

營業稅，以因應 90 億元長照基金的設置，一併解決「長照保險法」上路後近千億元支出；但國民黨團認為，加稅恐怕會牽動物價，影響太大，批評民進黨主張不切實際。針對財源爭議，民進黨提出條文修正動議，要求除行政院編列基金預算額度外，也希望以贈遺稅與消費稅等加稅方式補足，雖然沒有通過，但條文修改為基金額度至少為 120 億元。最後定案的第 15 條內容有關基金來源主要依照國民黨團草案，由政府分 5 年擴充編列預算至少 120 億元，含菸品健康福利捐、捐贈收入、基金孳息收入和其他收入；條文並加上基金額度及來源在本法施行 2 年後檢討的折衷內容。

三、這次立法通過的內容涵蓋「長照服務內容」、「人員管理」、「機構管理」、「受照護者權益保障」與「服務發展獎勵措施」等五大要素，算是相當周全。目前國內長照機構、人員管理較為多元，且規範不一，例如老人之家等老人福利機構由老人福利法、護理人員法管理，榮民之家設置的法律依據則為國軍退除役官兵輔導條例等，此次立法整合現行各類長照服務，讓各類型的機構、人員不再依據不同的法源分別由不同機關管理，對於長照管理算是一大進步。另外，此次立法規定中央主管機關為均衡長照資源發展，得劃分長照服務網區，規劃區域資源、建置服務網絡與輸送體系及人力發展計畫，並得於資源過剩區，限制長照機構設立或擴充；於資源不足地區，應獎助辦理健全長照服務體系有關事項。上述規定，對於長照資源的均衡配置，應有相當的幫助。

四、此次立法也將家庭照顧者支持服務入法，包括資訊提供及轉介、長照知識與技能訓練、喘息服務、情緒支持及團體服務轉介等，以利提升家庭照顧者能力與生活品質。此點十分重要，尤其是喘息服務。由於國人對於失能、失智者的照顧，一方面受制於民營照護機構收費昂貴，另一方面對於自己的失能、失智親人不在眼前也不放心，因此家庭照顧仍是長照主流。家境尚可者因為申請外傭協助，身心負擔至少得到部分分擔；至於經濟能力有困難者，常是自家人輪班照顧，家裡人丁稀少者，一方面又要兼顧生計，另一方面又要照護親人，真是長期煎熬，不堪負荷。長此以往，輕者自己罹患身心病症，包括憂鬱、躁鬱等疾病，嚴重者在看不到明天的絕望心情下，帶著罹病親人走上絕路。這些令人鼻酸的社會新聞，也在民間引發執政無能的指責。

（十一）本院許委員淑華，針對本票常被利用為詐騙、暴力討債犯罪、重利剝削外勞工具，警政署、勞動部查緝查核宣導不力；本票強制執行制度過分偏袒惡意執票人，金管會長期漠視，應予以檢討。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、媒體多次報導不法集團或人士利用鉅額或多張本票詐害得手事件，例如，仲介賣淫的經紀公司將逃跑女子押回逼簽新台幣 30 萬元本票、拐 742 萬殺輔大孤女偽本票續騙遺產、應徵司機被要求簽空白本票沒討回一夕背債 22 億元、長照機構執行長將替代役男載到殯儀館逼

簽 300 萬元本票。

- 二、警察機關每年破獲涉及本票案件超過 1000 件，嫌疑犯超過 2000 人，涉案類型以放高利貸重利罪最多，詐欺罪次之，還有恐嚇罪、偽造文書印文罪、擄人勒贖罪等，另有犯罪黑數存在，可見以本票利用為刑事犯罪工具情形相當嚴重，本票也常被作為重利剝削外籍勞工的工具。
- 三、內政部警政署不僅未針對這些嚴重問題加強查緝，提出有效因應對策，預防詐騙宣導也沒涵蓋遭非法金融業者詐欺或脅迫簽立本票情形。
- 四、勞動部長期漠視本票被利用於重利剝削外籍勞工問題，宣導成效不彰，也沒加強查核、訪視並研擬有效防制對策，有違失。
- 五、金管會是票據法主管機關，卻長期漠視本票強制執行制度過分偏袒惡意執票人、本票常被利用作為刑事犯罪及剝削外勞工具等問題，對於學界主張該制度應予廢除的意見置若罔聞，從未深入檢討制度優劣得失及研擬修法對策，應檢討改進。

（十二）本院許委員淑華，鑒於財政部近年積極鼓勵民眾使用自然人憑證進行網路報稅。去年採用網路申辦人綜合所得稅者達 329 萬戶，占總件數 55%，預估，今年使用網路報稅的民眾將突破六成，創新高，民眾須更注意網路報稅的資安問題，行政院應責成主管機關，應對使用網路報稅的民眾多作宣導，以避免報稅與個人資料外洩。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、財政部近年積極鼓勵民眾使用自然人憑證進行網路報稅。去年採用網路申辦人綜合所得稅者達 329 萬戶，占總件數 55%，財政部預估，今年使用網路報稅的民眾將突破六成，創新高，民眾須更注意網路報稅的資安問題。
- 二、調查顯示，平均每一台電腦就有 29 個間諜軟體在秘密監控，當報稅人通過網路報稅，個人的年收入所得、收入來源、信用卡帳號恐被駭客看光光。
- 三、主管機關應宣導使用網路報稅的民眾，以避免報稅與個人資料外洩，讓網路犯罪集團趁機駭進報稅帳戶。網路犯罪集團手法不斷更新，個人報稅資料很有可能被潛藏電腦中的惡意程式偷竊；或是非法分子先購買網路報稅軟體、所得稅申報等關鍵字的廣告，植入惡意連結，一旦用戶點選下載偽裝的「網路報稅軟體」，間諜軟體將自動植入電腦中。

（十三）本院許委員淑華，鑒於天氣開始炎熱，登革熱、腸病毒，疫情雙雙增溫，要求行政院責成所屬主管機關持續監測相關疫情及流行病毒株變化，並擬定相關疫情管制及通報流程對策。爰此