

。本席建議內政部除了考察擁有電子投票功能的愛沙尼亞之外，其他如德國、以色列、義大利、盧森堡、荷蘭、比利時等已經使用晶片身分證的國家，也需蒐集各國相關保護個資資訊的做法。由於晶片身分證牽涉層面廣，並與民眾個人資料及隱私息息相關，本席要求相關主管機關依前車之鑑，必須審慎規劃，完整測試，絕不可草率輕忽個資之保護措施，以保障全體國民之權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、晶片身分證有其便利性，但究其本質仍為效率與風險之間的拉扯與說服。可能有洩密風險，如果身分證遺失或被盜取，身分恐將更容易被冒用。另外不同行政機關是否能掌握民眾不同領域的資料，也有待釐清。
- 二、內政部重點考察國家：愛沙尼亞，該國 2007 年首創透過晶片身分證做電子線上投票，撰寫的相關系統也考慮跨平台特性，包括 Windows、Mac OS、Linux 等平台，皆可順利完成使用。但我國過去幾年，報稅系統獨厚微軟平台，讓非微軟平台使用者不便，雖有改善，但仍需注意。此外，愛沙尼亞電子投票的推行奠基於該國網路使用人口的普及，在六歲到七十四歲的人民中，63%會使用網路，超過半數的家庭擁有電腦，所有的學校都設有網路連線，同時有 86%的人會用網路報稅，76%會用網路處理銀行匯款事務。故相關單位擬定設計晶片身分證時，必須考量台灣網路使用的普及性是否適合政策推行。
- 三、先進國家晶片上面儲存的資料，包含了持卡人的名字、出生年月日、數位彩色照片、指紋等等。德國的晶片身分證，也可以做線上認證，去使用各種 E 化政府的服務，包括報稅、事務登記、取得個人資料等等。卡片上面最重要的還有儲存電子數位簽章。德國規定只有執法機關和其他有關部門可以讀取照片與指紋相關的資料，能夠讀取晶片身分證的讀卡設備，都是由德國聯邦資訊安全部門提供。個人資料的保護十分嚴謹，我國應加學習。
- 四、內政部對外宣告 2017 年完成整合，2019 年正式上路。借鏡比我國更早規劃此政策之香港，也要 2018 年才開始全面換發。由於晶片身分證牽涉層面廣，並與民眾個人資料及隱私息息相關，本席要求相關主管機關必須審慎規劃，不可草率輕忽個資之保護措施，以保障全體國民之權益。

（十六）本院許委員淑華，針對行政院主計總處日前發布物價調查結果，四月份消費者物價繼續下跌，跌幅 0.80%，這已是連續四個月下跌，看到物價連月下跌，自不必天真的以為新經濟年代即將到來，但也不必恐慌到以為這個通縮必然會帶來衰退，過去各國物價連兩季下跌的情況多矣，除了少數年代會伴隨著衰退，

多數時候並沒有那麼糟。因此建請政府官員、解讀通縮時，能更理性些，並隨時注意通縮現象可能影響的物價指數，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處日前發布物價調查結果，四月份消費者物價繼續下跌，跌幅 0.80%，這已是連續四個月下跌，官方估計五、六月續跌的可能性仍高，物價跌跌不休，通縮（DEFLATION）疑慮又起。然而台灣當前有通縮的跡象嗎？又通縮果真是如此可怕嗎？
- 二、所謂通縮是指物價持續下跌的現象，一般認為當消費者物價指數（CPI）持續兩季下跌即代表有通縮的跡象；之所以是兩季而不是三季、四季，主因經濟理論向來認為指標出現連續兩季反轉即非偶然，必須加以正視，例如衰退（RECESSION）一詞也是指連續兩季經濟成長率下滑。以這個定義來看當前情勢，台灣第一季 CPI 較上年同期跌 0.59%，第二季雖尚未結束，但依四月走跌的情勢，連主計總處也認為難免續跌的趨勢，如此看來連兩季下跌似已八、九不離十。換言之，此時此刻，台灣確實有通縮的隱憂。
- 三、根據統計，英國自 1800 年以來有 78 年出現通縮，瑞典自 1830 年以來也有 43 年出現通縮，值得注意的是，並非每次通縮都伴隨經濟衰退。台灣半個世紀以來，也分別在民國 53 年、72~73 年、74~75 年、90~92 年、95 年、98 年出現六次通縮，這六次通縮最短者是連續兩季 CPI 下滑，最長者則是連續三年下滑，同樣的，台灣的通縮也並非次次伴隨著衰退。
- 四、以民國 53 年為例，消費者物價連三季下跌 0.33%、1.11%、0.22%，但該年的經濟成長率達 11.6%。也許有人會猜前一年通膨率很高才導致這個情況，事實並非如此，民國 51 年、52 年的物價非常平穩；另外，民國 72~73 年連續三季的物價下滑，同樣也未伴隨衰退，73 年經濟成長高達 9.3%；而 95 年連兩季的物價下滑雖也曾令外界擔憂，惟這一年經濟表現也不錯，經濟成長率仍達 5.6%。
- 五、由此可知，當物價跌幅不大，跌個兩季，甚至跌個三、四季，雖然有通縮跡象，並不妨礙景氣擴張。只要通縮不伴隨著非理性預期，民間消費沒有因此減少。希望各界能理性去理解這個物價下跌現象。通縮有時確實不必太在意，但有時則需提高警覺，消費者物價連月下跌是提醒我們去注意跌的內涵，經抽絲剝繭後才能把問題看得更清楚。我們再回到薩繆爾遜的定義，通縮是指物價與成本的「普遍」下跌，當初經濟學家選擇以消費者物價（CPI）來觀察，是因為 CPI 查價範圍廣及食、衣、住、行、育、樂，可以用來觀察一國物價下跌是否具有「普遍」性。

（十七）本院許委員淑華，針對行政院正在審查財政部的房地合一實價課稅方案，將針對稅率、日出時間是否回溯，以及自用住宅免