬的國際經貿戰略目標如果順利達成，則未來美歐日三大經濟體將

立法院第8屆第3會期第2次會議議案關係文書

占全球經濟產出的三分之二，屆時，中國大陸、印度、巴西、俄羅斯、南韓等新興經濟體，除非不再以美日歐盟市場為出口對象，否則勢必要接受 TPP 與 TTIP 所訂定的國際經貿新規範。

- 二、事實上，美國在亞太地區推動 TPP 談判，因為自由化門檻過高，導致談判過程困難重重，尤其美、日、南韓與我國等國家，在農業與畜牧業產品的進口管制議題上，仍然無法取得雙方都能接受的平衡點。反之；美國與歐盟雙方都有達成橫跨各領域的高標準協定企圖心，其中包括促成全面排除關稅，一旦達成，未來如汽車業等，美歐將因簽署「跨大西洋貿易與投資協議」（TTIP），成為大幅降低成本的受惠者。
- 三、分析歐巴馬總統國際經貿戰略，無非是運用美國為世界第一大經濟體的優勢地位，透過發展自由貿易區架構，以結盟美日歐三大經濟體，打造橫跨太平洋與大西洋的自由貿易區藍圖，進而藉以發揮美國主導世界自由貿易體系的功能，鞏固美國在世界經濟體系的龍頭地位，同時達到振興歐盟與日本經濟情勢的目的，促使美元在國際貨幣準備與避險功能屹立不搖；尤其重要的是，能對中國大陸規劃發展成為世界第一大經濟體的目標，形成新的挑戰與壓力。
- 四、臺灣為海島型經濟體，經濟發展有賴於國際貿易的擴張，因此，加入國際性經貿組織，與各國享有同樣的權利，一直是政府追求的目標。對於美國推動的新國際經貿戰略，我國不僅樂觀其成，更應把握契機加速提昇經貿自由化質量，以及優勢產業的國際市場競爭力，爭取加入「跨太平洋經濟夥伴協議」（TPP），及「區域綜合經濟夥伴協議」（RCEP），讓我國的產業發展在全球自由化市場結構中，持續保持競爭力。
- 五、美國國際經貿戰略，不僅對國際政治經濟社會帶來深遠的影響，對我國而言也是新的挑戰。如若我國被摒除在外，除了競爭對手關稅調降帶來的衝擊，將造成國內外投資減少等問題外，更嚴重打擊我國就業、消費及經濟等各方面成長。尤其是政治與外交上的邊緣化，對我國的衝擊更是不言可喻，然從美歐全力就 TTIP 進行談判的新局來看，我國經貿前景的發展度確實令人擔憂。唯有儘快提升經貿自由化的速度與幅度，掃除經貿、金融、服務業等所有妨礙自由化障礙，我國才有機會因應並融入此一全球新變局。