

如此之友善，很容易潛藏或衍生出重重弊端。

- 四、世界各國對輸入產品多採取集中查驗、抽樣及查核，指定於單一貨櫃場或特定查驗區進行查驗，唯獨食藥署在基隆港係以「人員就櫃」方式辦理查驗。食藥署派員至貨櫃場執行查驗作業，會因查驗人員日日依例執行取樣作業模式，易與業者場地、人員單獨作業及基隆貨櫃場地的多變化性，出現疏漏，要如何杜絕外界認為食藥署邊境查驗採取樣品不嚴謹之指控，食藥署應痛定思痛，規劃集中查驗制度，為國人邊關食品安全查驗盡心負責。

（三十）本院許委員淑華，鑑於主計總處日前公布最新消費者物價指數（CPI），四月份為負百分之零點八，一至四月的 CPI 年增率均為負值。顯示台灣似已瀕臨通貨緊縮，但消費者信心指數創下新高，則透露經濟景氣趨向榮景。經濟穩定成長反而隱藏著跼蹙經濟成長的通縮，建請行政院應密切觀察後續情勢，在適當時機推出適當政策。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、通縮若是供給過剩或需求不足所造成，可能導致生產活動緊縮，薪資、利率、股價下跌，失業率攀升。一旦陷入惡性循環，將使經濟狀況更加惡化。一九二九年至一九三三年，美國因嚴重通縮而造成經濟大蕭條，經濟衰退百分之三十，物價下跌百分之二十四，更肇致全經濟大恐慌。二〇一二年十二月，安倍晉三第二度擔任日本首相之後射出「安倍三箭」，用意之一在於終結長期通縮危機。
- 二、主計總處日前公布的四月份物價變動概況顯示，今年一至四月 CPI 年增率依序為負百分之零點九四、負零點二、負零點六一、負零點八；今年一至四月平均年增率為負百分之零點六四，第一季平均值為負零點五九。若依經濟學者比 IMF 更嚴謹的界定「兩季」物價下跌即屬通縮，則台灣已亮起黃牌。
- 三、再放眼全球，四月中旬 G 二十財長會議強調，「全球經濟風險逐漸下降趨於平衡，已開發經濟體包括歐洲與日本經濟已有明顯改善，英美兩國經濟則持續穩定成長，可望支撐全球經濟復甦」。在全球經濟趨向樂觀之際，物價持續不振並非台灣獨有的現象。南韓財長崔炅煥、央行總裁李柱烈評論今年第一季南韓 CPI 變動時，都為物價下跌而大感憂慮。
- 四、再以實際數據觀察，今年第一季日本 CPI 年增率百分之二點三，大有走出通縮陰影的趨勢。南韓今年第一季 CPI 年增率則為百分之零點六，美國、新加坡分別為負零點一，負零點三。從而顯示，全球經濟氛圍不差，物價走勢似乎背道而馳。理論上，經濟長成與物價指數的對應關係，應是「一損俱損，一榮俱榮」，亦即經濟成長高、物價也高。
- 五、或許能源類價格下滑，與包括台灣在內的若干國家 CPI 成長率偏低、甚至為負值有關。但以台灣而言，四月份扣除食物類、能源類的核心 CPI 年增率亦僅小漲百分之零點六八，對照第一季經濟成長率為百分之三點六四，物價變動的箇中原因仍須仔細探討。

六、今年前二月勞工實質薪資為歷年最高，勞工消費能力及意願理應轉強；另據中央大學台經中心調查，四月份消費者信心指數創歷史新最，亦顯示消費態度偏向樂觀，故而台灣未必會陷入通縮危機。台灣經濟由枯而榮之際，若干經濟預測機構卻已下修或擔憂下修今年經濟成長率，凸顯任何可能拖累經濟成長的因素都不容輕忽，相關單位必須嚴陣以待。

（三十一）本院許委員淑華，鑒於國人愛吃安眠鎮靜藥物，每年用量以億為單位來計算，但此類藥物並不安全，通常都有後遺症，可能已危害國人健康，主管單位應有效管理對濫開藥的醫師及濫用藥物的病人。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在二〇〇四年的統合分析的文章結果顯示：長期平均約用十年安眠鎮靜劑，會導致許多認知功能缺損，台灣研究運用健保資料庫，將長期使用安眠鎮靜類藥的患者與未罹癌使用者相對照發現，長期服用安眠鎮靜類藥可能增加罹患癌症機率，另一研究也發現使用安眠鎮靜劑者發生出血性中風的機會較無使用安眠鎮靜劑者低。從這些研究也可以了解安眠鎮靜劑短期使用對於降低焦慮讓身體放鬆適度休息是有幫助的，但是若長期使用則可能會造成不利影響。
- 二、安眠鎮靜劑可改善病人的睡眠，對抗焦慮，解除煩躁。但若使用不當也可能導致嗜睡，注意力不集中，並且容易被濫用導致成癮。以目前用量最多的 Zolpidem 為例，因藥商的說明與教育宣導都強調藥效快、作用短、成癮性較低等，幾乎壓倒式的勝過傳統安眠鎮靜劑，因此逐年廣受國人接受，加上本國健保支持，醫師們開立該藥品數量，在民國九十年到九十三年增加近三倍，近年仍是持續高速增量，目前台灣民眾年吃三億顆安眠藥，國人使用鎮靜安眠劑當中最大宗是「zolpidem」的安眠藥，但據其藥理作用與臨床觀察，Zolpidem 並非全無成癮性，也非全然安全無缺點，不應過度過量使用，因此不當處方、濫用與依賴的疑慮與日俱增，造成強烈潛在危害國人健康的危險性；衛福部統計資料顯示國內一年使用 zolpi-dem 近年幾乎都超過一億五千萬顆以上，且「醫療使用管制藥品審核會」審議也發現涉及爭議的不當使用管制藥品案例與 Z-drug，尤其是 zolpidem 強相關性。
- 三、台灣管理鬆散造成現況是安眠鎮靜藥物被大量人濫用傷害國人健康的情形。政府應透過健保署對健保資料分析，對濫用之病人及濫開藥物之醫師加以有效管理，採行病人歸戶管理安眠鎮靜藥物用量與流向，並強化與納入跨部署會的合作體系，確保醫師處方與國人使用安眠鎮靜藥物有其價值與必要性，食藥署應提出有效積極管理模式，定期與不定期進行修正與更新鎮靜安眠藥物管理管制規則、失眠處方指引、苯二氮平類藥物使用指引等。加強改善目前自費或黑市購藥違法行為，與警政、檢調合作加強查察，透過多元管道適時揭露有關安眠鎮靜藥物使用後產生的危害，提高社會大眾對於安眠鎮靜藥物正確的藥物認知與期待，補充商業宣傳較為不足的危害資訊，以達平衡資訊面向的目的。藥政管理者應要求