

三、政府的最大缺失，就是決策始終立足在「由上而下」的模式，開放美牛進口、油電雙漲、復徵證所稅、二代健保和年終慰問金等接踵而來的重大政策爭議，幾乎都是走過「如出一轍」的相同軌跡，才會與民意存在著巨大的鴻溝，讓政府受傷慘重。如此，不只傷到內閣的士氣和改革的效果，還衝擊民眾對馬總統的領導和治理能力，就是有這些內部政策溝通網路失調，外部政策辯護功力火候不足的執政治理缺失，使得人民對政府施政越來越無感、民眾與政府之間鴻溝越來越大的原因。

四、本席呼籲，為今要讓民眾有感之計，在於讓政府回復到六〇年代末到八〇年代中之前的另一方向，那種強調效率競爭力的施政作為上，並且必須更精準拿茶民意脈動和政策推介，馬、陳執政團隊才能夠真正拚出台灣的有感經濟來。

（十八）本院黃委員昭順，針對我國近年自豪的石斑魚奇蹟，正受漁民大量養殖造成價格下跌以及中國大陸政府扶植自身養殖漁業的雙重影響。農委會至今仍是慢半拍，認為這些不過是短期市場機制的影響。這樣的思維無法快速針對問題做出因應之道。農委會應該儘速針對前述我國養殖漁業所可能受到的衝擊研擬因應之道，協助農民共同度過難關，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年十月底，農委會宣布兩岸簽署 ECFA（兩岸經濟協議）後，石斑魚外銷中國大陸年成長高達七成，還選出標竿魚場進行表揚。然而，卻有媒體報導，在風光頒獎的背後，卻是價格大跌兩成，養殖戶賣愈多、賠愈多。人稱「石斑大王」的龍佃海洋董事長戴昆財也形容業界的慘況道：「青斑（最常見的石斑）一台斤才賣一三〇、一四〇元，成本就要一五〇元，真是虧慘了！」
- 二、針對養殖魚價格下跌，漁業署承認魚價下跌，價格恐怕是過去 3、4 年來最低的一年。而主要原因，漁業署認為是因為近年鰻魚苗大缺貨，養鰻魚業者無鰻可養，將空魚池轉養其他技術門檻較低的養殖魚，特別是七星鱸、虱目魚、台灣鯛等，因此今年產量攀升。根據統計，去年台灣養鰻魚面積約有 761 公頃，今年僅剩下 403 公頃，養鰻幾乎大減四成，也因此造成各式養殖漁產量大增一至兩成，批發價格大跌。
- 三、然而，養殖漁業者卻認為問題在於 ECFA，漁民認為，當初 ECFA 簽約時，由於契作及大陸讓利，讓青斑一台斤暴漲到三百元，吸引大量養殖戶投入，但沒想到大陸業者的產量也大增，導致現在台灣漁民血本無歸。
- 四、中國東南沿海原來因為氣溫較台灣低，因此冬天寒流一來石斑就無法存活，讓漁業署信心滿滿要藉此利基讓台灣石斑「反攻大陸」。在政府鼓勵下，近年台灣石斑養殖面積也由一千六百公頃成長到兩千公頃，農委會並特許十七艘活魚運斑船，讓台灣的生猛石斑可直趨

大陸港口。但也造成大陸佔我國石斑魚外銷 99%的集中現象，一旦大陸片面停止石斑進口，台灣業者之損失將難以估計。

五、另外，最近兩三年來，他在中國大陸發現，以低成本透明塑膠布搭蓋、如農業溫室般的「溫棚」大量普及，輕易就能做到魚池保溫，中國養殖石斑無法越冬的問題已被解決。而在浙江舟山地區由中國政府輔導、占地九百坪大的室內可加溫養殖場，投資超過一百億元台幣，也讓業者憂心明顯是衝著台灣石斑而來。

六、凡此，都顯示出我國這幾年所自豪的石斑魚奇蹟，正受到漁民大量養殖造成價格下跌以及中國大陸政府扶植自身養殖漁業的雙重影響，進來的價格下跌乃是警訊，本席很遺憾的發現農委會至今仍是慢半拍，仍然認為這些不過是短期市場機制的影響。這樣的思維無法快速針對問題做出因應之道。農委會應該儘速針對前述我國養殖漁業所可能受到的衝擊研擬因應之道，協助農民共同度過難關。

（十九）本院黃委員昭順，針對農委會以現行口蹄疫苗補助政策仍有約三成國內豬隻未施打口蹄疫苗，認為成效不彰因而欲修改政策內容，已造成國內合法養豬戶關切，認為少數非法業者之行為卻造成全體業者受到影響，顯有不公。要求於主管機關未切實檢討現行補助缺失前，不應輕易取消或更改口蹄疫苗施打補助，特向行政院提出質詢。

說明：

一、農委會在民國 93 年開始補助口蹄疫苗施打。近兩年抗體抽檢，農委會發現 30%的豬場沒有施打疫苗，但卻仍領取補助。目前農委會一年補助 4,000 萬元給養豬協會及所屬協會，以三成未施打來說，便有 1,200 萬元的補住被冒領。針對相關情形，農委會於今年修訂口蹄疫防治辦法，如果養豬場的疫苗注射抽檢結果達不到標準，就要開罰。同時規畫，如果將來恢復補助，要施打率能達到某一標準，並依畜牧法之規定，恢復徵收中央畜產會的服務費，由產業界出一半、政府出一半，屆時再來補助。採用這種方式並非為了取消補助，而是為了讓施打率能夠提升。農委會認為近年仍多次發生口蹄疫事件，但其實這幾次也都有補助，因此政府不能再漫無目標地補助，要檢視成果，用這些錢作為獎勵，讓官方與農民都一起努力。

二、臺灣人吃豬肉比吃牛肉、雞肉等其他肉品的次數更多，因此豬農在我國畜牧業中佔有非常重要的比例，我們必須照顧所有的養豬戶，維護豬隻的健康，這同時也是維護人民吃的安全。我們都希望提升畜牧技術，同時讓每隻豬都能施打疫苗、產生抗體。如果執行以來，確實有 3 成豬場未施打疫苗，表示農委會現今的推廣及把關有缺陷。因為補助後就沒有積極監督施打，造成 3 成未施打的僥倖業者。本席認為不能因為有 3 成不施打疫苗，而害了