

在管理、服務輸送與內容加以統整，才有助於提升照顧品質。

（五十七）本院許委員淑華，鑒於台灣工程界競爭力高，必須掌握亞洲基礎設施投資銀行及其他國際機構的採購大餅。工程業爭取國際商機自屬必要，但其實更常面對的是政府採購，如何讓國內政府採購制度既防弊又興利，發揮協助產業發展的效果，才是政府應努力的目標，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、亞投行第一期預計募集 500 億美元為資本額，這約達新台幣 1.5 兆元投資金額背後的龐大商機，使得即便是由北京主導，朝野都異口同聲地認為台灣無法缺席。但殊不知，近五年來台灣各級政府採購的總額每年也都超過 1 兆元，跟亞投行的資金比起來毫不遜色，累積起來的商機甚至更為驚人。
- 二、這 1 兆元的採購預算都是民脂民膏，如何使其發揮更大功效，應是任何政府都須重視的議題。目前政府採購制度注重防弊，強調競標，以避免徇私舞弊，並發揮預算用在刀口上的效率，看似完全符合政府採購制度想追求的目標。此外，我國已於 2008 年正式加入世貿組織（WTO）的政府採購協定（GPA），按規定必須開放一定金額以上的標案給其他 GPA 會員參與，而且必須遵守無歧視原則，不能有國產化或特別照顧本國業者的規定（每年外商得標率約 20%），也似乎日趨透明。
- 三、然而，政府採購除了追求公正公平、確保內外商無差別待遇，並不能只是滿足採購機關的需求，僅依採購結果的「性價比」，而不能融入促進產業發展的思維；相反的，若政府採購只在意採購機關的需求是否滿足，以及程序的公開競爭，則可能也過於消極，未能將這兆元預算的功能發揮到極限。
- 四、以政府採購促進產業發展有好幾重的意義。首先，在節能減碳、綠色採購、新能源開發等特定新興領域中，民間需求尚未成熟或仍在觀望，政府可能是最大的購買者，甚至是唯一的買主。這種巨大的買方力量，對於產業發展方向的引導、拉動效果，可能比科專計畫及其他各類補助措施更為顯著。其次，對於市場還不存在的新興產品或服務及解決方案，政府採購亦可藉由研發採購、原型產品採購及商業化量產採購等幾個階段，協助廠商分擔風險，引導研發投入。最後，政府採購亦可透過採購規格的设计，發揮協助本地產業切入國際大廠供應鏈的效果。
- 五、由滿足需求到牽引產業發展的改變，已有許多國際經驗可以學習。以一向高度重視採購程序效率的歐盟為例，過去便已注重中小企業採購、綠色採購等機制，2014 年修改法規時，進一步導入「創新採購」機制，以促使政府機構不要只重視從市場購買現成的貨品或服務，也應該重視透過研發及商業化過程，協助開發新的產品或服務。
- 六、這些政府採購的改革方向，並不是要改變採購程序公開透明的基本原則，也沒有要挑戰

WTO 的無歧視要求，而是在競爭依舊公平、本外國一視同仁的前提下，調整採購案規劃的心態，納入更多的產業發展思維。

- 七、首先，採購機關未必（或沒有意識到）負責產業發展議題，設計標案時就不容易有此種考量。這需要產業發展主管機關更積極的協調遊說工作。其次，即便採購機關有此認識，仍需要法規有明確授權，且能由上而下的給予前線同仁明確指示，並建立責任分擔機制，否則買現貨可能比較快、比較低價，因為從研發開始規劃既耗時又價高，恐怕不會有採購人員願意冒著被糾舉的風險推動此事。

（五十八）本院許委員淑華，針對南韓爆發「中東呼吸症候群冠狀病毒感染症（MERS-CoV）」疫情，確診及死亡病例一再上升，但也已出現第一例痊癒病例。根據衛福部掌握的訊息，MERS 傳染力恐較「嚴重急性呼吸系統綜合症（SARS）」更強，。要求政府和民眾應嚴陣以待，徹底防制疫情再犯。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、二〇一二年九月，世界衛生組織即已公布第一起 MERS 病例，當時病毒是從一名四十三歲的沙烏地阿拉伯肺炎病人的痰液分離出來。根據衛福部疾病管制署公布的訊息，這種病毒傳播途徑不明，首發案例可能接觸或吸入患病駱駝的飛沫或分泌物而感染。南韓媒體則揭露，南韓首發病例的醫院門把等處檢出病毒，空調或許是病毒傳播途徑。
- 二、另根據中華民國防疫學會理事長王任賢觀察，即使短時間接觸醫療看護、病人及其家人、交通工具共乘者，都有可能感染 MERS。這種播方式意味 MERS 會發生群聚感染，而且傳染力更高於 SARS。前衛生署長李明亮也強調，南韓疫情顯示 MERS 病毒傳染度很高，甚至比二〇〇三年爆發的 SARS 還厲害。
- 三、面對疫情發生及後續防治，政府與醫療單位的作為絕對是關鍵。南韓疫情 MERS 於五月二十日爆發確診首例，被感染者是一名從沙烏地阿拉伯旅遊回來的六十八歲的男子，由於政府和醫療單位第一時間警覺性不足，以致隨著疫情傳播而遭隔離的人數迅速擴張，至六月二日已達七百五十五人，六月五日更增至一千八百二十人。截至目前，確診病例已增為五十例，其中四人死亡。
- 四、以南韓 MERS 確診病例地理分布而言，有三十例集中在京畿道平澤市聖母醫院，北部的首爾、中南部的忠清南道、大田廣域市、南部的全羅北道也都各有病例，甚至境外輸出到中國大陸。從隔離人數及確診病例地理分布來看，其擴散的時間和地點可謂又快又廣。
- 五、然而，南韓總統朴槿惠遲至六月三日才召開聯合緊急會議，南韓政府也遲不公布收治確診病患的醫院，不但延誤防疫先機，甚至陷民眾於迷霧中。另一方面，南韓一名曾與確診病