

(四十五) 本院黃委員昭順，針對日前財政部部長表示，預估今(104)年底中央政府債務餘額占前三年度平均名目 GDP 比率將降至 36.2%，距離法定債限 40.6%仍有 4.4%的融資空間，一則肯定財政部的努力，另則疑問政府真的已還清部份國債債務了嗎？政府近年來雖致力於財政健全，但步履蹣跚，收效甚微，政府預算依舊年年入不敷出，非舉債無以度日，哪來閒錢還債？那麼債務比率何以會下降？其主因在於 10 年來，國民所得統計進行了三次改版，讓 GDP 的規模增胖許多，政府債務占 GDP 比率幾經稀釋，自然是不升反降，融資空間當然也就扶搖直上了。故財政部此一宣告，實易讓民眾誤以為，政府債務改善計畫已獲得顯著成效，但據主計總處估計；國債截至去(103)年六月底已高達 17 兆元，我們的債務壓力遠遠高於表面的數字。三次國民所得統計的改版雖然讓融資空間擴大，公債比率下滑，但這只是帳面上好看而已，政府不該心存僥倖，靠 GDP 改版來緩解債務壓力，若仍無具體有效的開源節流方案，務實推動稅制改革，儘速尋求釜底抽薪之策，希臘的今天不久就會成為台灣的明天，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、古典經濟學家說：「國家不消滅公債，公債必將消滅國家。」歐債危機之前，沒有人把這句話當真，但如今全世界都已見識到，政府債務處理不當會如何拖垮一個國家的殘酷事實。長期關心我國政府債務的人可能記得，中央政府債務餘額占 GDP 比率早在十年前，也就是民國 93 年初時已達 39.1%，何以政府年年舉債，其間還歷經五年 5,000 億、四年 5,000 億等至少 6 次特別預算案，舉債總數逾兆元，結果日前財政部部長卻宣告，預估今(104)年底中央政府債務餘額占前三年度平均名目 GDP 比率將降至 36.2%，距離法定債限 40.6%仍有 4.4%的融資空間。債務餘額占 GDP 比率竟不升反降，難道是政府已還清了部份債務嗎？
- 二、政府近年來雖致力於財政健全，但在外界意見紛紜下，步履蹣跚，收效甚微，政府預算依舊年年入不敷出，非舉債無以度日，哪來閒錢還債。那麼債務比率何以會下降？有人又會想到，那一定是 GDP 快速成長稀釋了這項債務比率。這話聽起來有幾分道理，但十年來我們經濟除了少數幾年差強人意，GDP 成長極為有限，光靠成長不太可能稀釋這個債務比率。究其原因；實乃拜我們國民所得統計進行了三次改版，這三次改版分別發生在民國 94 年、98 年及 103 年，三次改版讓 GDP 的規模增胖許多，政府債務占 GDP 比率幾經稀釋，自

然是不升反降，融資空間也就扶搖直上了。

三、現階政府財政依舊是困難重重、危機重重。近年即使努力的釋股、賣地籌措財源，每年還得舉債二、三千億元，遑論還有隱藏在上百個特種基金裡的債務，此外還有公教人員退休金、勞保、公保等潛藏負債，據主計總處估計截至去（103）年六月底已高達 17 兆元，國家的債務壓力遠遠高於表面的數字。三次國民所得統計的改版雖然讓融資空間擴大，公債比率下滑，但這只是帳面上好看而已，若政府不知開源節流，務實推動稅制改革，舉債空間的擴大反而是災難的開始。

四、財政健全不能只求帳面的安穩，必須有實際作為。過去十年拜 GDP 三次改版所創造的債務改善成效，那只是帳面的安穩，只是歷史的巧合，未來很難再有第四次，對於財政部孜孜矻矻推動中央政府債務改善計畫，本席給予高度肯定，但財政改革經緯萬端，政府必須堅持信念全力以赴，否則財政健全方案勢將前功盡棄，而政府債務不出數年，也必將升逾法定債限，是時公債消滅國家如同希臘的悲劇難保不會在台灣上演！

（四十六）本院黃委員昭順，針對全台觀光業欣欣向榮之際，然今（104）年首季高雄觀光人次卻比去年同期驟減 200 萬人，大幅衰退 18%，為史上首見。本席建請政府對高雄地方文化特色保存進行規劃，並加強觀光宣傳，以提升高雄旅遊品質挽救觀光產業危機，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣觀光業蓬勃發展，這幾年來每年都有 15%以上的成長，帶動關連產業商機茂盛，今（104）年來台的國外旅客數更可望突破 1,000 萬人次，改寫歷史新高紀錄。惟正當全台觀光業欣欣向榮之際，高雄市今（104）年第一季卻出現大幅衰退現象，第 1 季高雄旅遊景點國內外遊客合計 907 萬人次，與去（103）年同期的 1,107 萬人次相比，足足驟減了 200 萬人，衰退幅度達 18%，若依照交通部觀光局調查，國內旅遊每人每次平均消費約 2000 元，高雄市第一季觀光商機就少掉約 40 億元。
- 二、全台灣觀光業都在成長，只有高雄衰退，受影響的不是只有消失的 200 萬人次，若把應增長的數字加進去，業界受創遠高於此。以飯店業為例，高雄五星級飯店漢來、寒軒、福華、國賓、君鴻等第 1 季不論營收、住房率，與去年同期相比多出現「滿江紅」，各家業績普遍退步。其中以 85 大樓地標的君鴻飯店受創最嚴重，首季營收短少 1,400 餘萬元、衰退達 14%，售出房間數減少 12%，連平均房價都降低，面對觀光慘澹，相關從業也只能繃緊神經應變。
- 三、相較於第 1 季高雄市遊客數年減達 18%，台南市遊客數則是年增 23%，港都的衰退與府城的興盛幅度，各自創下歷史新高紀錄。高雄與台南遊客數的消長為什麼突然變這麼大，台南奇美博物館開幕後吸引大量人潮，對高雄觀光市場造成排擠效應，是導致旅高遊客大減